



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ  
РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА  
ЗА 2018. ГОДИНУ**



**Број: 400-236/2019-04/9  
Београд, 3. јун 2019. године**



*Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја  
завршног рачуна буџета града Шапца за 2018. годину*

---





## **САДРЖАЈ**

### **ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ**

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Шапца за 2018. годину.....5

### **ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

### **ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2018. ГОДИНУ**

### **ПРИЛОГ III – КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2018. ГОДИНУ**





## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

### ГРАД ШАБАЦ

#### Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

##### Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја града Шапца за 2018. годину, који обухватају Биланс стања - Образац 1, Биланс прихода и расхода - Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима - Образац 3, Извештај о новчаним токовима - Образац 4, Извештај о извршењу буџета - Образац 5 и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему<sup>1</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>2</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>3</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>4</sup>.

##### Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима града Шапца део прихода и примања више је исказан у износу од 8.265 хиљада динара и мање је исказан у износу од 8.265 хиљада динара, део расхода и издатака више је исказан у износу од 169.288 хиљада динара и мање је исказан у износу од 169.288 хиљада динара, издаци за набавку нефинансијске имовине су исказани више за износ од 22.279 хиљада динара, а издаци за набавку финансијске имовине су исказани мање за износ од 22.279 хиљада динара, издаци за отплату главнице домаћим кредиторима су исказани више за 1.460 хиљада динара, а расходи по основу негативних курсних разлика су исказани мање за износ од 1.460 хиљада динара. Због међусобног потирања, ефекти наведених неправилности нису се одразили на коначан резултат пословања града Шапца за 2018. годину. Расходи у укупном износу од 3.128 хиљада динара су планирани и извршени применом неправилне организационе класификације. Град Шабац не припрема и не извршава буџет на основу система јединствене буџетске класификације, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода.

У консолидованом Билансу стања није извршено евидентирање аванса за нефинансијску имовину у укупном износу од 2.248 хиљада динара, део нефинансијске имовине евидентиран је у припреми уместо у употреби, грађевинско земљиште исказано је више за износ од 528 хиљада динара, издаци за нефинансијску имовину исказани више у односу на

<sup>1</sup> "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18

<sup>2</sup> "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18 и 104/18



промене нефинансијске имовине у износу од 29.246 хиљада динара, мање је исказано стање на конту Домаће акције и остали капитал за 22.279 хиљада динара, мање су исказана потраживања у износу од 235.029 хиљада динара, исказана вредност учешћа у капиталу јавних предузећа, чији је оснивач град, није усаглашена са исказаном вредношћу у пословним књигама јавних предузећа и са евидентираним износом у Агенцији за привредне регистре, мање су исказане обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 2.049 хиљада динара, није потврђено стање потраживања са дужницима у најмањем износу од 394 хиљаде динара и стање обавеза са повериоцима у најмањем износу од 23.782 хиљаде динара, у пословним књигама су евидентиране непокретности на основу података преузетих из евиденције РГЗ, а да претходно није утврђен имовинско правни статус тих непокретности.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз ревизорски извештај град Шабац није у потпуности успоставио ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности, код спровођења пописа имовине и обавеза, адекватног документовања, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>5</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>6</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

### **Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке. Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09



мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

**Генерални државни ревизор**

**Др Душко Пејовић**

**Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
3. јун 2019. године**







## **ПРИЛОГ I**

### **РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



Приоритет налаза и датих препорука је одређен према следећем:

- **ПРИОРИТЕТ 1** (висок) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.
- **ПРИОРИТЕТ 2** (средњи) – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.
- **ПРИОРИТЕТ 3** (низак) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



## САДРЖАЈ

<b>1. Резиме налаза .....</b>	<b>13</b>
<b>2. Резиме датих препорука .....</b>	<b>16</b>
<b>3. Мере предузете у поступку ревизије .....</b>	<b>18</b>
<b>4. Захтев за достављање одазивног извештаја.....</b>	<b>18</b>





## 1. Резиме налаза

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Шапца за 2018. годину, утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

### ПРИОРИТЕТ 1<sup>7</sup>

#### 1. Економска класификација

- део прихода и примања више је исказан у износу од 8.265 хиљада динара и мање је исказан у износу од 8.265 хиљада динара ( Напомене тачка 3.1.1);
- део расхода и издатака више је исказан у износу од 169.288 хиљада динара и мање је исказан у износу од 169.288 хиљада динара ( Напомене тачка 3.1.2.6; 3.1.2.8; 3.1.2.9; 3.1.2.10; 3.1.2.12; 3.1.2.13; 3.1.2.15; 3.1.2.16; 3.1.2.18; 3.1.2.19);
- издаци за набавку нефинансијске имовине су исказани више за износ од 22.279 хиљада динара, а издаци за набавку финансијске имовине су исказани мање за износ од 22.279 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.3.3);
- издаци за отплату главнице домаћим кредиторима су исказани више за 1.460 хиљада динара, а расходи по основу негативних курсних разлика су исказани мање за износ од 1.460 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.4.1).

#### 2. Организациона класификација

Град Шабац је неправилно планирао и извршио расходе у укупном износу од 3.128 хиљада динара са раздела Градске управе, а мање су планирани и извршени расходи на разделу Скупштине у износу од 1.253 хиљаде динара, на разделу Градоначелника у износу од 279 хиљада динара и са раздела Градског већа у износу од 1.595 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.2.17).

3. град Шабац буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода, (Напомене тачка 3.1).

4. Градска управа није вршила евидентирање аванса у моменту плаћања (Напомене тачка 3.1.3.2) и није извршила евидентирање аванса за нефинансијску имовину у укупном износу од 2.248 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.3.1).

5. Део нефинансијске имовине који је у функцији евидентиран је у припреми уместо у употреби (Напомене тачка 3.3.2.1);

6. Грађевинско земљиште исказано је више за износ од 528 хиљада динара, колико износи вредност отуђеног земљишта које није искњижено из помоћне и главне књиге (Напомене тачка 3.1.1).

7. Издаци за нефинансијску имовину (класа 500000) код Градске управе Шабац исказани више у односу на промене нефинансијске имовине (категорија 010000) у износу од 29.246 хиљада динара (Напомене тачка 3.3.2.1).

<sup>7</sup> ПРИОРИТЕТ 1 (висок) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.



8. Мање је исказано стање на конту Домаће акције и остали капитал (конто 111900) за 22.279 хиљада динара колико износи издатак за куповину стечајног дужника као правног лица, чиме је ова билансна позиција потцењена, јер стицања имовине није евидентирано на конту Домаће акције и остали капитал и одговарајућем конту извора средстава (Напомене тачка 3.3.2.2).

9. у Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године потраживања су исказана мање за ненаплаћене јавне приходе које администрира Локална пореска администрација у износу од 150.913 хиљада динара, за ненаплаћене приходе од давања у закуп непокретности у градској својини у износу од 417 хиљада динара и за ненаплаћена примања од отплате станова у корист нивоа градова у износу од 83.699 хиљада динара које администрира ЈП „Инфраструктура“ (Напомене број 3.3.2.2).

10. У консолидованом билансу стања мање су исказане обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 2.049 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.2.17).

11. На основу спроведене ревизије функционисања система интерних контрола која је извршена анализом његових елемената: контролног окружења, управљања ризицима, контролних активности, информисања и комуникација и праћења и процене система утврдили смо да успостављени систем интерних контрола није у потпуности ефикасан за обезбеђење разумног уверавања да ће постављени циљеви бити остварени кроз реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја (Напомене тачка 2.1.3; 2.1.4 и 3.).

#### **ПРИОРИТЕТ 2<sup>8</sup>**

12. На основу послатих конфирмација утврђено је да није извршена потврда стања од стране свих дужника, тако да су одступања између књиговодственог стања потраживања и независним конфирмацијама потврђених потраживања:

- код Градске управе у износу од 337 хиљада динара, (Напомене број 3.3.2.2);
- код Предшколске установе „Наше дете“ Шабац у износу од 57 хиљада динара, (Напомене број 3.3.2.2).

13. Месне заједнице нису извршиле усаглашавање потраживања из властите евиденције са подацима из других, спољних извора, путем извода отворених ставки или на други начин, (Напомене тачка 3.3.2.2).

14. На основу послатих конфирмација утврђено је да није извршена потврда стања од стране свих поверилаца, тако да су одступања између књиговодственог стања обавеза и независним конфирмацијама потврђених обавеза:

- код Градске управе у износу од 23.621 хиљаду динара, тако што су у пословним књигама више исказане обавезе у односу на обавезе утврђене конфирмацијама у износу од 725 хиљада динара и мање исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијом у износу од 22.896 хиљада динара (Напомене број 3.3.3.1),
- код Предшколске установе „Наше дете“ Шабац у износу од 161 хиљаду динара, на тај начин што су у пословним књигама више исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијама у износу од 131 хиљаду динара и мање исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијом у износу од 30 хиљада динара, (Напомене број 3.3.3.1).

<sup>8</sup> **ПРИОРИТЕТ 2**– грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



15. код корисника буџетских средстава, приликом спровођења пописа имовине и обавеза, утврђени су пропусти и неправилности (Напомене тачка 3.3.1):

- код Градске управе

(1) Пописна комисија није извршила попис стварног стања зграда и грађевинских објеката које су у помоћној књизи основних средстава евидентирани у износу од 11.906.645 хиљада динара, јер током вршења пописа у пописне листе није унела стварно стање зграда и грађевинских објеката.

(2) Комисија за попис није извршила попис пољопривредног, грађевинског и шумског земљишта.

(3) Комисија за попис није пописала нефинансијску имовину у припреми чија је вредност у помоћној књизи основних средстава евидентирана у износу од 570.032 хиљада динара, јер није утврдила да ли степен довршености објеката одговара испостављеним обрачунским ситуацијама, није утврдила да ли су неке инвестиције довршене.

(4) Комисија за попис није извршила попис имовине из ванбилансне евиденције у износу од 82 хиљада динара.

(5) Комисија за попис није пописала финансијска средства на текућим рачунима за посебне намене који се воде у оквиру Консолидованог рачуна трезора града Шапца и то: подрачун за пројекте у износу од 3.080 хиљада динара, подрачун за савет за родну равноправност у износу од 194 хиљада динара, средства намењена за елементарне непогоде у износу од 936 хиљада динара и Градска управа средства ЕУ ПРО у износу од 81.421 хиљада динара.

(6) Комисија за попис није пописала краткорочно пласирана средства са Консолидованог рачуна трезора града Шапца пословним банкама путем Уговора о депоновању вишка ликвидних средстава пословним банкама у укупном износу од 840.041 хиљада динара,

(7) попис дела потраживања и обавеза је извршен према стању у пословним књигама без веродостојних исправа да је њихово усаглашавање са свим дужницима и повериоцима извршено најмање једном годишње.

(8) Комисија за попис није пописала активна временска разграничења у износу од 341.392 хиљада динара, учешће капитала у домаћим нефинансијским предузећима у износу од 2.407.552 хиљада динара и учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 25.232 хиљада динара.

- код Предшколске установе „Наше дете“

(1) При обрачуну амортизације за путничке аутомобиле и доставна возила примењена је погрешна стопа амортизације.

(2) Комисија за попис није извршила попис обавеза по основу нето накнада за породилско одсуство у износу од 236 хиљада динара, обавеза по основу пореза на социјалну помоћ запосленима у износу од 35 хиљада динара и обавеза по основу доприноса за социјалну помоћ запосленима у износу од 184 хиљада динара.

(3) Попис дела потраживања и обавеза је извршен према стању у пословним књигама без веродостојних исправа да је њихово усаглашавање са свим дужницима и повериоцима извршено најмање једном годишње.



### **ПРИОРИТЕТ 3<sup>9</sup>**

16. Градска управа је у пословним књигама евидентирала станове на основу података из Катастра непокретности, а да претходно није утврдила имовинско правни статус тих станова (Напомене тачка 3.1.1).
17. У билансу стања је вредност нефинансијске имовине у пословним књигама повећана евидентирањем непокретне имовине преузимањем података из евиденције РГЗ, а да претходно није утврђен имовинско-правни статус непокретности (Напомена тачка 3.3.2.1).
18. Исказана вредност учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач град која је исказана у Билансу стања није усаглашена са исказаном вредношћу у пословним књигама јавних предузећа и са евидентираним износом у Агенцији за привредне регистре (Напомене тачка 3.3.2.2).
19. У пословним књигама је евидентирано пољопривредно земљиште, а да се претходно није анализирао основ за евидентирање у пословним књигама (Напомене тачка 3.3.2.1).

### **2. Резиме датих препорука**

Одговорним лицима града Шапца препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. да приходе и примања и расходе и издатке планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама ( Напомене тачка 3.1.1 - Препорука број 4; Напомене тачка 3.1.2.6 - Препорука број 7; Напомене тачка 3.1.2.8 – Препорука број 8,9 и 10; Напомена тачка 3.1.2.9 – Препорука број 11 и 12; Напомене тачка 3.1.2.10 – Препорука број 13; Напомене тачка 3.1.2.12 – Препорука број 14; Напомена тачка 3.1.2.13 – Препорука број 15; Напомена тачка 3.1.2.15 – Препорука број 16; Напомене тачка 3.1.2.16 – Препорука број 17; Напомене тачка: 3.1.2.18 – Препорука број 19 и 20; Напомене тачка 3.1.2.19 – Препорука број 21; Напомене тачка 3.1.3.3 - Препорука број 24; Напомене тачка 3.1.4.1 - Препорука број 25),
2. да расходе планирају, извршавају и евидентирају у складу са организационом класификацијом (Напомене тачка 3.1.2.17 - Препорука број 18),
3. Препоручујемо одговорним лицима града Шапца буџет припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације (Напомене тачка 3.1 - Препорука број 3.1),
4. да у пословним књигама евидентирају авансна плаћања у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем. (Напомене тачка 3.1.3.1 – Препорука број 22 и Напомене тачка 3.1.3.2 – Препорука број 23),

<sup>9</sup> ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.





5. да утврде степен довршености улагања и да инвестиције које су окончане и стављене у функцију књиговодствено пренесу у употребу (Напомене тачка 3.3.2.1 - Препорука број 30),
6. да приликом отуђења земљишта изврше евидентирање промена на одговарајућим контима имовине (Напомене тачка 3.1.1 - Препорука број 6),
7. да издатке за нефинансијску имовину истовремено евидентирају и на одговарајућим контима имовине у својим пословним књигама (Напомене тачка 3.3.2.1 - Препорука број 31),
8. да прибављање финансијске имовине евидентирају на одговарајућим контима имовине и контима извора имовине (Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 32),
9. да предузму све активности да се у пословним књигама евидентирају целокупна потраживања (Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 33),
10. да обавезе по основу неизвршених расхода прикажу у билансу стања (Напомене тачка 3.1.2.17 - Препорука број 18),
11. да успоставе ефикасан систем финансијског управљања и контроле у свим његовим сегментима (Напомене тачка 2.1.3 – Препорука број 1 и Напомене тачка 2.1.4 – Препорука број 2 и Напомене тачка 3 – Препорука број 3).

## **ПРИОРИТЕТ 2**

12. да врше усаглашавање потраживања са дужницима, како би у пословним књигама исказали тачан износ потраживања (Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 34 и Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 35),
13. да усагласе стање потраживања у пословним књигама са стањем у књигама дужника (Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 36),
14. да изврше усклађивање обавеза са повериоцима (Напомене тачка 3.3.3.1 - Препорука број 37 и Напомене тачка 3.3.3.1 - Препорука број 38),
15. да попис имовине и обавеза изврше у складу са прописима (Напомене тачка 3.3.1 - Препорука број 26 и 27).

## **ПРИОРИТЕТ 3**

16. да интензивирају активности на утврђивању имовинско-правног статуса станова које су евидентирали на основу података из Катастра непокретности ради исказивања тачних и поузданих података у пословним књигама (Напомене тачка 3.1.1 - Препорука број 5),
17. да наставе са активностима утврђивања имовинско правног статуса непокретности у циљу утврђивања стварног стања имовине и да непокретности у пословним књигама евидентирају на основу веродостојних исправа како би подаци у Билансу стања били поуздани и тачни (Напомена тачка 3.3.2.1 - Препорука број 28),
18. да усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом субјеката код којих имају исказано учешће у капиталу и да предузму мере у циљу регистрације истих у за то надлежним институцијама (Напомене тачка 3.3.2.2 - Препорука број 32),
19. да изврше анализу основа за евидентирање пољопривредног земљишта у пословним књигама (Напомене тачка 3.3.2.1 – Препорука број 29).



### 3. Мере предузете у поступку ревизије

1. На захтев ревизије начелник Градске управе је донео Решење о формирању комисије за ванредни попис нефинансијске имовине у припреми са стањем на дан 31.03.2019. године. Задатак Комисије је да на основу рачуноводствене документације добијене из књиговодства на терену изврши идентификацију истих и утврди да ли степен довршености одговара стању у пословним књигама Градске управе, да ли је неки објекат у међувремену завршен и да се да предлог да се нефинансијска имовина пренесе на одговарајућа конта основних средстава. Као крајњи рок за завршетак Извештаја утврђен је 30. јун 2019. године.
2. У току ревизије нам је презентована документација (налози за књижење и друга документација) којом је субјект ревизије документовао да у 2019. години промене на имовини евидентира истовремено са оствареним примањима од продаје основних средстава односно са извршеним издацима за набавку нефинансијске имовине.
3. У току ревизије, а пре састављања финансијских извештаја је извршено прекњижавање у износу од 88.353 хиљаде динара са конта Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова (конто 811141) на одговарајући конто 841000 – Примања од продаје земљишта у циљу исправног евидентирања пословне промене.

### 4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Шабац је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у



прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.



## **ПРИЛОГ II**

### **НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2018. ГОДИНУ**







3.1.2.19.	Дотације невладиним организацијама - група конта 481000 .....	56
3.1.2.20.	Порези, обавезне таксе, казне и пенали - група конта 482000 .....	58
3.1.3.	Издаци за нефинансијску имовину .....	58
3.1.3.1.	Зграде и грађевински објекти - група 511000 .....	59
3.1.3.2.	Машине и опрема – група 512000 .....	60
3.1.3.3.	Земљиште – група 541000 .....	61
3.1.4.	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине.....	63
3.1.4.1.	Отплата главнице домаћим кредиторима– група конта 611000.....	63
3.2	Биланс прихода и расхода .....	64
3.2.1.	Приходи и примања.....	68
3.2.2.	Расходи и издаци .....	68
3.2.3	Резултат.....	68
3.2.	Биланс стања.....	69
3.3.1.	Попис имовине и обавеза.....	70
3.3.2.	Актива.....	77
3.3.2.1.	Нефинансијска имовина .....	77
3.3.2.2.	Финансијска имовина .....	84
3.3.2.3.	Ванбилансна актива и пасива .....	93
3.3.3.	Пасива .....	93
3.3.3.1.	Обавезе.....	93
3.3.3.2.	Капитал .....	96
3.3.	Извештај о капиталним издацима и примањима .....	97
3.5	Извештај о новчаним токовима .....	98
3.6	Остали делови финансијских извештаја .....	99
4.	Потенцијалне обавезе.....	100
5.	Друга питања у поступку ревизије .....	101



## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Шабац се налази у северозападном делу Србије, на тремеђи Мачве, Поцерине и Посавине, на десној обали реке Саве. Заузима површину од 795 км<sup>2</sup>, од чега 76% чини пољопривредно земљиште. Шабац лежи на 80 м надморске висине, те се као равничарски град налази на раскрсници важних путних праваца – друмских, железничких и водених.

По подацима о попису из 2011. године, на територији града Шапца живело је 115884 становника. Статутом града Шапца утврђено је да територију града чине следећа насељена места: Бела Река, Богосавац, Бојић, Букор, Варна, Вољујац, Горња Врањска, Грушић, Двориште, Десић, Добрић, Дреновац, Дуваниште, Жабар, Заблаће, Змињак, Јевремовац, Јеленча, Корман, Криваја, Липолист, Мала Врањска, Мајур, Мачвански Причиновић, Милошевац, Метлић, Миокус, Мишар, Мрђеновац, Маови, Поцерски Метковић, Накучани, Орашац, Орид, Петковица, Петловача, Поцерски Причиновић, Предворица, Прњавор, Радовашница, Рибари, Румска, Синошевић, Слатина, Слепчевић, Скрађани, Табановић, Церовац, Цуљковић, Шабац, Штитар и Шеварице.

Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину, град Шабац је сврстан у другу групу развијености јединица локалне самоуправе, чији распон је 80% до 100% републичког просека.

Град Шабац је основао установе културе: Шабачко позориште, Библиотека шабачка, Народни музеј Шабац, Међуопштински историјски архив, Културни центар и Дом културе Прњавор.

Васпитно образовни рад реализује се у Предшколској установи „Наше дете“, основно образовање се реализује у 13 основних школа које имају 49 издвојених одељења, а средње образовање се реализује у десет средњих школа и једној музичкој школи за основно и средње образовање.

Град Шабац је оснивач пет јавних предузећа и то: ЈКП „Топлана Шабац“, ЈКП „Водовод Шабац“, ЈКП „Стари град“, ЈКП „Паркинг сервис“ и ЈП „Инфраструктура“.

Седиште града Шапца је у Шапцу, Господар Јевремова број 6. Статутом града Шапца утврђене су надлежности које Град, преко својих органа, обавља у складу са Уставом и Законом. Рачун извршења буџета града Шапца је 840-10640-24 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора града Шапца у Управи за трезор.

## 2. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле. На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, Интерна финансијска контрола обухвата: (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања, контроле и интерне ревизије, коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

### 2.1 Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће директни корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство града Шапца одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире





њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Финансијско управљање и контрола обухвата следеће елементе: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

### **2.1.1. Контролно окружење**

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле. Органи града Шапца, радећи на креирању интерног контролног окружења донели Статут града Шапца, Пословник Скупштине града, Пословник о раду Градског већа и Етички кодекс понашања функционера и низ других аката. Донета акта која уређују финансијско пословање града су:

- Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама<sup>1</sup>,
- Упутство о раду трезора<sup>2</sup>
- Правилник о начину и поступку обављања платног промета у оквиру консолидованог рачуна трезора.<sup>3</sup>
- Правилник о начину и поступку преноса неутрошених средстава буџета града Шапца.<sup>4</sup>

#### *Организациона структура*

Статутом града Шапца,<sup>5</sup> уређено је да су органи града Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. Чланом 2. Одлуке о правобранилаштву града Шапца прописано је да је Градско правобранилаштво посебан орган града Шапца, док Статутом града Шапца, у члану 20, Правобранилаштво није наведено као орган Града.

Скупштина је највиши орган града Шапца која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника и постављењем секретара, а има 69 одборника. Извршни органи града су Градоначелник и Градско веће кога чине градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова Градског већа. Градска управа је образована као јединствен орган и њоме руководи начелник Градске управе. Одлуком о организацији Градске управе уређено је да Градску управу чини 10 одељења и то: Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за финансије, Одељење за урбанизам, Одељење локалне пореске администрације, Одељење за локални економски развој, Одељење за пољопривреду, Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове, Одељење комуналне полиције и Одељење за скупштинске и заједничке послове.

Месна самоуправа се врши у 61 месној заједници, од којих је 10 градских, пет приградских и 46 сеоских.

Правилником о списку корисника јавних средстава<sup>6</sup> обухваћени су Скупштина града, Градоначелник, Градско Веће, Градско јавно правобранилаштво и Градска управа као директни корисници буџетских средстава, а као индиректни корисници наведени су: Туристичка организација, Центар за стручно усавршавање, Културни центар,

<sup>1</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“ бр. 27/11

<sup>2</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“ бр. 12/17

<sup>3</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“ бр. 92/02; 100/03; 10/04 и 96/17

<sup>4</sup> Правилник број 110-126/16-13

<sup>5</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“, бр. 32/08

<sup>6</sup> „Службени гласник Републике Србије“ бр. 105/18



Међуопштински историјски архив, Библиотека, Народни музеј, Шабачко позориште, Дом културе „Прњавор“, Предшколска установа „Наше дете и 61 месна заједница.

### **2.1.2. Управљање ризицима**

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>7</sup>, у члану 6. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Скупштина града Шапца је усвојила Стратегију управљања ризицима града Шапца<sup>8</sup> дана 12.12.2016. године. У току ревизије нам је презентован предлог ажуриране Стратегије управљања ризицима који је сачинила Радна група за увођење и развој система финансијског управљања и контроле у граду Шапцу, који ће бити упућен надлежном органу на усвајање.

### **2.1.3. Контролне активности**

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике.

Одредбом члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза буџета локалних власти као и директних и индиректних корисника буџета да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправности и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање. У поступку ревизије система финансијског управљања и контроле сагледали смо карактеристике рачуноводственог система увидом у интерна општа акта која уређују поступке којима се пословни догађаји обрађују у циљу рачуноводственог евидентирања. Град Шабац је уредио рачуноводствени систем доношењем Правилника о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама.

**На основу извршене ревизије презентоване документације утврђени су следећи недостаци код контролних активности:**

- неблаговремено и непотпуно су евидентирани промене на контима имовине и одговарајућим изворима финансирања средстава, у случају стицања односно отуђења имовине, што има за резултат нетачно исказивање вредности имовине,
- нису обезбеђени поуздани подаци за евидентирање непокретности у пословним књигама, јер је Градска управа у својим пословним књигама евидентирала све непокретности за које је у Листовима непокретности уписано право својине града Шапца или право коришћења града Шапца, а да претходно није утврдила имовински статус тих непокретности,

<sup>7</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 99/11

<sup>8</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“ број 33/16



- део имовине је евидентиран као имовина у припреми уместо на одговарајућим контима имовине у употреби,
- није усаглашена исказана вредност учешћа у капиталу са евиденцијама јавних предузећа чији је оснивач Град и евиденцији АПР-е,
- мање је исказана вредност финансијске имовине и одговарајућег конта извора средстава јер није евидентирана куповина стечајног дужника као правног лица, те је ова имовина потцењена,
- нису сви индиректни корисници извршили повраћај пренетих, а неутрошених буџетских средстава,
- у пословним књигама нису исказана потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода, потраживања по основу давања у закуп непокретности у градској својини и потраживања по основу отплате станова,
- наплата примања од отплате станова вршена је преко рачуна отвореног код пословне банке уместо преко одговарајућег уплатног рачуна јавних прихода;
- обрачун накнада плата за исплату боловања до 30 дана и за време коришћења годишњег одмора извршен у висини плате уместо у висини просечне плате запосленог у претходних 12 месеци;
- није у потпуности извршено упоређивање података из властите евиденције са подацима из других, спољних извора, путем ИОС или на други начин, што је довело до одступања код исказивања укупних потраживања и обавеза Града у односу на извршене конфирмације са трећим лицима,
- приликом вршења пописа имовине и обавеза, као најзначајније контролне активности, утврђено је да Комисија за попис нефинансијске имовине није унела стварно стање непокретности у пописне листе, пописом није утврђен степен довршености имовине која је евидентирана у припреми, део имовине и обавеза није пописан, део потраживања и обавеза није усаглашен са дужницима односно повериоцима,
- у билансу стања нису исказане обавезе по основу осталих донација и трансфера,
- контролни механизми нису ефикасно коришћени, јер су се одређене неправилности које су уочене у претходној ревизији поновиле и у овом ревизорском извештају.

### **Ризик**

Уколико се не успоставе адекватне контролне активности постоји ризик од неовлашћене употребе, отуђења или губитка имовине, нетачног исказивања обавеза и потраживања и од непоузданог извештавања.

### **Препорука број 1**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да успоставе адекватан ниво контролних активности који ће омогућити заштиту имовине, адекватно документовање, евидентирање пословних промена, упоређивање и усаглашавање евиденција и поуздано извештавање.

#### **2.1.4. Информације и комуникације**

Град Шабац врши информисање јавности преко своје интернет презентације, Информатора о раду и пружања информација од јавног значаја, огласне табле у Градској управи, штампаних обавештења-плаката и електронских медија.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука,



корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.

У Одељењу за финансије обављају се послови који се односе на послове планирања и извршења буџета, финансијско књиговодствени послови, састављање финансијских извештаја завршног рачуна буџета и друге врсте финансијског извештавања, послови јавних набавки и имовинско правни послови.

Ово одељење води пословне књиге и саставља финансијске извештаје за 61 месну заједницу.

Унутрашње организационе јединице Одељења за финансије чине Одсек за буџет, Одсек за рачуноводство, Одсек за трезор, Група за месне заједнице и Група за јавне набавке. У оквиру одсека за буџет обављају се имовинско правни послови који, између осталог обухватају вођење јединствене евиденције имовине чији је корисник град, послове везане за експропријацију, закључивање уговора о откупу станова, давање пољопривредног земљишта у закуп, послове комасације, остваривање права на градском грађевинском земљишту.

Одељење локалне пореске администрације врши пријем и обраду података везаних за локалне јавне приходе града, издавање решења пореским обвезницима, послови пореског рачуноводства и извештавања.

**На основу анализе организационе структуре Градске управе утврдили смо да су у оквиру Одељења за финансије систематизована радна места и обављају послови који по својој природи нису сродни. На тај начин може бити угрожен принцип разграничења дужности и одговорности у оквиру система интерне контроле јер се у истом одељењу утврђују и евидентирају одређена права и обавезе.**

У рачуноводству града Шапца за 2018. годину, за вођење главне књиге и помоћних књига основних средстава, купаца, добављача и плата коришћен је рачуноводствени софтвер Завода за унапређење пословања Београд. Одељење локалне пореске администрације користи софтвер „Института Михајло Пупин“ Београд.

Директни корисници буџетских средстава своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета. Извршавање апропријација директних буџетских корисника врши се на основу документације (рачуни, обрачуни, ситуације, захтеви за субвенције и дотације). На основу изјашњења одговорног лица и увидом у ток документације утврдили смо да се документација, прispела путем поште или непосредном предајом, заприма и заводи на шалтеру писарнице. Примљени рачуни се заводе у књигу рачуна која се на крају дана, путем интерне доставне књиге, достављају Одељењу за финансије. У ликвидатури се врши формална, суштинска и рачунска контрола улазне документације и припрема захтева за плаћање. Након контроле захтева за плаћање са пратећом документацијом, одобрава се плаћање путем потписаног и овереног захтева одговорног лица директног буџетског корисника. Плаћања из буџета врше се на основу решења Градоначелника, као наредбодавца за извршење буџета.

**На основу ревизије презентованих докумената утврђено је следеће:**

- град Шабац буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације у потпуности, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода,
- део расхода и издатака је планиран, извршен и евидентиран применом неправилне економске класификације,
- део прихода и примања је евидентиран применом неправилне економске класификације,



- Одлука о завршном рачуну буџета за 2018. годину не садржи образложења одступања између одобрених средстава и извршења буџета по програмима, односно није наведено образложење за 13 пројектних активности које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатакадати аванси нису евидентирани на одговарајућим контима датих аванса,
- део запримљене документације нема назначен датум пријема документа, тако да се пријем документа може утврдити једино увидом у књигу примљених рачуна,

#### **Ризик**

Уколико се пословне промене не евидентирају у складу са прописима постоји ризик од непоузданог извештавања.

#### **Препорука број 2**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да на адекватан начин изврше идентификовање и прикупљање поузданих информација, користе систем тока документације у циљу правилног и свеобухватног евидентирања, адекватног третирања извршених трансакција и успостављање одговарајућег система истинитог и објективног и поузданог извештавања.

### **2.1.5. Праћење и процена система**

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Одлуком о организацији Градске управе града Шапца у оквиру Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове врше се послови инспекцијског надзора над извршавањем прописа из надлежности града у области грађевинарства, комуналне инфраструктуре, области заштите животне средине и саобраћаја. У оквиру Одељења за друштвене делатности је распоређен просветни инспектор.

Одлуком о оснивању службе за интерну ревизију града Шапца основана је интерна ревизије.<sup>9</sup>

Државна ревизорска институција извршила је ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања града Шапца за 2015. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-954/2016-04 од 12.12.2016. године.

**На основу увида у документацију утврдили смо** да ревизија финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Шапца за 2017. годину није рађена, што није у складу са чланом 79. став 1. тачка 2 и чланом 92. став 2. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да завршни рачун буџета града Шапца садржи све извештаје и прилоге прописане законом.*

### **2.2 Интерна ревизија**

Град Шабац је успоставио интерну ревизију, у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и члану 6. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>10</sup>, који прописују обавезу града да успостави посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију.

**На основу спроведене ревизије функционисања система интерних контрола која је извршена анализом његових елемената: контролног окружења, управљања**

<sup>9</sup> „Службени лист града Шапца и општина: Богатић, Коцељева и Владимирци“ број 13/17

<sup>10</sup> „Службени лист РС“ бр. 99/11 и 106/13



ризицима, контролних активности, информисања и комуникација и праћења и процене система утврдили смо да успостављени систем интерних контрола није у потпуности ефикасан за обезбеђење разумног уверавања да ће постављени циљеви бити остварени кроз реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја.

### 3. Консолидовани финансијски извештаји завршног рачуна буџета

#### Годишњег извештаја о учинку програма за 2018. годину

Одлука о Завршном рачуну буџета града Шапца за 2018. годину, израђена је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету града Шапца за 2018. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у следећој табели:

Табела број 1: Годишњи извештај о учинку по програмима

у хиљадама динара

Биланс извршења финансијског плана корисника: Шифра програма	Шифра програмске активности / пројекта	Назив програма/програмске активности/пројекта	Усвојен буџет за 2018.	Текући буџет за 2018.	Извршење у 2018.	Процент извршења у односу на текући буџет
2101	0001	Функционисање скупштине	20.121	19.621	17.763	90,53
2101	0002	Функционисање извршних органа	19.700	18.318	16.281	88,88
2101	0003	Подршка раду извршних органа власти скупштине	20.190	20.190	18.564	91,95
0901	0006	Подршка деци и породицама са децом	13.600	13.250	12.912	97,45
0901	0007	Подршка рађању и родитељству	25.000	25.600	21.054	82,24
0901	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	37.500	47.410	42.615	89,89
0901	0002	Породични и домски смештај, прихватилишта	33.150	34.800	26.457	76,03
0901	0003	Дневне услуге у заједници	26.800	19.200	19.004	98,98
0901	0004	Саветодавно терапијске и социјално – едукативне услуге	24.670	27.975	27.312	97,63
0901	0005	Подршка реализацији програма Црвеног крста	4.000	6.500	6.500	100,00



0602	0001	Функционисање локалне самоуправе	633.855	976.088		648.361	66,42
0602	0006	Инспекцијски послови	2.000	9.660		9.490	98,24
0602	0007	Функционисање савета националних мањина	1.050	1.050		205	19,52
0602	0014	Управљање ванредним ситуацијама	550	1.000		0	0,00
0602	0602-1	САВА ПАРК	11.000	21.700		3.038	14,00
0602	0009	Текућа буџетска резерва	2.240	2.240		0	0,00
0602	0010	Стална буџетска резерва	1.000	1.000		0	0,00
0602	0003	Сервисирање јавног дуга	150.000	131.000		125.548	95,84
0602	0002	Функционисање месних заједница	27.891	74.076		39.594	53,45
0602	0004	Градско јавно правобранилаштво	7.288	7.288		5.429	74,49
1501	0001	Унапређење привредног и инвестиционог амбијента	96.000	96.000		94.450	98,39
1501	0002	Мере активне политике запошљавања	31.400	46.800		39.683	84,79
1501	0003	Подршка економском развоју и промоцији предузетништва	3.600	2.600		526	20,23
1101	0002	Спровођење урбанистичких и просторних планова	4.000	4.000		3.909	97,73
1101	0003	Управљање грађевинским земљиштем	76.000	91.355		88.435	96,80
1101	1101-01	ТРАФО ШАБАЦ 5	35.000	35.000		0	0,00
0101	0001	Подршка за спровођење пољопривредне политике	4.000	1.500		838	55,87
0101	0002	Мере подршке руралном развоју	41.600	56.111		48.370	86,20
0701	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	261.191	526.187		249.175	47,35



1102	0006	Одржавање гробаља и погребне услуге	11.400	11.200		10.262	91,63
1102	0002	Одржавање јавних зелених површина	30.000	36.000		35.995	99,99
1102	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	60.000	55.084		54.000	98,03
1102	0001	Управљање и одржавање јавним осветљењем	64.200	69.867		62.975	90,14
1801	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	2.500	5.000		4.742	94,84
1801	0002	Мртвозорство	2.000	3.000		2.830	94,33
1301	0001	Подршка локалним спортским организацијама	150.000	168.000		143.846	85,62
1301	0002	Подршка предшколском и школском спорту	7.500	7.500		6.424	85,65
1301	0004	Функционисање локалних спортских установа	8.500	35.020		30.587	87,34
1301	0005	Спровођење омладинске политике	2.000	2.000		1.850	92,50
2002	0001	Функционисање основних школа	195.166	190.941		176.091	92,22
2003	0001	Функционисање средњих школа	123.104	133.239		117.481	88,17
1502	0001	Управљање развојем туризма	12.300	12.993		9.903	76,22
1502	0002	Промоција туристичке понуде	24.700	25.100		24.249	96,61
0501	0001	Енергетски менаџмент	15.000	30.953		30.660	99,05
0401	0001	Управљање заштитом животне средине	10.200	13.200		8.271	62,66
0401	0401-01	ИЗГРАДЊА ЛИНИЈЕ МУЉА	120.000	108.300		0	0,00
0401	0003	Заштита природе	2.000	2.000		1.245	62,25
1201	0001	Функционисање локалних установа културе	199.423	195.320		162.462	83,18
1201	0002	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	9.600	9.600		8.699	90,61





1201	0004	Остваривање и унапређење јавног интереса у области јавног информисања	32.000	32.000		30.875	96,48
1201	0003	Унапређење система очувања и представљања културно – историјског наслеђа	2.000	2.000		2.000	100,00
2001	0001	Функционисање и остваривање предшколског програма	452.790	452.790		445.144	98,31
		УКУПНО:	3.150.779	3.918.626		2.936.104	74,93

### Учинак на унапређењу родне равноправности за 2018. годину

У Одлуци о завршном рачуну буџета града Шапца за 2018. годину приложен је наративни извештај о реализацији пројекта „Знањем до посла-развијна шанса за жене из вулнерабилних група“ коју је сачинио Савет за родну равноправност града Шапца. Након објављеног јавног позива за учешће у пројекту за незапослене жене и девојке са територије града Шапца, пристигла је 21 пријава. За учеснице пројекта у периоду од 25.10.2018. године до 29.10.2018. године реализовано је пет дана обуке на следеће теме: (1) Процес прикупљања средстава на локалном нивоу, Појам донатора и како их пронаћи, Проналажење донатора; (2) Економски аспект предузетништва, Пословне идеје и њихови извори, Бизнис план радионица; (3) Пласман роба и услуга на тржишту, Истраживање тржишта; (4) Друштвени медији, Креативно писање, Оглашавање на друштвеним мрежама, Израда стратегије за представљање производа и (5) Писање ЦВ, вођење интервјуа за посао, представљање програма Националне службе за запошљавање. У периоду од 10.12.2018. године до 13.12.2018. године за учеснице у пројекту одржана је обука за рад на рачунарима у трајању од укупно 20 часова. Дана 27.12.2018. године одржана је радионица на тему „Превенција насеља над девојка и женама у породици и партнерским односима“, а 28.12.2018. године на заједничком састанку предавача и учесница сумирани су резултати обука. За реализацију наведеног пројекта утрошено је 306 хиљада динара.

У поступку ревизије, увидом у Одлуку о завршном рачуну града Шапца за 2018. годину, утврдили смо да иста не садржи образложења одступања између одобрених средстава и извршења буџета по програмима, односно није наведено образложење за 13 пројектних активности које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака, што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему.

### Ризик

Уколико Одлука о завршном рачуну буџета не садржи све прописане елементе постоји ризик да извештаји неће садржати све потребне информације.

### Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да садржај завршног рачуна буџета буде у складу са прописима.



### 3.1 Извештај о извршењу буџета

Табела број 2: Структура прихода и примања

У хиљадама динара

Екон. клас.	Приходи и примања	План	Укупно (5 до 10)	Република	АП Војводина	Општина	ООСО	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
710000	Порези	2.310.630	2.265.660	0	0	2.265.660	0	0	0
730000	Донације, помоћи и трансфери	388.431	485.167	1.209	0	393.672	0	90.286	0
740000	Други приходи	382.376	390.938	0	0	356.288	0	0	34.650
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	118	118	0	0	0	0	0
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу								
790000	Приходи из буџета								
<b>700000</b>	<b>Текући приходи</b>	<b>3.081.437</b>	<b>3.141.883</b>	<b>1.327</b>	<b>0</b>	<b>3.015.620</b>	<b>0</b>	<b>90.286</b>	<b>34.650</b>
810000	Примања од продаје основних средстава	103.000	45.456	0	0	0	0	0	45.456
820000	Примања од продаје залиха								
840000	Примања од продаје природне имовине	0	88.353	0	0	0	0	0	88.353
800000	<b>Примања од продаје нефинансијске имовине</b>	<b>103.000</b>	<b>133.809</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>133.809</b>
910000	Примања од задуживања	290.000	290.000	0	0	0	0	0	290.000
920000	Примања од продаје финансијске имовине	190.010							
<b>900000</b>	<b>Примања од задуживања и продаје финансијске имовине</b>	<b>480.010</b>	<b>290.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>290.000</b>
<b>Укупни приходи и примања</b>	<b>3.664.447</b>	<b>3.565.692</b>	<b>1.327</b>	<b>0</b>	<b>3.015.620</b>	<b>0</b>	<b>90.286</b>	<b>458.459</b>	

Табела број 3: Структура расхода и издатака

у хиљадама динара

Екон. клас.	Приходи и примања	План	Укупно (5 до 10)	Република	АП Војводина	Општина	ООСО	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
410000	Расходи за запослене	709.186	697.807	455	0	696.466	0	0	886
420000	Коришћење услуга и роба	1.260.198	1.049.390	5.376	0	847.487	0	1.458	195.069
430000	Амортизација и употреба средстава за рад								
440000	Отплата камата и пратећи	30.000	27.956	0	0	27.956	0	0	0



	трошкови задуживања								
450000	Субвенције	132.665	125.709	0	0	125.709	0	0	0
460000	Донације, дотације и трансфери	487.345	460.519	0	0	460.519	0	0	0
470000	Социјално осигурање социјална заштита и	89.986	63.765	1.226	0	62.350	0	0	189
480000	Остали расходи	363.108	328.571	0	0	240.635	0	0	87.936
<b>400000</b>	<b>Текући расходи</b>	<b>3.072.488</b>	<b>2.753.717</b>	<b>7.057</b>	<b>0</b>	<b>2.461.122</b>	<b>0</b>	<b>1.458</b>	<b>284.080</b>
510000	Основна средства	697.899	97.967	1.000	0	70.692	0	23.586	2.689
540000	Природна имовина	44.000	41.484	0	0	41.484	0	0	0
<b>500000</b>	<b>Издаци за нефинансијску имовину</b>	<b>741.899</b>	<b>139.451</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>112.176</b>	<b>0</b>	<b>23.586</b>	<b>2.689</b>
610000	Отплата главнице	101.000	97.592	0	0	97.592	0	0	0
<b>600000</b>	<b>Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине</b>	<b>101.000</b>	<b>97.592</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>97.592</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Укупни расходи и издаци</b>		<b>3.915.387</b>	<b>2.990.760</b>	<b>8.057</b>	<b>0</b>	<b>2.670.890</b>	<b>0</b>	<b>25.044</b>	<b>286.769</b>
	<b>Вишак прихода и примања буџетски суфицит</b>	<b>3.184.437</b>	<b>382.524</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>442.322</b>	<b>0</b>	<b>65.242</b>	<b>0</b>
	<b>Мањак прихода и примања буџетски дефицит</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.730</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>118.310</b>
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	480.010	290.000	0	0	0	0	0	290.000
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине								
	<b>Вишак примања</b>	<b>480.010</b>	<b>192.408</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>290.000</b>
	<b>Мањак примања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>97.592</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Вишак новчаних прилива</b>	<b>3.664.447</b>	<b>574.932</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>344.730</b>	<b>0</b>	<b>65.242</b>	<b>171.690</b>
	<b>Мањак новчаних прилива</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.730</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

У поступку ревизије утврдили смо да град Шабац буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе



и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Због тога што директни корисници буџетских средстава града Шапца не евидентирају пословне промене применом буџетске класификације по изворима финансирања у моменту извршења, не могу утврдити извори финансирања из којих су вршени одређени расходи и издаци.

### Ризик

Уколико се планирање расхода и издатака и извршење расхода и издатака не евидентира применом буџетске класификације по изворима постоји ризик да расходи и издаци неће бити исказани према потребама за обављање одређених активности или остварењу одређених циљева са посебним прописима.

### Препорука број 3.1

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца буџет припремају и извршавају на основу система јединствен буџетске класификације и изврше класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода

#### 3.1.1. Приходи и примања

Град Шабац је, последњим ребалансом од 20.11.2018. године<sup>11</sup>, планирао приходе и примања у 2018. години укупном износу од 3.651.358 хиљада динара, од чега се на средства буџета односи 3.616.663 хиљада динара, на приходе индиректних буџетских корисника из додатних извора 25.928 хиљада динара и на приходе из осталих извора 8.767 хиљада динара. Коначан план је увећан за 13.089 хиљада динара и то корекцијом плана услед остварених донација и трансфера (категиорија 730000) и других прихода (категиорија 740000) и износи 3.664.447 хиљада динара.

Преглед планираних и остварених прихода и примања дат је у следећој табели и графикону.

Табела број 4: Планирани и остварени приходи и примања града Шапца у 2018. години  
хиљадама динара

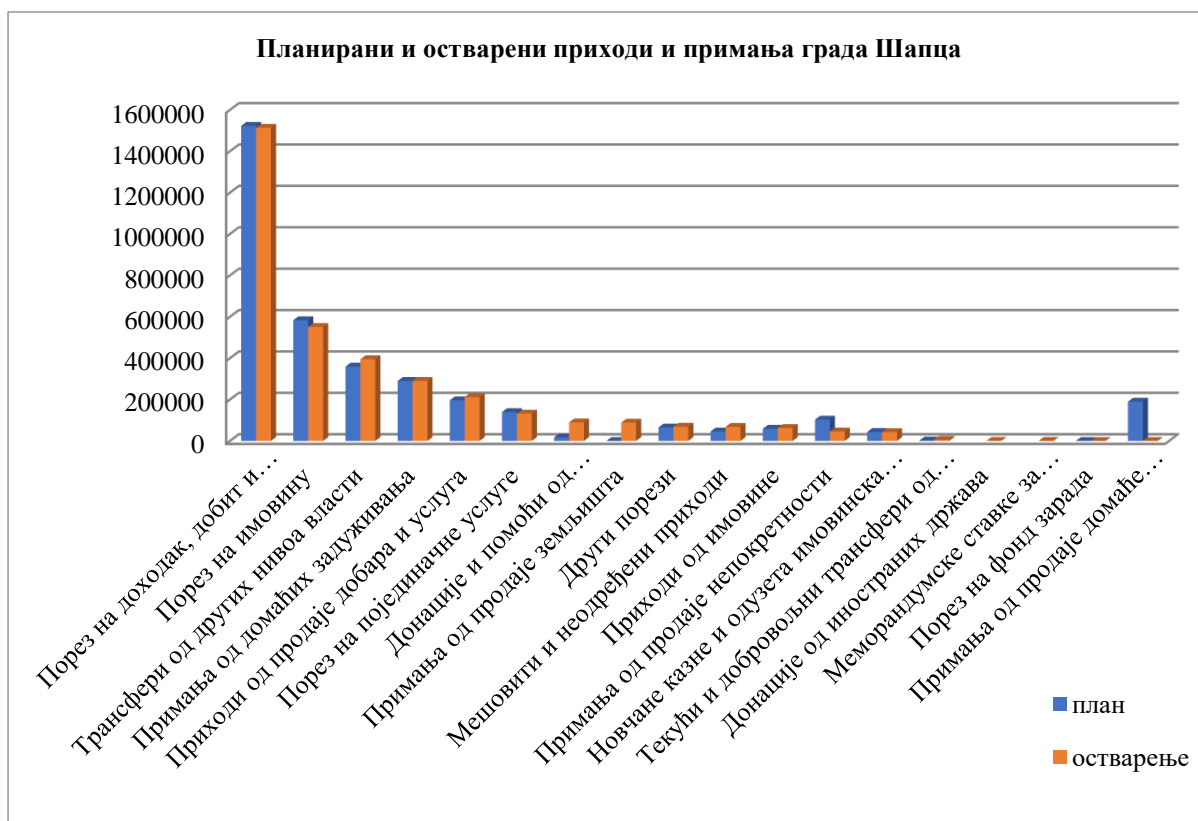
У

Конто	Назив конта	План	Остварење	% остварења
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	1.522.610	1.513.723	99,4%
712000	Порез на фонд зарада		26	/
713000	Порез на имовину	583.510	550.935	94,4%
714000	Порез на појединачне услуге	139.510	132.073	94,7%
716000	Други порези	65.000	68.903	106,0%
731000	Донације од иностраних држава		667	/
732000	Донације и помоћи од међународних организација	17.000	89.619	527,2%
733000	Трансфери од других нивоа власти	371.431	394.881	106,3%
741000	Приходи од имовине	58.950	62.183	105,5%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	215.635	212.097	98,4%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	43.301	42.936	99,2%
744000	Текући и добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.000	5.627	281,4%
745000	Мешовити и неодређени приходи	62.490	68.095	109,0%
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		118	/
811000	Примања од продаје непокретности	103.000	45.456	44,1%
841000	Примања од продаје земљишта	0	88.353	/
911000	Примања од домаћих задуживања	290.000	290.000	100,0%
921000	Примања од продаје домаће финансиске имовине	190.010	0	0,0%
<b>Укупно:</b>		<b>3.664.447</b>	<b>3.565.692</b>	<b>97,3%</b>

<sup>11</sup> „Службени лист града Шапца, општина Богатић, Коцељева и Владимирци“, број 25/18



Графикон број 1 : Планирани и остварени приходи и примања града Шапца у 2018. години  
у хиљадама динара



Највећи проценат остварења се односи на приходе од донација и помоћи од међународних организација који су остварени у износу од 89.619 хиљада динара, што је 527,2% у односу на план. На основу Уговора о донацији<sup>12</sup>, који је град Шабац, у октобру 2018. године, закључио са Канцеларијом Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС), остварени су приходи у износу од 14.195 хиљада динара чија је намена реконструкција зграде „Соколски дом“ у Шапцу. На основу Уговора о донацији<sup>13</sup>, који је град Шабац, у децембру 2018. године, закључио са Канцеларијом Уједињених нација за пројектне услуге, остварени су приходи у износу од 67.226 хиљада динара чија је намена инфраструктурно опремање северозападне зоне. Град Шабац је отворио посебан динарски подрачун у оквиру консолидованог рачуна трезора (КРТ) на који је уплаћена донација, по основу наведених уговора, у укупном износу од 81.421 хиљада динара, што је 80,0% додељене донације, сагласно динамици утврђеној уговором. Наведена средства нису утрошена у 2018. години и у целости се налазе се на наменском подрачуну у оквиру КРТ-а.

Значајно одступање у односу на план, посматрано у апсолутним износима, односи се на:

- мање остварене примања у укупном износу од 190.010 хиљада динара по основу продаје домаће финансијске имовине (конто 921000) који су били планирани ради учешћа на јавном надметању приликом продаје имовине „Зорка-холдинг“ д.о.о Шабац, које се у 2018. години није догодило,

<sup>12</sup> Уговор о донацији број 337-35/2018-13 од 19.10.2018. године

<sup>13</sup> Уговор о донацији број 353-11-18-2/2018-13 од 05.12.2018. године



- више остварена примања од продаје земљишта (конто 841000) у износу од 88.353 хиљаде динара која су била планирана на конту 811000 – Примања од продаје непокретности.

Упоредни преглед прихода и примања 2018. години у односу на 2017. годину је дат у следећој табели:

Табела број 5 : Упоредни преглед остварених прихода и примања у 2017. и 2018. години

у хиљадама динара

Конто	Назив конта	2017	2018	%
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	1.397.856	1.513.723	108,3%
712000	Порез на фонд зарада	0	26	/
713000	Порез на имовину	562.404	550.935	98,0%
714000	Порез на појединачне услуге	132.049	132.073	100,0%
716000	Други порези	77.512	68.903	88,9%
731000	Донације од иностраних држава	0	667	/
732000	Донације и помоћи од међународних организација	1.662	89.619	5392,2%
733000	Трансфери од других нивоа власти	365.579	394.881	108,0%
741000	Приходи од имовине	16.842	62.183	369,2%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	215.578	212.097	98,4%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	34.307	42.936	125,2%
744000	Текући и добровољни трансфери од физичких и правних лица	3.969	5.627	141,8%
745000	Мешовити и неодређени приходи	69.631	68.095	97,8%
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	118	/
811000	Примања од продаје непокретности	180.943	45.456	25,1%
841000	Примања од продаје земљишта	0	88.353	/
911000	Примања од домаћих задуживања	550.000	290.000	52,7%
921000	Примања од продаје домаће финансисјке имовине	84	0	0,0%
<b>Укупно:</b>		<b>3.608.416</b>	<b>3.565.692</b>	<b>98,8%</b>

Приходи и примања у 2018. години у односу на 2017. годину су остварени мање за 42.724 хиљаде динара, односно мање за 1,2% .

Највећи раст у односу на претходну годину од 5392,2% се односи на приход од донација и помоћи од међународних организација у износу од 89.619 хиљада динара, од чега се 81.421 хиљада динара односи на донације Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге, како је у претходном тексту описано.

Табела број 6: Упоредни преглед донација и помоћи међународних организација у 2018. години у односу на 2017. годину

у хиљадама динара

732000	Донације и помоћи од међународних организација	1.662	89.619	5392,2%
732100	Текуће донације од међународних организација	1.662	84.810	5102,9%
732200	Капиталне донације од међународних организација		4.809	

Значајан раст у односу на претходну годину од 369,7% се односи на приходе од имовине.

Табела број 7: Упоредни преглед прихода од имовине у 2018. години у односу на 2017. годину

у хиљадама динара

Конто	Назив	2017	2018	%
<b>741000</b>	<b>Приходи од имовине</b>	<b>16.818</b>	<b>62.183</b>	<b>369,7%</b>
741100	Камате	2.428	19.842	817,2%
741500	Закуп непроизведене имовине	14.390	42.341	294,2%

Приходи од камата су остварени на основу закључених уговора са пословним банкама о депоновању средстава консолидованог рачуна трезора у износима који не угрожавају



ликвидност. Увидом у Извод Управе за трезор о стању средстава КРТ-а на дан 31.12.2018. године утврђено је да су средства у износу од 600.000 хиљада динара пласирана по основу уговора са „Аддико банк“ а.д. Београд, а средства у износу од 240.000 хиљада динара по основу уговора са „Сбербанк“ Србија а.д. Београд. Средства су депонована по виђењу односно преконоћно („overnight“) уз уговорену камату у висини референтне камате НБС увећане за 0,2%.

Значајне промене у обиму остварених прихода и примања у 2018. години у односу на 2017. годину, посматрано у апсолутним износима, односе се на :

- приходе од пореза на доходак, добит и капиталне добитке који су, у 2018. години, већи за 115.867 хиљада динара у односу на претходну годину,
- примања од домаћих задуживања која су мања за 260.000 хиљада динара и
- примања од продаје земљишта која су остварена више за 88.353 хиљаде динара, јер је у току ревизије исправљења економска класификација на којој су претходне године евидентирана ова примања.

Изузимајући примања од домаћих задуживања, град Шабац је у 2018. години остварио приходе и примања у износу од 3.275.692 хиљада динара што је више за 217.276 хиљада динара, односно 7,1% више у односу на 2017. годину.

*Структура* остварених прихода и примања буџета у 2018. години по врстама прихода је дата у следећој табели и графикону:

**Табела број 8: Преглед остварених прихода и примања буџета града Шапца у 2018. години по врстама**  
У хиљадама динара

Кonto	Назив	Износ	% учешћа
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	1.513.723	42,5%
713000	Порез на имовину	550.935	15,5%
733000	Трансфери од других нивоа власти	394.881	11,1%
911000	Примања од домаћих задуживања	290.000	8,1%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	212.097	5,9%
714000	Порез на појединачне услуге	132.073	3,7%
732000	Донације и помоћи од међународних организација	89.619	2,5%
841000	Примања од продаје земљишта	88.353	2,5%
716000	Други порези	68.903	1,9%
745000	Мешовити и неодређени приходи	68.095	1,9%
741000	Приходи од имовине	62.183	1,7%
811000	Примања од продаје непокретности	45.456	1,3%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	42.936	1,2%
744000	Текући и добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.627	0,2%
731000	Донације од иностраних држава	667	0,0%
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	118	0,0%
712000	Порез на фонд зарада	26	0,0%
921000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	0	0,0%
<b>Укупно:</b>		<b>3.565.692</b>	<b>100,0%</b>

Највеће учешће у оствареним приходима и примањима од 42,5% се односи на порез на доходак, добит и капиталне добитке. Значајно је учешће пореза на имовину који је остварен у износу од 550.935 хиљада динара, што је 15,5% укупних прихода и примања.



## Графикон број 2: Остварени приходи и примања 2018. године



Град Шабац је финансирао обављање својих надлежности из изворних прихода, трансферних средстава и уступљених прихода чија је структура дата у следећој табели и графикону:

Табела број 9: Остварени приходи и примања буџета града Шапца према изворима динара

У хиљадама

Врста прихода и примања	Износ	% учешћа
Изворни приходи	1.464.538	41,1%
Трансферна средства	485.167	13,6%
Уступљени приходи	1.615.987	45,3%
Укупно:	3.565.692	100,0%

Графикон број 3: Структура прихода и примања града Шапца у 2018. години по изворима







Приказана структура прихода и примања обезбеђује стабилно финансирање јер је учешће изворних прихода значајних 41%, уступљених прихода 45% док је учешће трансферних средстава 14%.

У поступку ревизије смо испитали да ли су правилно и у потпуности евидентирани остварени приходи и примања буџета испитивањем усаглашености Т извештаја Управе за трезор<sup>14</sup> са Главном књигом. Т извештај обухвата евидентиране све приходи и примања који су уплаћени на уплатне рачуне јавних прихода. Упоредивањем износа остварених прихода и примања утврђено је да је у Главној књизи евидентирано више прихода и примања у укупном износу од 1.383 хиљаде динара и то:

- на конту 745141 – Остали приходи у корист нивоа градова, у Главној књизи је евидентирано *више* за 1.534 хиљаде динара по основу уплата за рефундацију трошкова из претходне године и
- на конту 742146 – Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа градова, у Главној књизи је евидентирано *мање* за 151 хиљаду динара по основу извршеног повраћаја Предшколској установи.

Градска управа је доставила Управи за трезор образложење наведених разлика<sup>15</sup>.

У поступку ревизије смо испитали и утврдили да је усаглашена евиденција остварених прихода у Главној књизи трезора и у евиденцији Локалне пореске администрације. Испитали смо евидентирање пореза на имовину као најиздашнијег изворног прихода буџета. На основу Одлуке о умањењу пореза на имовину<sup>16</sup> којом је умањена просечна цена м<sup>2</sup> за 2%, порески обвезници су у 2018. години задужени за 450.946 хиљада динара. Укупно је у 2018. години наплаћено 448.671 хиљада динара што је 97,3% у односу на наплату у 2017. години. Према подацима Локалне пореске администрације стање потраживања по основу пореза на имовину износи 423.186 хиљада динара.

Испитивање евидентирања *текућих прихода* у складу са буџетским класификацијама извршили смо на узорку који се односи на изворне приходе, чије је утврђивање, наплата и контрола у надлежности града, и то на следећим контима:

742145 – Приходи од давања у закуп односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њихових буџета, остварени у износу од 28.911 хиљаду динара,

745141 – Остали приходи у корист нивоа градова, остварени у износу од 21.153 хиљаде динара,

742341 – Приходи који својом делатношћу остваре органи и организације града, остварени у износу од 8.312 хиљаде динара,

742143 – Приход од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова, остварени у износу од 3.944 хиљаде динара и

745144 – Закупнина за стан у градској својини у корист нивоа градова.

*Приходи од давања у закуп односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њихових буџета* (конто 742145) остварени су издавањем у закуп 127 од укупно 246 јединица пословног простора којима управљају месне заједнице (233), установе културе (три) и ЈП Инфраструктура Шабац (10).

Приходи од закупа пословног простора који издају у закуп месне заједнице је остварен директном уплатом закупаца на уплатни рачун јавних прихода. Закупци ЈП

<sup>14</sup> „Извештај о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања 01.01-31.12.2018. године“ – Управа за трезор

<sup>15</sup> Образложење Градске управе број 400-1-6/19-03 од 08.01.2019. години

<sup>16</sup> Доносилац: Скупштина града Шапца, број 020-221/2017-14 од 29.11.2017. године



Инфраструктура уплаћују закуп на рачун који је отворен код пословне банке. ЈП Инфраструктура повремено преноси уплаћени износ на уплатни рачун јавног прихода (840-742145843-10) и у 2018. години је укупно уплаћено 5.640 хиљада динара. Потраживање на дан 31.12.2018. години од закупаца пословног простора износи 417 хиљада динара.

На основу изјашњења одговорних лица, део закупа пословног простора који уплаћују закупци ЈП Инфраструктура у износу од 2.057 хиљада динара је уплаћен на уплатни рачун јавних прихода 840 – 745141843 - 03 – Остали приходи у корист нивоа градова уместо на прописани уплатни 840-742145843-10 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни буџетски корисници њихових буџета.

**На основу ревизије презентоване документације утврдили смо да су мешовити и неодређени приходи (конто 745100) исказани више за 8.265 хиљада динара, а меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године (конто 772100) мање за 1.534 хиљаде динара, градске административне таксе (конто 742200) мање за 4.674 хиљаде динара и приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни буџетски корисници њихових буџета (конто 742100) мање за 2.057 хиљада динара.**

#### **Ризик**

Евидентирањем прихода на неправилним економским класификацијама јавља се ризик да ће остварење појединих прихода бити приказано у нетачном износу.

#### **Препорука број 4**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да евидентирање прихода врше у складу са прописаним контним планом за буџетски систем и да обезбеде да се уплата јавних прихода врши на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода.

*Приход од закупнина за стан у градској својини* (конто 745144) је у 2018. години остварен у износу од 780 хиљада динара. Потраживање по основу закупа станова на дан 31.12.2018. године износи 1.245 хиљада динара.

У претходној ревизији града Шапца коју смо спроводили током 2016. године утврђено је да град није остваривао приход од закупа за 72 стана, колико их је било у књиговодственим евиденцијама на дан 31.12.2015. године. Град Шабац је, поступајући по препоруци Државне ревизорске институције, предузео одређене мере и активности и искњижио 32 стана јер је утврђено да ти станови нису у својини града (раније откупљени, предмет реституције и др). Од преосталих 40 станова, према изјашњењу одговорних лица, град Шабац има закључене уговоре о закупу и наплаћује закупнину за 23 стана, док за 17 станова нема уређен закуподавни однос из више разлога (три стана празна, осам станова уступљено Центру за социјални рад за кориснике социјалне помоћи, два стана су предмет судског спора, два стана у поступку реституције и два стана код којих је спорно право власништва).

**На основу увида у пословне књиге и на основу изјашњења одговорних лица** утврђено је да град Шабац у својим пословним књигама на дан 31.12.2018. године има евидентирано укупно 112 станова, од којих је, за решавање стамбеног питања избеглих и расељених лица, 12 станова дато Центру за социјални рад који је закључио појединачне уговоре о давању стана на коришћење без накнаде. У структури преосталих 100 станова налази се наведених 40 станова (како је описано у претходном пасусу), а 60 станова је током 2017. и 2018. године преузето из евиденције Катастра непокретности.

У изјашњењу које нам је достављено наводи се да је Комисија за попис, изласком на терен утврдила да је од поменутих 60 станова – за шест закључен уговор о закупу, а за



преостала 54 стана прикупља се документација како би се искњижили из пословних књига јер их „користе лица која нису извршила укњижбу у Катастру на своје име“.

#### **Ризик**

Евидентирање непокретности на начин да претходно није утврђен статус непокретности представља ризик да ће подаци о имовини којом располаже град бити нетачни и непоуздани.

#### **Препорука број 5**

Препоручује се одговорним лицима града Шапца да интензивирају активности на утврђивању имовинско-правног статуса станова које су евидентирали на основу података из Катастра непокретности; да ажурирају евиденцију обезбеђивањем валидне документације као и да предузимају адекватне мере наплате потраживања по основу закупа станова.

#### **Примања**

*Примања од продаје основних средстава (конто 810000)* остварена су у износу од 133.809 хиљада динара.

Испитивање евидентирања примања од продаје основних средстава у складу са буџетским класификацијама извршили смо на узорку који се односи на конта:

811143 – Примања од отплате станова у корист нивоа градова и

811141 – Примања од продаје непокретности

На основу увида у узорковану документацију, пословне књиге и на основу изјашњења одговорних лица утврђено је да су на конту 811143 – Примања од отплате станова у корист нивоа градова евидентираних уплата по основу откупа станова солидарности који администрира ЈП Инфраструктура Шабац у износу од 13.000 хиљада динара. Купци станова солидарности, сагласно датим инструкцијама из ранијег периода, уплаћују откуп на наменски рачун отворен код пословне банке, којим располаже ЈП Инфраструктура. У 2018. години је, на наменски рачун код пословне банке, укупно уплаћено 15.388 хиљада динара. ЈП Инфраструктура је, на писмени захтев града, вршило пренос наплаћених средстава на уплатни рачун јавних прихода 840-811143843-33. Током 2018. године су по захтеву Града, пренета средства у буџет у износу од 13.000 хиљада динара. **Ревизијом презентованих докумената утврдили смо** да је организација наплате примања од отплате станова преко рачуна отвореног код пословне банке довело до мање остварених примања од отплате станова у 2018. години за 2.388 хиљаде динара.

**На основу увида у узорковану документацију** и пословне књиге града Шапца, као и на основу изјашњења одговорних лица, утврђено је да су на конту 811141 – Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова евидентирана примања од продаје грађевинског земљишта у износу од 88.353 хиљаде динара, уместо на конту 841000-Примања од продаје земљишта.

#### **Мере исправљања у току ревизије**

У току ревизије, а пре састављања финансијских извештаја је извршено прекњижавање ових примања на одговарајући конто 841000 – Примања од продаје земљишта.

*Евиденција промена на нефинансијској имовини у сталним средствима приликом прибављања односно отуђења непокретности и грађевинског земљишта*

У поступку ревизије смо испитали да ли је приликом евидентирања примања од продаје непокретности и примања од продаје грађевинског земљишта евидентирано умањење имовине и капитала на одговарајућим контима на којима се евидентира нефинансијска имовина у сталним средствима у активи (класа 000000) и изворима (класа 300000).



На основу увида у евиденције помоћне књиге основних средстава и главне књиге трезора и на основу изјашњења одговорних лица, утврђено је да нису успостављени одговарајући контролни поступци којима се елиминише ризик од неблагоприятног и непотпуног евидентирања промена на имовини у случају стицања односно отуђења имовине. Током 2018. године промене на имовини приликом прибављања и отуђења нису евидентирани истовремено са извршеним издацима за набавку нефинансијске имовине у сталним средствима односно са оствареним примањима од продаје основних средстава. Накнадним књижењима (током године и на крају године) у помоћној књизи основних средстава и у главној књизи су евидентирани промене на основним средствима.

Испитивањем књиговодственог евидентирања утврђено је да приликом евидентирања дела отуђеног земљишта није у потпуности евидентирана пословна промена јер су евидентирана примања за отуђено земљиште, а изостављено је евидентирање умањења имовине на одговарајућим контима нефинансијске имовине у сталним средствима у активи и пасиви по основу два уговора чија је уговорена вредност 528 хиљада динара.

**У поступку ревизије презентоване документације** утврђено је да је грађевинско земљиште исказано више за 528 хиљада динара, колико износи књиговодствена вредност отуђеног земљишта које није искњижено из помоћне и главне књиге, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик**

Уколико се промене на имовини приликом прибављања и отуђења не евидентирају истовремено са извршеним издацима за набавку нефинансијске имовине у сталним средствима односно са оствареним примањима од продаје основних средстава јавља се ризик од неблагоприятног и непотпуног евидентирања промена на имовини.

#### **Препорука број 6**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да приликом отуђења земљишта изврше евидентирање промена на одговарајућим контима имовине у складу Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Мере предузете у поступку ревизије**

У току ревизије нам је презентована документација (налози за књижење и друга документација) којом је субјект ревизије документовао да у 2019. години промене на имовини евидентира истовремено са оствареним примањима од продаје основних средстава односно са извршеним издацима за набавку нефинансијске имовине.

*Примања од задуживања су, у 2018. години, остварена у износу од 290.000 хиљада динара на основу Уговора о наменском кредиту<sup>17</sup> закљученим са „Banka Intesa“ ад Београд. Кредит је уплаћен дана 05.03.2018. године и истог дана евидентиран књиговодственим ставом 121111/911441 којим је евидентирана уплата одобреног кредита на текући рачун, а тек дана 31.12.2018. године је евидентирана обавеза по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака књиговодственим ставом 999999/211411. Средства кредита нису утрошена у 2018. години и у изворима су исказана на конту 311500 – Остали извори новчаних средстава.*

*Препоручује се одговорним лицима града Шапца да приликом евидентирања примања од задуживања ажурно и у целости спроводе књижења прописаним књиговодственим ставовима.*

<sup>17</sup> Број 404-8/2018-13 од 16.01.2018. године



### 3.1.2. Текући расходи

#### 3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

Група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде стално запослених, плате приправника, плате привремено запослених, плате по основу судских пресуда, накнаде штете запослених и остале исплате зарада за специјалне задатке или пројекте.

Табела број 10: Плате, додаци и накнаде запослених у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	2.605	2.605	2.526	2.526	97	100
2	Градначелник	14.000	12.000	11.258	11.258	94	100
3	Градско веће	14.450	14.450	13.928	13.928	96	100
4	Правобранилаштво	3.680	3.680	3.652	3.652	99	100
5	Градска управа	173.380	173.380	172.177	172.177	99	100
6	Предшколска установа	270.000	270.000	269.994	269.994	100	100
7	Укупно организационе јединице	478.115	476.115	473.535	473.535	99	100
8	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 411000	570.044	570.044	565.292	565.292	99	100

Укупно планирани расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде) су планирани у износу од 570.044 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име плата, додатака и накнада запослених (зараде) града Шапца за 2018. годину у износу од 565.292 хиљада динара, што је мање извршење за 1% у односу на план.

#### Број запослених

На основу Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>18</sup> Скупштина града Шапца донела је Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему јавног сектора града Шапца<sup>19</sup>. Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину утврђено је да је максималан број запослених за град Шабац 1422 лице на неодређено време, колико је актом Скупштине града Шапца и одређено.

У 2018. години укупан број запослених лица на неодређено време у систему локалне самоуправе града Шапца био је 1268, од чега је код директних и индиректних корисника града Шапца број запослених на неодређено време био 608 лица, од којих је 189 лица радно ангажовано код директних корисника, а 419 лица код индиректних корисника буџета града Шапца.

Структура радно ангажованих лица код директних и индиректних корисника буџетских средстава града Шапца је следећа: 15 изабраних лица, 10 именованих лица, 10 постављених лица, 608 лица запослених на неодређено време и 57 лица на одређено време (не укључујући број лица који су замена запослених).

#### Директни корисници буџетских средстава

Укупно планирани расходи за плате, накнаде и додатке (група конта 411000) по органима града Шапца су: Скупштина града у износу од 2.605 хиљада динара, Градначелник у износу од 12.000 хиљада динара, Градско веће у износу од 14.450

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, број 61/17, 82/17, 92/17 и 111/17

<sup>19</sup> „Службени лист града Шапца“, бр. 21/17; 23/17; 28/17; 4/18



хиљада динара, Правобранилаштво у износу од 3.680 хиљада динара и Градска управа у износу од 173.380 хиљада динара.

Табела број 11: Остварени расходи по органима за плате, накнаде и додатке у хиљадама динара

економска класификација	Скупшти на града	Градоначелн ик	Градско Веће	Правобранилашт во	Градска управа
411111- плате по основу цене рада	2.278	9.263	12.504	3.005	133.531
411112- Додатак за рад дужи од пуног радног времена					3.303
411113- Додатак за рад на дан државног и верског празника					456
411115 - Додатак за минули рад	47	546	165	273	8.511
411117 - Накнада за зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести				60	4.282
411118 - Накнада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа	200	1.449	1.260	313	21.321
<b>УКУПНО</b>	<b>2.525</b>	<b>11.258</b>	<b>13.929</b>	<b>3.651</b>	<b>171.404</b>

#### **Анализа обрачуна плата, додатака и накнада**

Одељење за финансије Градске управе врши обрачун плата и накнада за изабрана, постављена и запослена лица у директним корисницима града Шапца. Документација која чини основу за обрачун и исплату обухвата: листе присутности, решења о утврђивању коефицијента за обрачун плата, одлуке или решења о постављењу, решења о заснивању радног односа, Решења и извештај о спречености за рад, односно копија извештаја лекарске комисије за боловање дуже од 30 дана, решења о годишњем одмору, решења о плаћеном одсуству, неплаћеном одсуству и др.

*Евиденција присуства на раду* Увидом у презентовану документацију, утврђено је да организационе јединице достављају Одељењу за финансије листе присуства потписане од стране начелника одељења.

*Коефицијенти за обрачун и исплату плате* Увидом у узорковану документацију за обрачун плата изабраних, постављених и запослених лица за месеце јул и децембар 2018. године, утврдили смо да су за обрачун плата примењени коефицијенти утврђени појединачним Решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата.

*Основице за обрачун и исплату плате* Примењене основица за обрачун и исплату плате за изабрана, постављена лица и запослене су у складу са основицама утврђеним закључком Владе РС.

*Додаци на плату* Општинска управа је у току 2018. године извршила обрачун и исплату додатка по основу временаведеног у радном односу (минули рад) у висини од 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у државном органу, органу аутономне покрајине, односно органу локалне самоуправе, независно од тога у ком органу је запослени радио. Исплата додатака по основу прековременог рада у 2018. години вршена је на основу Решења које је потписао начелник Градске управе.

*Накнада плате* У 2018. години обрачун и исплату накнаде плате за време одсуствовања запослених са рада за коришћење годишњег одмора извршен је у



висини плате уместо у висини просечне плате запосленог у претходних 12 месеци. Обрачун и исплату накнада боловања до 30 дана извршен је у висини од 65% основне плате за обрачун зараде уместо у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад. **Ревизијом узорковане документације утврђено је** да је обрачун накнада плата за исплату боловања до 30 дана и за време коришћења годишњег одмора извршен у висини плате уместо у висини просечне плате запосленог у претходних 12 месеци што није у складу са чланом 11. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

*Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да обрачун накнада за коришћење годишњег одмора и боловања до 30 дана врше у складу са прописом.*

### **Индијектни корисници буџетских средстава**

#### **Предшколска установа „Наше дете“**

Предшколска установа планирала је расходе за плате, накнаде и додатке у износу од 270.000 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета за 2018. годину исказани су расходи плате, накнаде и додатке у износу од 269.994 хиљаде динара. Евидентирани су следећи расходи: плате по основу цене рада (конто 411111) у износу од 246.294 хиљада динара; додаток за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112) у износу од 1.334 хиљаде динара; додаток за рад на дан државног и верског празника (конто 411113) у износу од 5.777 хиљада динара; додаток за рад ноћу (конто 411114) у износу од 578 хиљада динара, додаток за минули рад (конто 411115) у износу од 13.402 хиљаде динара и накнада за зараде за време привремене спречености за радо до 30 дана услед болести (конто 411117) у износу од 2.609 хиљада динара.

#### **Анализа обрачуна плата, додатка и накнада**

*Евиденција присуства на раду* Листе присуства на раду састављају се по организационим јединицама вртићима и потписане су од стране руководиоца вртића.

*Коефицијенти за обрачун и исплату плате* Коефицијенти за обрачун плата запосленима утврђени су решењем директора Установе. У поступку ревизије утврдили смо да су у узоркованој документацији (обрачун и исплата плата за јул и децембар 2018. године) при обрачуну плата примењени коефицијенти утврђени решењима.

*Основице за обрачун и исплату плате* За обрачун и исплату плата коришћена је основица сагласно Закључку Владе Републике Србије.

*Додаци на плату* Предшколска установа "Наше дете" је у току 2018. године извршила обрачун и исплату додатка по основу временаведеног у радном односу (минули рад) у висини од 0,4% од основице.

*Накнада плате* У току вршења ревизије утврдили смо да је Предшколска установа „Наше дете“ током 2018. године обрачун и исплату накнаде плате за време одсуствовања запослених са рада за коришћење годишњег одмора извршила у висини плате уместо у висини просечне плате запосленог у претходних 12 месеци. Предшколска установа је у току 2018. године извршила обрачун и исплату боловања до 30 дана у висини од 65% основне плате за обрачун зараде уместо у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад. **Ревизијом узорковане документације утврђено је** да је обрачун накнада плата за исплату боловања до 30 дана и за време коришћења годишњег одмора извршен у висини основне плате уместо у висини просечне плате запосленог у претходних 12 месеци што није у складу са чланом 11. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

*Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да обрачун накнада за коришћење годишњег одмора и боловања до 30 дана врше у складу са прописом.*



### 3.1.2.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група - 412000

У оквиру групе конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца евидентирају се социјални доприноси који се исплаћују на терет послодавца, који нису саставни део бруто плата или појединачних давања која се обезбеђују запосленом по другом основу.

Табела број 12: Социјални доприноси на терет послодавца у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	516	516	452	452	88	100
2	Градоначелник	2.550	2.168	2.015	2.015	93	100
3	Градско веће	2.640	2.640	2.493	2.493	94	100
4	Правобранилаштво	650	650	647	647	100	100
5	Градска управа	31.035	31.035	30.797	30.797	99	100
6	Предшколска установа	48.500	48.500	48.330	48.330	100	100
7	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>85.891</b>	<b>85.509</b>	<b>84.734</b>	<b>84.734</b>	<b>99</b>	<b>100</b>
8	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 412000</b>	<b>102.723</b>	<b>102.341</b>	<b>101.159</b>	<b>101.159</b>	<b>99</b>	<b>100</b>

Укупни расходи за социјалне доприносе на терет послодавца су планирани у износу од 102.341 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име социјалних доприноса на терет послодавца града Шапца за 2018. годину у износу од 101.159 хиљада динара, што је мање извршење за 1% у односу на план.

#### Директни корисници буџетских средстава

Планирани расходи на овој групи конта износе 37.009 хиљада динара, а извршени су у износу 36.404 хиљаде динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>20</sup>. Увидом у узорковану документацију утврђено је да су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца правилно евидентирани у пословним књигама.

#### Индиректни корисници буџетских средстава

##### Предшколска установа „Наше дете“

Расходи на име социјалних доприноса на терет послодавца планирани су у износу од 48.499 хиљада динара, а извршени су у износу од 48.330 хиљада динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>21</sup>. Увидом у узорковану документацију утврђено је да су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца правилно евидентирани у пословним књигама.

<sup>20</sup>„Службени гласник РС“, број 84/04, 61/05, 62/06, 05/09, 52/11, 101/11, 07/12; 8/13; 47/13, 108/13, 6/14; 57/14 и 68/14 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн., 95/18 и 4/19 - усклађени дин. изн.

<sup>21</sup>„Службени гласник РС“, број 84/04, 61/05, 62/06, 05/09, 52/11, 101/11, 07/12; 8/13; 47/13, 108/13, 6/14; 57/14 и 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн., 95/18 и 4/19 - усклађени дин. изн.





### 3.1.2.3. Социјална давања запосленима – група конта 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 13: Социјална давања запосленима у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	7.000	7.000	4.584	4.584	65	100
2	Предшколска установа	800	800	439	439	55	100
3	Укупно организационе јединице	7.800	7.800	5.024	5.024	89	100
4	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 414000	11.541	11.541	7.472	7.472	78	100

Укупни расходи за социјална давања запосленима су планирани у износу од 11.541 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета града Шапца за 2018. годину исказани су укупно извршени расходи на име социјалних давања запосленима у износу од 7.472 хиљада динара.

#### 1) Градска управа

Градска управа је извршила и евидентирала расходе за социјална давања запосленима у износу од 4.584 хиљада динара.

*Породиљско боловање* – Тестирали смо расходе за породилско боловање. Обрачун и исплата накнада за породилско боловање се врши уз обрачун и исплату плата. Након рефундације ових расхода од стране Републичког фонда за здравствено осигурање, вршено је сторнирање расхода на овом конту. У поступку ревизије нисмо утврдили неправилности везане за евидентирање ових расхода.

#### 2) Предшколска установа „Наше дете“

Предшколска установа је планирала расходе за социјална давања запосленима у износу од 810 хиљада динара, а извршила их је и евидентирала у износу од 446 хиљада динара.

*Породиљско боловање* – Тестирали смо расходе за породилско боловање. Обрачун и исплата накнада за породилско боловање се врши уз обрачун и исплату плата. Након рефундације ових расхода од стране Републичког фонда за здравствено осигурањем, вршено је сторнирање расхода на овом конту. У поступку ревизије нисмо утврдили неправилности везане за евидентирање ових расхода.

### 3.1.2.4. Накнаде трошкова за запослене – група конта 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто на којем се књиже накнаде трошкова за запослене.

Табела број 14: Накнаде трошкова за запослене у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.000	5.000	4.727	4.727	98	100
2	Укупно организационе јединице	5.000	5.000	4.727	4.727	98	100
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 415000	9.745	9.745	9.626	9.626	96	100



Укупни расходи за накнаде за запослене су планирани у износу од 9.744 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета града Шапца за 2018. годину исказани су укупно извршени расходи на име накнада за запослене у износу од 9.626 хиљада динара.

### 1) Градска управа

На разделу Градске управе за накнаде трошкова за запослене планирана су средства у износу од 5.000 хиљада динара и евидентиран је расход у укупном износу од 4.727 хиљада динара.

Обрачун месечне накнаде извршен је на основу списка који су достављали руководиоци одељења на крају месеца, а који садржи: име и презиме запосленог, релацију путовања, укупан број дана проведених на послу, висину накнаде по дану и обрачунат порез преко неопорезивог износа. Накнада је обрачуната и исплаћена за дане присуства на послу. *Накнада трошкова за запослене је исправно евидентирана.*

### 3.1.2.5. Награде запосленима и остали посебни расходи – група конта 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи аналитичка конта на којима се књиже награде запосленима, бонуси и накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија.

Табела број 15: Награде запосленима и остали посебни расходи у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	6.000	6.000	5.789	5.789	96	100
2	Укупно организационе јединице	6.000	6.000	5.789	5.789	96	100
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 416000	13.415	13.415	12.271	12.271	91	100

Укупни расходи за награде запосленима, бонуси и накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија су планирани у износу од 13.415 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета града Шапца за 2018. годину исказани су укупно извршени расходи на име награде запосленима, бонуси и накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија у износу од 12.271 хиљада динара.

### 1) Градска управа

На разделу Градске управе награде запосленима и остали посебни расходи су планирана у износу од 6.000 хиљада динара и евидентиран је расход у укупном износу од 5.789 хиљада динара.

*Јубиларне награде* Расходи за јубиларне награде су извршени у износу од 2.072 хиљада динара. Узоркован је износ од 2.018 хиљада динара, од чега се 150 хиљада динара односи на порезе. Право на јубиларну новчану награду је утврђивано Решењем в.д. начелника Градске управе у коме је дефинисана висина новчане награде. Уз решења је достављен и списак лица која су остварила право на јубиларну награду. *Увидом у узорковану документацију нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

*Накнаде члановима комисија* Расходи за накнаде члановима комисија су извршени у износу од 3.717 хиљада динара. На овом субаналитичком конту су евидентирани



расходи за накнаде члановима комисија који су запослени у Градској управи града Шапца. Узорковане су исплате накнаде члановима Комисије за планове за месец октобар и Комисија за реализацију пројекта „Сава парк“ за април. Решењима Градоначелника и Скупштине града су именовани чланови комисија и утврђене су накнаде члановима за рад у оквиру комисије. *Увидом у узорковану документацију нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

### 3.1.2.6. Стални трошкови – група конта 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 16: Стални трошкови

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	155.500	164.416	137.998	137.100	83	99
2	Предшколска установа	24.650	24.650	23.382	23.382	95	100
3	Библиотека шабачка	4.889	4.889	3.751	3.751	77	100
4	Шабачко позориште	5.769	5.769	5.232	5.232	91	100
<b>5</b>	<b>Укупно све организационе јединице</b>	<b>190.808</b>	<b>193.955</b>	<b>165.131</b>	<b>164.233</b>	<b>85</b>	<b>99</b>
<b>6</b>	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 421000</b>	<b>229.602</b>	<b>226.455</b>	<b>198.477</b>	<b>197.579</b>	<b>87</b>	<b>100</b>

На групи конта 421000 - Стални трошкови планирани су расходи у укупном износу од 226.455 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 198.477 хиљада динара. Од укупно евидентираних износа 4.055 хиљада динара се односи на трошкове платног промета и банкарских услуга, 148.783 хиљада динара на енергетске услуге, 19.842 хиљада динара на комуналне услуге, 14.944 хиљада динара на услуге комуникација, 2.312 хиљада динара на трошкове осигурања, 5.425 хиљада динара на закуп имовине и опреме, и 3.116 хиљада динара на остале трошкове.

#### 1) Градска управа

Расходи за сталне трошкове код директног корисника Градска управа, без индиректних корисника, су планирани у укупном износу од 143.884 хиљаде динара, док укупно евидентирани расходи за сталне трошкове износе 143.875 хиљада динара.

*Енергетске услуге* извршене су у укупном износу од 110.500 хиљада динара, и то: услуге за електричну енергију, природни гас и централно грејање. У поступку ревизије смо узорковали расходе за енергетске услуге у укупном износу од 13.246 хиљада динара. **Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Градска управа извршила плаћања са апропријација Градске управе у износу од 519 хиљада динара по основу рачуна за услуге грејања који гласе на Месну заједницу „Жика Поповић“, супротно функционалној класификацији прописаној чланом 7 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.**

*Расходи за услуге комуникација* су извршени у укупном износу од 1.690 хиљада динара. У поступку ревизије смо узорковали расходе за пошту у укупном износу од 1.690 хиљада динара. Расходи су извршавани на основу примљених рачуна добављача



ЛП „Пошта Србије“ Београд. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

Расходи за закуп имовине и опреме су извршени у укупном износу од 1.567 хиљада динара. У поступку ревизије смо узорковали расходе за закуп осталог простора у укупном износу од 582 хиљада динара. Расходи су извршавани на основу примљених рачуна добављача и уговора о закупу пословног простора закљученим са културно-уметничким друштвом „Абрашевић“ из Шапца.

Остали трошкови су евидентирани у укупном износу од 2.600 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на набавку садница у укупном износу од 898 хиљада динара. Градска управа је у 2018. години закључила уговор са расадником „Топаловић“ са седиштем у Липолисту, а предмет уговора је испорука дрвених садница – високи лишћари. Плаћање је извршено на основу испостављене фактуре, у износу од 898 хиљада динара са ПДВ.

**Ревизијом узорковане документације утврђено је** да су расходи у износу од 898 хиљада динара за набавку саднице, више евидентирани на синтетичком конту 421900 – Остали трошкови, док су расходи на синтетичком конту 424500 – Услуге одржавања националних паркова и природних површина евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске и функционалне класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

### **Препорука број 7**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу сталних трошкова планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским и функционалним класификацијама.

### **2) Предшколска установа „Наше дете“ Шабач**

Предшколска установа „Наше дете“ Шабач, као индиректни корисник буџетских средстава, је средства за извршење расхода за сталне трошкове планирала у оквиру Програма 8 – Предшколско образовање и васпитање и Програма 13 – Развој културе и информисања, док укупно извршени расходи износе 23.719 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 2.841 хиљада динара, која се односи на пословне промене и то: електрична енергија, централно грејање, природни гас, комуналне услуге, интернет и закуп непокретности. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

### **3) Библиотека шабачка**

Библиотека шабачка, као индиректни корисник буџетских средстава, је планирала расходе за сталне трошкове у оквиру Програма 13 – Развој културе и информисања, а укупно извршени расходи износе 3.751 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 492 хиљада динара, која се односи на пословне промене и то: трошкови електричне енергије и трошкови грејања. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.



#### 4) Шабачко позориште

Шабачко позориште, као индиректни корисник буџетских средстава, је планирала расходе за сталне трошкове у оквиру Програма 13 – Развој културе и информисања, док укупно извршени расходи износе 5.232 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 452 хиљаде динара, која се односи на пословне промене и то: комуналне услуге, грејање и интернет. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

##### 3.1.2.7. Трошкови путовања – група конта 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи субаналитичка конта на којима се књиже трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранству, трошкови путовања у оквиру редовног рада, трошкови путовања ученика и остали трошкови транспорта.

Табела број 17: Трошкови путовања у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	1.500	1.500	655	692	46	106
2	Предшколска установа	1.500	1.580	1.289	1.289	82	100
3	Укупно све организационе јединице	3.000	3.080	1.944	1.981	64	102
4	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 422000	10.239	10.319	9.017	9.054	88	100

На групи конта 422000 – Трошкови путовања, планирани су расходи у укупном износу од 10.319 хиљада динара. У 2018. години извршени су расходи за путовања у укупном износу од 9.017 хиљада динара, од чега се 4.846 хиљада динара односи на трошкове службених путовања у земљи, 2.290 хиљада динара на трошкове службених путовања у иностранство, 1.560 хиљада динара на трошкове путовања у оквиру редовног рада, 292 хиљада динара на трошкове путовања ученика и 29 хиљада динара на остале трошкове транспорта.

##### 1) Предшколска установа „Наше дете“

У оквиру Програма 13 – Предшколско образовање и васпитање, на групи конта 422000 – Трошкови путовања, планирани су расходи у укупном износу од 4.080 хиљада динара. У 2018. години Предшколска установа је извршила расходе за путовања у укупном износу од 3.530 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 277 хиљада динара.

Предшколска установа је уз захтеве за пренос средстава из буџета Града достављала и спецификацију трошкова службених путовања по запосленом који је упућен на службени пут и по добављачима. Уз поменути документацију прилагани су и налози за службена путовања, као и фактуре и предрачуни добављача за услуге смештаја, као и рачуни за набављено гориво и признанице ЈП „Путеви Србије“. Ревизијом узорковане документације утврђено је:

- налози за службена путовања не садрже потпис предлагача путовања тако да документација није потпуна, што није у складу са чланом 16. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- да Предшколска установа „Наше дете“ није стављала заводни печат на примљену документацију, тј. примљена документација нема назначен датум пријема документа због чега није могуће утврдити када је иста достављена.

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да расходе извршавају на основу уредне и потпуне рачуноводствене документације.



### 3.1.2.8. Услуге по уговору – група конта 423000

Група конта 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за административне услуге, компјутерске услуге, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, стручне услуге, услуге за домаћинство и угоститељство, репрезентација и остале опште услуге.

Табела број 18: Услуге по уговору у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	13.500	13.500	12.458	12.458	92	100
2	Градска управа	226.165	218.215	169.396	83.643	38	49
3	Шабачко позориште	7.903	7.903	7.262	7.262	92	100
4	Предшколска установа	10.900	10.900	10.551	10.551	97	100
5	Месне заједнице	11.112	11.112	549	618	6	113
<b>6</b>	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>269.580</b>	<b>261.630</b>	<b>200.216</b>	<b>114.532</b>	<b>44</b>	<b>57</b>
<b>7</b>	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 423000</b>	<b>288.014</b>	<b>318.064</b>	<b>279.250</b>	<b>193.566</b>	<b>61</b>	<b>69</b>

На групи конта 423000 – Услуге по уговору планирани су расходи у укупном износу од 318.064 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 279.250 хиљада динара, од чега се 26.502 хиљада динара односи на административне услуге, 2.708 хиљада динара на компјутерске услуге, 1.461 хиљада динара на Услуге образовања и усавршавања запослених, 44.349 хиљада динара на услуге информисања, 23.120 хиљада динара на стручне услуге, 4.093 хиљада динара на услуге за домаћинство и угоститељство, 4.907 хиљада динара на репрезентацију и 172.110 хиљада динара на остале опште услуге.

#### 1) Скупштина града Шапца

Расходи за услуге по уговору код директног корисника Скупштина града су планирани у укупном износу од 13.500 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за услуге по уговору износе 12.458 хиљада динара.

Расходи за остале опште услуге су извршене у укупном износу од 4.822 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 862 хиљада динара, која се односи на услуге преношења седнице Скупштине града и маркетиншке услуге. Плаћање у износу од 840 хиљада динара извршено је на основу фактуре добављача РДП „Радио телевизија Шабац“ д.о.о. Шабац.

**Ревизијом узорковане документације утврђено је да су расходи у износу од 840 хиљада динара за услуге преноса седница Скупштине града, који су исплаћени РДП „Радио телевизије Шабац“ више евидентирани на конту 423900 – Остале опште услуге, а исти износ је мање евидентиран на конту 423400 – Услуге информисања, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.**



## Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

### Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе за остале опште услуге планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

## 2) Градска управа

Расходи за услуге по уговору код директног корисника Градска управа су планирани у укупном износу од 186.215 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за услуге по уговору износе 204.829 хиљада динара.

*Расходи за услуге информисања су извршени у укупном износу од 38.352 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 2.202 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то: услуге штампања, претплату на часопис и суфинансирању пројекта из области информисања. Расходи су извршавани по основу примљених рачуна добављача. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

*Расходи за остале опште услуге су извршени у укупном износу од 141.587 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 98.039 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то: услуге снимања и емитовања, штампарске услуге, пројекат елементарне непогоде, штампарске услуге, консултантске услуге, исплату подстицајних средстава, обуку и увођење финансијске управе и контроле, расходи по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима и софтвер за даљинско ажурирање на сајту града. Град Шабац је са „Yazaki“ д.о.о. Шабац склопио Уговор о додели средстава подстицаја. Предмет Уговора је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке предузећу за реализацију Инвестиционог пројекта који ће резултирати запошљавањем најмање 1700 нових радника на неодређено време у периоду од три године. Дана 25.09.2018. године је предузећу по овом основу пренет износ од 94.450 хиљада динара. Радио-дифузно друштву РТВ „Ас“ Шабац је пренет износ од 240 хиљада динара са ПДВ за услуге снимања и емитовања утакмица спортских клубова.*

### Ревизијом узорковане документације утврђено је:

- да су расходи у износу од 94.450 хиљада динара за доделу средстава подстицаја, који су исплаћени „Yazaki“ д.о.о. Шабац, више евидентирани на синтетичком конту 423900 – Остале опште услуге, док су расходи на синтетичком конту 454100 – Текуће субвенције приватним предузећима евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да су расходи у износу од 240 хиљада динара за услуге снимања и емитовања утакмица спортских клубова, који су исплаћени РТВ „Ас“ Шабац, више евидентирани на синтетичком конту 423900 – Остале опште услуге, док су расходи на синтетичком конту 423400 – Услуге информисања евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

## Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.



### **Препорука број 9**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу услуга по уговору планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

#### **3) Шабачко позориште**

Према достављеној документацији укупно планирани расходи за услуге по уговору код индиректног корисника Шабачко позориште износе 7.903 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за услуге по уговору износе 7.262 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 1.500 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то угоститељске услуге и трошкове финансирања фестивала Позоришно пролеће.

*Расходи за услуге за домаћинство и угоститељство су извршени у укупном износу од 2.320 хиљада динара. У поступку ревизије узоркован је износ од 850 хиљада динара и целокупан износ се односи на угоститељске услуге. Расходи су извршени по основу примљеног рачуна. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

*Расходи за остале опште услуге су извршени у укупном износу од 2.547 хиљада динара. У поступку ревизије узоркован је износ од 650 хиљада динара и односи се на финансирање организовања фестивала Позоришно пролеће. Расходи су извршени по основу Решења о преносу средстава. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

#### **4) Предшколска установа „Наше дете“**

Укупно планирани расходи за услуге по уговору код индиректног корисника Предшколска установа „Наше дете“ износе 10.900 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за услуге по уговору износе 10.584 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене и то угоститељске услуге и услуге обезбеђења.

*Расходи за услуге за домаћинство и угоститељство су извршени у укупном износу од 343 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 288 хиљада динара. Плаћена је фактура добављача „AWG Cosmetics“ д.о.о. Шабац у износу од 288 хиљада динара за набавку пића.*

**Ревизијом узорковане документације утврђено је** да су расходи у износу од 288 хиљада динара за набавку пића, који су исплаћени „AWG Cosmetics“ д.о.о. Шабац, више евидентирани на синтетичком конту 423600 – Услуге за домаћинство и угоститељство, док су расходи на синтетичком конту 423700 – Репрезентација евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

### **Препорука број 10**

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да расходе по основу услуга по уговору планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.





Расходи за остале опште услуге су евидентирани у укупном износу од 7.941 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 1.344 хиљада динара који се односи на услуге обезбеђење. Плаћање је извршено на основу фактуре предузећа „Respect legal“ д.о.о. Београд. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

### 3.1.2.9. Специјализоване услуге – група конта 424000

Група конта 424000 - Специјализоване услуге садржи субаналитичка конта на којима се књиже расходи за пољопривредне услуге, услуге образовања културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, и остале специјализоване услуге.

Табела број 19: Специјализоване услуге у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	166.825	169.044	120.178	120.495	71	100
2	Предшколска установа	3.750	3.750	3.432	3.125	83	91
3	Туристичка организација града Шапца	25.400	25.100	24.249	24.249	97	100
4	Шабачко позориште	8.820	8.820	8.375	8.375	95	100
5	Месне заједнице	1.340	1.340	804	1.161	87	144
6	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>206.135</b>	<b>208.054</b>	<b>157.038</b>	<b>157.405</b>	<b>76</b>	<b>100</b>
7	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ Група 424000</b>	<b>212.549</b>	<b>214.468</b>	<b>162.300</b>	<b>162.667</b>	<b>76</b>	<b>100</b>

На групи конта 424000 – Специјализоване услуге планирани су расходи у укупном износу од 214.468 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 162.300 хиљада динара, од чега се 8.271 хиљада динара односи на услуге образовања, културе и спорта, 1.978 хиљада динара на медицинске услуге, 230 хиљада динара на услуге одржавања националних паркова и природних површина, 82 хиљада динара на услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и 151.739 хиљада динара на остале специјализоване услуге.

#### 1) Градска управа

Расходи за специјализоване услуге код директног корисника Градска управа су планирани у укупном износу од 169.044 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за специјализоване услуге износе 120.178 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 9.857 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то: дотације клубовима и удружењима, поправка и одржавање урбаног мобилијара, израда челичне ограде, услуге организовања фестивала, транспортне услуге, израда пројеката, репарација игралишта и трошкови огласа.

Расходи за остале специјализоване услуге су евидентирани у укупном износу од 122.570 хиљада динара. Укупан узоркован износ расхода за остале специјализоване услуге износи 9.857 хиљада динара, а доноси се на дотације спортским организацијама



и невладиним организацијама, услуге поправке и одржавања урбаног мобилијара и куповину авио карти.

На конту 424900 – Остале специјализоване услуге евидентирани су расходи који по својој природи представљају дотације спортским организацијама и невладиним организацијама. По основу захтева пренета су средства у укупном износу од 535 хиљада динара, и то: фудбалском клубу „Младост“ Прњавор износ од 100 хиљада динара за финансирање трошкова гостовања клуба у Републици Немачкој; Џез и блуз удружењу из Шапца износ од 185 хиљада динара за организацију 18. Интернационалног Шабачког Блуз и Џез фестивала; удружењу „Буба клуб Шабац“ износ од 200 хиљада динара за организацију 18. Међународног скупа Фолксвагенових хлађених возила и екипи малог фудбала „ДОК“ Шабац износ од 50 хиљада динара за финансирање трошкова организације турнира.

На конту евидентиран је расход у износу од 121 хиљаду динара који се односи на услуге поправке и одржавања урбаног мобилијара, на основу фактуре добављача „Браварија стил – Матић“ Шабац. На основу фактуре предузећа „Happy holiday“ Шабац извршено је плаћање у износу од 37 хиљада динара на име авионске карте за релацију Београд – Москва – Нижњи Новгород.

**Ревизијом узорковане документације утврђено је да:**

- су расходи у износу од 535 хиљада динара за дотације спортским и невладиним организацијама више евидентирани у оквиру синтетичког конта 424900 – Остале специјализоване услуге, док су расходи у оквиру синтетичког конта 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем
- су расходи у износу од 121 хиљада динара за услуге поправке и одржавања урбаног мобилијара, који су исплаћени добављачу „Браварија стил – Матић“ Шабац више евидентирани у оквиру синтетичког конта 424900 – Остале специјализоване услуге, док су расходи у оквиру синтетичког конта 425000 – Текуће поправке и одржавања зграда и објеката евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем
- су расходи у износу од 37 хиљада динара за авионску карту, који су исплаћени добављачу „Happy holiday“ Шабац, више евидентирани у оквиру синтетичког конта 424900 – Остале специјализоване услуге, док су расходи у оквиру синтетичког конта 422200 – Трошкови службених путовања у иностранство евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

**Препорука број 11**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу специјализованих услуга планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

**2) Предшколска установа „Наше дете“**

Укупно планирани расходи за специјализоване услуге код Предшколске установе „Наше дете“ износе 3.750 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за специјализоване услуге износе 3.432 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали



документацију у укупном износу од 307 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то за гипсарске радове.

*Расходи за остале специјализоване услуге су евидентирани у укупном износу од 1.446 хиљада динара. Од добављача „Прохром ИНГ“ Шабац примљена су три рачуна која гласе на укупан износ од 306 хиљада динара, за услуге гипсарских радова.*

**Ревизијом узорковане документације утврђено је да су расходи у износу од 307 хиљада динара за услуге гипсарских радова, који су исплаћени „Прохром ИНГ“ Шабац више евидентирани у оквиру синтетичког конта 424900 – Остале специјализоване услуге, док су расходи у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.**

#### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

#### **Препорука број 12**

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да расходе за специјализоване услуге планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

### **3) Туристичка организација града Шапца**

Према достављеној документацији укупно планирани расходи за специјализоване услуге код индиректног корисника Туристичка организација града Шапца износе 25.100 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за специјализоване услуге износе 24.249 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 1.999 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то за новчане награде учесницима Шабачких коњичких свечаности.

*Расходи за остале специјализоване услуге су евидентирани у укупном износу од 24.631 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 1.999 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то за исплаћене новчане награде учесницима Шабачких коњичких свечаности. Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

### **4) Шабачко позориште**

Укупно планирани расходи за специјализоване услуге код индиректног корисника Шабачко позориште износе 8.820 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за специјализоване услуге износе 8.375 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 1.124 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то за трошкове учешћа на фестивалу и организовања позоришне представе.

*Расходи за услуге образовања, културе и спорта су евидентирани у укупном износу од 8.168 хиљада динара. У поступку ревизије је испитана документација која се односи на трошкове учешћа на фестивалу и организовања позоришне представе. Расходи су извршени на основу примљених фактура добављача. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

#### **3.1.2.10. Текуће поправке и одржавање – група конта 425000**

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи субаналитичка конта на којима се књиже трошкови текућих поправки и одржавања зграда, других објеката и опреме.



Табела број 20: Текуће поправке и одржавање у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	342.735	373.318	297.367	264.660	71	89
2	Предшколска установа	5.248	5.248	4.513	4.820	92	107
3	Месне заједнице	14.713	13.242	4.638	5.206	39	112
4	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>362.696</b>	<b>389.308</b>	<b>306.518</b>	<b>274.686</b>	<b>71</b>	<b>90</b>
5	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 425000</b>	<b>382.809</b>	<b>409.421</b>	<b>325.782</b>	<b>293.950</b>	<b>72</b>	<b>90</b>

На групи конта 425000 – Расходи за текуће поправке и одржавање планирани су расходи у укупном износу од 409.421 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 325.782 хиљада динара, од чега се 321.123 хиљада динара односи на текуће поправке и одржавање зграда и објеката и 4.659 хиљада динара на текуће поправке и одржавање опреме.

#### 1) Градска управа

Расходи за текуће поправке и одржавање код директног корисника Градска управа су планирани у укупном износу од 370.818 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за текуће поправке и одржавање износе 297.367 хиљада динара

Расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката су евидентирани у укупном износу од 311.708 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 104.095 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то: набавка садница, изградња и реконструкција грађевинских и других објеката, припрема пројектне документације, набавке клима уређаја, услуге управљања базеном, радови на декоративној расвети и светиљкама, одржавање путева и друге расходе. Описи трансакција код којих су утврђене неправилности су:

Извршено је плаћање у износу од 21 хиљаду динара на основу фактуре добављача „СД Гартен“ Штитар, за услуге кошења пружних прелаза и корова. Са добављачем “Расадник Топаловић” Липолист је закључен уговор за набавку и уградњу садног материјала на комплексу Мишару. Добављач је за уграђење саднице испоставио фактуру која гласи на износ од 91 хиљада динара са ПДВ, на основу које је извршено плаћање. Градска управа града Шапца је са добављачем „Триолукс“ д.о.о. Шабац склопила уговор о радовима на изградњи капеле на гробљу у Месној заједници Мачвански Причиновић, укупне вредности 263 хиљада динара са ПДВ. Дана 08.05.2018. године је добављачу плаћена окончана ситуација у износу од 169 хиљада динара са ПДВ која се односи на наведене радове. Занатска радња „Уна коп“ Крагујевац дана 17.12.2018. године испоставила је рачун за ископ и бушење бунара и бунарске цеви укупне вредности 372 хиљаде динара. Према достављеном изводу рачун је у целости плаћен дана 28.12.2018. године. Градска управа је дана 02.04.2018. године закључила Уговор о вршењу радова на изградњи балон сале у Змињаку са „Рефлекс“ д.о.о. Мајур. Дана 30.10.2018. године примљена је окончана ситуација за извршене грађевинске радове укупне вредности 4.852 хиљада динара и истог дана плаћена добављачу. Дана 19.06.2018. године извршено је плаћање у износу од 271 хиљада



динара, према предрачуноу број 051/2018 предузећа „Trade eting“ д.о.о. Краљево. Набављено је пет комада базенских апарата за сушење косе, а након уплате достављен је авансни рачун. Наведено плаћање није евидентирано на авансима, а фактура од добављача је примљена дана 10.07.2018. године. Извршено је плаћање у износу од 214 хиљада динара предузећу МНГ “Гогих Пластик” д.о.о. Инђија по основу предрачуна од 24.10.2018. године, за набавку и услуге монтаже стадионских столица. Фактура од добављача је примљена дана 22.02.2019. године. Од предузећа „Аксел“ СЗТР Шабац набављено је три комада Gree Inverter Lomo клима уређаја. Добављач је испоставио рачун-отпремницу укупне вредности 156 хиљада динара. Извршено је плаћање у износу од 69 хиљада динара за набавку поцинкованог муфа, пластичног распрскивача и лакат спојница, од “Агросистем” д.о.о. Шабац. Извршено је плаћање у износу од 25 хиљада динара за набавку 1000 кг таблетираних соли предузећу „Салинен“ д.о.о. Шимановци. Добављачу „Zorka Pharma – Немија” д.о.о. Шабац извршено је плаћање у износу од 138 хиљада динара по основу отпремнице-фактура, за набавку 825 литара сумпорне киселине. Са „Ватерполо клуб“ Шабац је закључен Уговор о поверавању на управљање, организацију рада и одржавање објекта градског базена у Шапцу. „Ватерполо клуб“ је једном месечно достављао рачун за извршене услуге у претходном месецу. У 2018. години добављачу је исплаћено 8.628 хиљада динара на име организације рада базена. На основу рачуна добављача “Atrik-Voxi” д.о.о. Београд за изнајмљивање покретних тоалетних кабина у периоду од 01.11.2018. до 30.11.2018. године, извршено је плаћање у износу од 63 хиљаде динара. Добављачу Биро за пројектовање “Трасер” Шабац плаћена је фактура у износу од 444 хиљада динара на име израде пројектне документације за извођење радова на реконструкцији саобраћајнице (коловоза и тротоара) “Зорка - радна зона исток”. Дана 25.07.2018. године закључен је Уговор о реконструкцији саобраћајнице “Зорка - радна зона исток” са водопривредним друштвом “Југокоп - Подриње” д.о.о. Шабац. На основу узорковане документације утврђено је да је добављач за извршене услуге испостављао привремене ситуације у укупном износу од 15.894 хиљада динара, на основу којих је извршено плаћање. Са Епархијом шабачком је закључен Уговор чији је предмет финансирање пројекта “Духовно - спортско - рекреативни комплекс у Касарским Ливадама”. Средства су намењена за радове на поплочавању пешачких стаза, изградњу савременог дечијег игралишта, израде спортских терена и пројектне документације за црквени дом. Епархији је пренет износ од 1.900 хиљада динара.

**Ревизијом узорковане документације утврђено је:**

- да су расходи у износу од 112 хиљада динара за услуге кошења пружних прелаза и набавке садница више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, док су расходи у оквиру синтетичког конта 424500 – Услуге одржавања националних паркова и природних површина евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да су плаћања за услуге изградње капеле, балон сале и бушења бунара у износу од 5.393 хиљада динара више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање евидентирани, а исти износ је мање евидентиран у оквиру синтетичког конта 511200 – Изградња зграда и објеката евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем
- да је добављачима МНГ „Гогих Пластик“ Инђија извршено авансно плаћање по предрачунима у укупном износу од 214 хиљада динара, које није евидентирао на одговарајућим контима аванса у оквиру синтетичког конта 015200- Аванси за нефинансијску имовину, што је супротно члану 9. Уредбе о буџетском



рачуноводству и члану 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

- да су издаци у износу од 156 хиљада динара за клима уређаје, који су исплаћени „Аксел“ СЗТР Шабац, више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, а исти износ мање је евидентиран у оквиру синтетичког конта 512200 – Административна опрема, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да су расходи у износу од 232 хиљада динара за набавку таблетиране соли, сумпорне киселине, поцинкованог муфа, пластичног распрскивача и лакат спојнице више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, док су расходи у оквиру синтетичког конта 426900 – Материјали за посебне намене евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да су расходи у износу од 8.697 хиљада динара за услуге управљања, организације рада и одржавања објекта градског базена и услуга изнајмљивања покретних тоалетних кабина више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, док су расходи у оквиру синтетичког конта 423900 – Остале опште услуге евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да је плаћање у износу од 444 хиљада динара за услуге израде пројектне документације, који су плаћени Бироу за пројектовање “Трасер” Шабац, више евидентирано у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, а исти износ мање је евидентиран у оквиру синтетичког конта 511400 – Пројектно планирање, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да су плаћања у износу од 15.894 хиљада динара за реконструкцију саобраћајнице више евидентирана у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, док су издаци у оквиру синтетичког конта 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- да је износ од 1.900 хиљада динара за дотације Епархији шабачкој више евидентирани у оквиру синтетичког конта 425100 – Текуће поправке и одржавање, док су расходи у оквиру синтетичког конта 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

### **Препорука број 13**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу текућих поправки и одржавања планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.



### 5) Предшколска установа „Наше дете“

Укупно планирани расходи за текуће поправке и одржавање код Предшколске установе „Наше дете“ износе 5.248 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за текуће поправке и одржавање износе 4.513 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 446 хиљада динара, која се односи на текуће поправке и одржавање зграда и објеката, и то на: молерске радове, одржавање зграда и друге расходе. Расходи су извршавани на основу примљених рачуна добављача. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

#### 3.1.2.11. Материјал – група конта 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за одржавање и усавршавање запослених, материјал за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјал за образовање, културу и спорт, медицинског и лабораторијског материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.

Табела број 21: Материјал

у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	28.000	28.000	23.992	25.706	92	107
2	Предшколска установа	43.840	43.840	42.870	42.870	98	100
3	Месне заједнице	1.170	1.170	1.012	1.128	96	111
4	Укупно све организационе јединице	73.010	73.010	67.874	69.704	95	103
5	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 426000	81.471	81.471	74.564	76.394	94	102

На групи конта 426000 – Материјал планирани су расходи у укупном износу од 81.471 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 74.564 хиљада динара, од чега се 7.007 хиљада динара односи на административни материјал, 1.780 хиљада динара на материјале за образовање и усавршавање запослених, 15.062 хиљада динара на материјале за саобраћај, 3.340 хиљада динара на материјале за образовање, културу и спорт, 77 хиљада динара на медицински и лабораторијски материјал, 43.735 хиљада динара на материјале за одржавање хигијене и угоститељство и 3.563 хиљада динара на материјале за посебне намене.

#### 1) Градска управа

Расходи за материјал код директног корисника Градска управа су планирани у укупном износу од 28.000, док укупно евидентирани расходи за материјал износе 23.992 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 977 хиљада динара, која се односи на: административног материјала, канцеларијског материјала и горива.

Расходи за административни материјал су извршени у укупном износу од 5.273 хиљада динара. У поступку ревизије узорковали смо трансакцију у износу од 525 хиљада динара која се односи на набавку универзалних меморандума и изводе из



матичних књига. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

## 2) Предшколска установа „Наше дете“

Укупно планирани расходи за материјал код индиректног корисника Предшколске установе „Наше дете“ износе 43.840 хиљада динара, док у 2018. години евидентирани расходи за материјал износе 42.870 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 2.199 хиљада динара, која се односи на пословне промене, и то набавка бензина, намирница за припремање хране, хигијенских производа и материјала за образовање.

*Материјал за саобраћај* У поступку ревизије испитали смо трансакцију у износу од 409 хиљада динара која се односи на набавку бензина. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

*Расходи за материјал за образовање и усавршавање запослених* су извршени у укупном износу од 425 хиљада динара. Тестирани су расходи на име коришћења правне базе добављачу „Параграф лекс“ д.о.о. Нови Сад у износу од 61 хиљада динара. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

*Расходи за материјал за образовање, културу и спорт* су извршени у укупном износу од 696 хиљада динара. Тестирани су расходи за материјал за образовање, културу и спорт у износу од 75 хиљада динара који се односи на набавку играчка од добављача „Pertini Toys“ д.о.о. Београд. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

*Расходи за материјал за одржавање хигијене и угоститељство* су извршени у укупном износу од 40.137 хиљада динара. У поступку ревизије испитали смо трансакције у укупном износу од 1.403 хиљаде динара које се односе на набавку намирница за припрему хране и износу од 251 хиљаду динара за набавку материјала за одржавање хигијене. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

### 3.1.2.12. Отплата домаћих камата - група конта 441000

Група 441000 - Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта. и то: Отплата камата на домаће хартије од вредности; Отплата камата осталим нивоима власти; Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама; Отплата камата домаћим пословним банкама; Отплата камата осталим домаћим кредиторима; Отплата камата домаћинствима у земљи; Отплата камата на домаће финансијске деривате; Отплата камата на домаће менице; Финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 22: Отплата домаћих камата

у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	30.000	30.000	27.956	27.606	92	99
2	Укупно организационе јединице	30.000	30.000	27.956	27.606	92	99
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 441000	30.000	30.000	27.956	27.606	92	99





## 1) Градска управа

Укупно планирани расходи за отплату домаћих камата износе 30.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 27.955 хиљада динара, што је 93,2% извршења. Град Шабац је извршио плаћања камате по основу кредитних задужења на основу закључених уговора са „Bankom Intesa“ а.д Београд и на основу обавеза по основу издатих муниципалних обвезница, како је шире објашњено у делу извештаја који се односи на Биланс стања. Укупно плаћена камата по основу муниципалних обвезница у 2018. години (четврти купон) износи 18.622 хиљаде динара, што је динарска противвредност 157.514,94 евра на дан 24.12.2018. године по важећем курсу на тај дан од 118,2241 динара за евро. Званични средњи курс на дан емитовања обвезница (24.12.2014. године) је износио 116,00 динара за евро тако да је обавеза по основу камате на дан 24.12.2018. године увећана по основу негативних курсних разлика у износу од 350 хиљада динара.

**На основу ревизије презентоване документације**, утврђено је да је град Шабац у 2018. години исказао расходе по основу отплата домаћих камата (конто 441100) више за 350 хиљада динара, а негативне курсне разлике (конто 444100) мање за исти износ, што је супротно члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће извршење појединих расхода бити приказано у нетачном износу.

### Препорука број 14

Препоручује се одговорним лицима града Шапца да приликом плаћања обавеза по основу отплата камата које су индексирани у иностраној валути исте евидентирају на прописаним контима.

### 3.1.2.13. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама - група 451000

Група конта 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 23: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	75.700	80.165	78.952	77.470	97	98
2	Укупно организационе јединице	75.700	80.165	78.952	77.470	97	98
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 451000	75.700	80.165	78.952	77.470	97	98



## 1) Градска управа

На групи конта 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирани су расходи у укупном износу од 80.165 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи на наведеној групи конта износе 78.952 хиљада динара.

*Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама* су извршене у укупном износу од 4.488 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене и то: набавку противградних ракета и материјала за вештачко осемењавање. Од добављача „Полиестер група“ д.о.о. Прибој извршена је набавка 38 противградних ракета укупне вредности 1.482 хиљада динара са ПДВ. Набавка материјала за вештачко осемењавање извршена је по узоркованој фактури у износу од 465 хиљада динара.

**Ревизијом узорковане документације је утврђено да су** расходи на синтетичком конту 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама евидентирани више за износ од 1.482 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 4269 – Материјали за посебне намене евидентирани мање за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

*Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама* Расходи на овом конту су евидентирани у укупном износу од 74.464 хиљада динара, а односе се на средства субвенција која су пренета ЈП „Инфраструктура“. У Програму пословања ЈП „Инфраструктура“ за 2018. годину, планиране су субвенције у износу од 74.464 хиљаде динара. У поступку ревизије смо испитали узорковану документацију у укупном износу од 32.161 хиљаду динара.

**Ревизијом узорковане документације смо утврдили да су** средства у износу од 31.296 хиљада динара, која су пренета по основу субвенција ЈП „Инфраструктура“ Шабац евидентирана више на конту 451291 – Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама, а исти износ је мање евидентиран на 451100- Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода за субвенције применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расхода бити приказано у нетачном износу.

### Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу субвенција планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем.

#### 3.1.2.14. Субвенције приватним предузећима - група 454000

Група конта 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.



Табела број: 24: Субвенције приватним предузећима у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	36.500	36.500	31.680	126.130	346	398
2	Укупно организационе јединице	36.500	36.500	31.680	126.130	346	398
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 454000	52.500	52.500	46.757	141.207	269	302

### 1) Градска управа

Субвенције приватним предузећима планиране су у укупном износу од 36.500 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи на наведеној групи конта износе 31.680 хиљада динара.

Текуће субвенције приватним предузећима су планиране у износу од 52.500 хиљада динара, а извршене су у износу од 37.672 хиљаде динара. Средства су по основу конкурса додељена су за: куповину приплодних уматичених грла (41 корисник субвенција) у износу од 1.985 хиљада динара; регрес за вештачко осемењавање крмача ( 243 корисника) у износу од 4.726 хиљада динара; субвенционисање камата за куповину механизације и сточарство (128 корисника) у износу од 2.051 хиљаду динара; за унапређење рада и нове задруге и удружења (6 корисника) у износу од 234 хиљаде динара; бушење бунара (60 корисника) у износу од 11.157 хиљада динара и подстицај запошљавања жена старијих од 60 година и мушкараца старијих од 62 године живота (44 послодавца из 2017. године и 51 послодавац из 2018. године) у износу од 15.077 хиљада динара). У поступку ревизије смо испитали узорковану документацију и утврдили да мањи део за примљене документације од стране Градске управе нема заводни печат, тј. нема назначен датум пријема документа због чега није могуће утврдити када је иста достављена.

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да приликом пријема документације на исту назначе датум пријема исте.

### 3.1.2.15. Трансфери осталим нивоима власти - група конта 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући трансфери осталим нивоима власти и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 25: Трансфери осталим нивоима власти у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	398.097	398.097	373.566	363.313	91	97
2	Укупно организационе јединице	398.097	398.097	373.566	363.313	91	97
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ-Група 463000	398.097	398.097	373.628	363.375	91	97

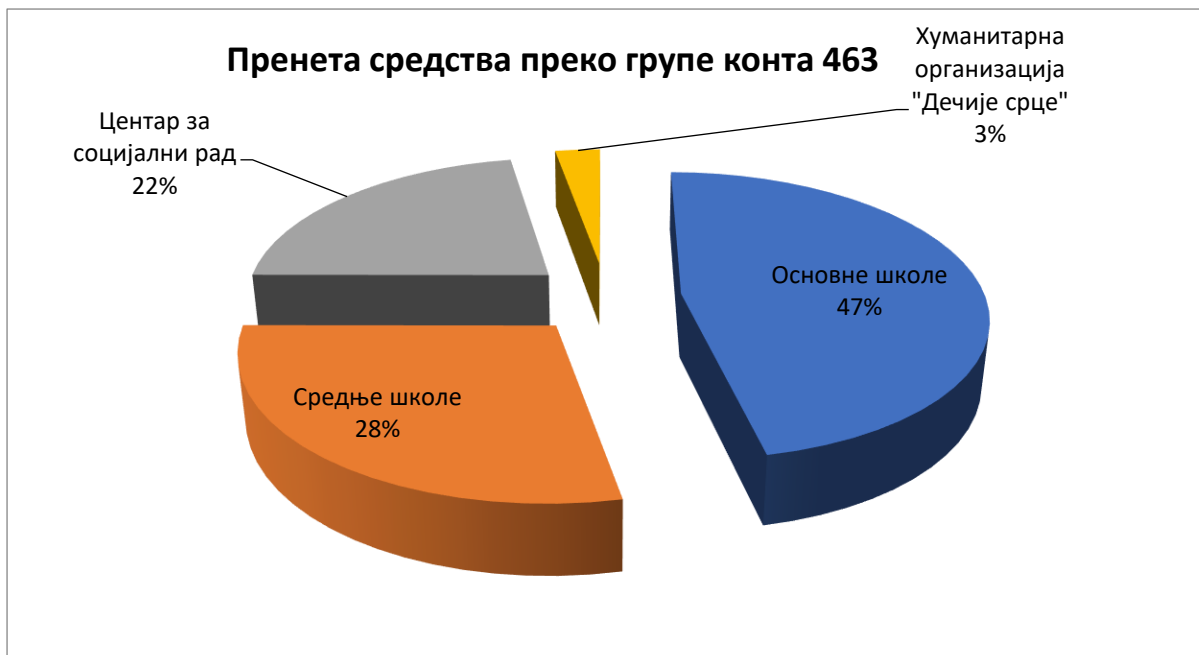


На групи конта 463000 - Трансфери осталим нивоима власти планирани су расходи у укупном износу од 398.097 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 373.566 хиљада динара и целокупан износ се односи на текуће трансфере осталим нивоима власти.

### 1) Градска управа

Текући трансфери осталим нивоима власти су извршени у укупном износу од 372.218 хиљада динара, од чега основним школама - 170.111 хиљада динара, средњим школама 103.076 хиљада динара, Центру за социјални рад 80.615 хиљада динара и хуманитарној организацији “Дечије срце” 10.253 хиљада динара.

Графикон број 4: Пренета средства путем трансфера (у %)



Табела број 26: Пренета средства путем трансфера по корисницима у хиљадама динара

Р.б.	Назив корисника	Укупно планирано средстава према финансијском плану	Укупно пренети текући трансфери
<b>I</b>	<b>ОСНОВНЕ ШКОЛЕ</b>		
1	ОШ “Јанко Веселиновић”	14,674	13,366
2	ОШ “Јеврем Обреновић”	20,380	19,632
3	ОШ “Николај Велимировић”	15,296	14,184
4	ОШ “Ната Јеличић”	10,876	9,942
5	ОШ “Лаза Лазаревић”	21,279	20,623
6	ОШ “Стојан Новаковић”	18,743	17,524
7	ОШ “Вук Караџић”	15,986	14,988
8	ОШ “Мајур”	10,822	9,148
9	ОШ “Краљ Александар Карађорђевић”	12,874	10,448
10	ОШ “Доситеј Обрадовић”	23,330	22,444



11	ОШ “Војвода Степа”	8,887	8,120
12	ОШ “Јован Цвијић”	6,070	5,699
13	ОШ “Свети Сава”	4,592	3,996
	<b>УКУПНО:</b>	<b>183,809</b>	<b>170,111</b>
<b>II СРЕДЊЕ ШКОЛЕ</b>			
1	Шабачка гимназија	14,515	14,052
2	Економско трговинска школа	14,059	12,906
3	Школа примењених уметности	7,860	7,127
4	Медицинска школа	15,278	14,223
5	Техничка школа	15,214	13,281
6	Стручна хемијско текстилна школа	10,480	9,132
7	Музичка школа	10,605	9,610
8	Пољопривредна школа	23,241	22,744
	<b>УКУПНО:</b>	<b>111,251</b>	<b>103,076</b>
<b>III ЦЕНТАР ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД</b>			
		<b>83,185</b>	<b>80,615</b>
<b>IV ДЕЧИЈЕ СРЦЕ</b>			
		<b>10,500</b>	<b>10,253</b>

У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене - трансфере и то: основним и средњим школама за јубиларне награде, превоза ученика, трошкове грејања, увођење противпожарног система, опрему за образовање и одржавање зграда и друге трошкове; Центру за социјални рад за исплату једнократне помоћи и услуге народне кухиње и Хуманитарној организацији „Дечије срце“ за услуге личног пратиоца деце.

Градска управа је закључила уговор са хуманитарном организацијом “Дечије срце” Београд, а предмет уговора је услуга личног пратиоца детета. Укупно пренета средства овој организацији у 2018. години износе 10.253 хиљаде динара. Хуманитарна организација „Дечије срце“ је Градској управи уз захтев за пренос средстава достављала фактуре које у прилогу имају збирне и појединачне извештаје о извршеним уговореним услугама.

На основу узорковане документације утврђено је да је основним и средњим школама Градска управа вршила трансфер средстава из буџета, на основу захтева који у прилогу садржи документацију (рачунае, ситуације и другу пратећу документацију). Утврђене неправилности односе се на следеће трансакције: а) Музичкој школи „Михаило Вукдраговић“ Шабац пренета су средства у износу од 682 хиљаде динара за плаћање услуге испоруке, монтирања, пуштања у рад система за дојаве од пожара и израде пратеће документације. б) Основној школи „Стојан Новаковић“ Шабац пренет је износ од 596 хиљада динара за набавку школских клупа и столица, добављача „Метало – козметика“ Петница. в) Основној школи „Лаза К. Лазаревић“ Шабац су пренета средства у износу од 978 хиљада динара за бетонирање и постављање ламината уз пратеће радове, а извођач радова је предузећа „Триолукс“ д.о.о. Шабац.

#### **Ревизијом узорковане документације утврђено је:**

- да су расходи по основу услуга личног пратиоца детета у износу од 10.253 хиљада динара више евидентирани на конту 463100 – Текући трансфери осталим нивоима власти, а исти износ мање је евидентирани на конту 472300 – Накнаде из



буџета за децу и породицу, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

- да су расходи по основу трансфера школама у укупном износу од 2.256 хиљаде динара (како је претходно описано) више евидентирани на конту 463100 – Текући трансфери осталим нивоима власти, а исти износ мање је евидентиран на конту 463200 – Капитални трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода по основу трансфера осталим нивоима власти применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расходи бити приказано у нетачном износу.

#### **Препорука број 16**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу трансфера осталим нивоима власти планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем.

#### **3.1.2.16. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање - група конта 464000**

Група конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће дотације организацијама за обавезно социјално осигурање и капиталне дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

Табела број 27: Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.000	5.000	4.742	4.742	95	100
2	Укупно све организационе јединице	5.000	5.000	4.742	4.742	95	100
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 464000	29.400	29.400	28.079	28.079	96	101

Планирани расходи за 2018. годину на групи конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање износе 29.400 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 28.079 хиљада динара и целокупан износ се односи на текуће дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

#### **1) Градска управа**

*Текуће дотације организацијама обавезног осигурања* На овој економској класификацији евидентирани су расходи по основу преноса средства Дому здравља „Др Драга Љочић“ Шабац. Дом здравља је Градској управи достављао захтеве за пренос средстава у коме је наведена спецификација расхода и уз који је приложена документација (уговори, фактуре добављача и рекапитулације обрачуна зарада). У узоркованој документацији је утврђено да су средства Дому здравља преношена за различите намене, и то за: ултразвучни апарат ДЦ-32 са припадајућим прибором, пројекат „Доступна примарна здравствена заштита на сеоском подручју“, изградњу бунара, молерско-фарбарске радове и замену кровног покривача. Утврђене су



неправилности код следећих трансакција: а) Дому здравља „Др Драга Љочић“ Шабац пренета су средства из буџета у износу од 3.000 хиљада динара за набавку ултразвучног апарата ДЦ-32 са припадајућим прибором. б) Овом дому здравља пренета су средства у износу од 902 хиљада динара на име изградње бунара ради обезбеђења здраве пијаће воде у здравственој амбуланти Добрић и замене кровног покривача у здравственој амбуланти Дреновац. **Ревизијом узорковане документације утврђено је** да су расходи по основу дотација Дому здравља, у износу од 3.902 хиљаде динара више евидентирана на конту 464100 – Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, а исти износ је мање евидентиран на 464200 – Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расходе бити приказано у нетачном износу.

#### Препорука број 17

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардном класификационим оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### 3.1.2.17. Остале дотације и трансфери – група конта 465000

Група 465000 – Остале дотације и трансфери садржи синтетичка конта остале текуће дотације и трансфери и остале капиталне дотације и трансфери.

Табела број 28: Остале дотације и трансфери

У хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Правобранилаштво	633	633	383	383	61	100
2	Градска управа	22.015	23.215	23.193	23.193	100	100
3	Предшколска установа	26.600	26.600	26.197	26.197	98	100
4	Укупно организационе јединице	49.248	50.448	49.773	49.773	99	100
5	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 465000	58.648	59.848	58.812	58.812	98	100

#### 1) Директни корисници буџетских средстава

Расходи су евидентирани у укупном износу од 23.575 хиљада динара на економској класификацији 465112 – Остале текуће дотације по закону. Расходи су извршени на основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>22</sup>.

#### Ревизијом узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- расходи по основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, који су обрачунати на плате, за све директне буџетске кориснике планирани су, извршени и евидентирани са раздела Градске управе. На тај начин су са раздела Градске управе укупно извршени расходи у износу од 3.128

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“ број 116/2014



хиљада динара уместо да су извршени на разделу Скупштине града у износу од 1.253 хиљаде динара, са раздела Градоначелника у износу од 279 хиљада динара и са раздела Градског већа у износу од 1.595 хиљада динара што је супротно организационој класификацији прописаној чланом 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- обрачунати расходи по основу умањења плата, који су обрачунати на децембарску плату у износу од 2.049 хиљада динара, извршени су 04.01.2019. године, а да исти износ није исказан на обавезама по основу донација, дотација и трансфера у Билансу стања на дан 31.12.2018. године, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Ризик

Уколико се настави са планирањем, извршавањем и евидентирањем расхода супротно организационој класификацији постоји ризик од извршавања расхода супротно утврђеним надлежностима корисника буџетских средстава.

Уколико се не евидентирају обавезе по основу осталих дотација и трансфера јавља се ризик да од нетачног исказивања билансних позиција.

### Препорука број 18

Препоручујемо одговорним лицима да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућој организационој класификацији у складу са надлежностима корисника буџетских средстава и да обавезе по основу неизвршених расхода прикажу у билансу стања.

#### 2) Предшколска установа „Наше дете“

Расходи су евидентирани у износу од 26.197 хиљада динара на економској класификацији 465112 – Остале текуће дотације по закону. Расходи су извршени на основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. *Ревизијом нису утврђене неправилности у евидентирању ових расхода.*

#### 3.1.2.18. Накнаде за социјалну заштиту из буџета - група конта 472000

Група конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета у случају болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 29: Накнаде за социјалну заштиту из буџета у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	55.850	56.000	50.854	61.189	109	120
2	Месне заједнице	24.651	22.186	11.395	10.285	46	90
3	Укупно организационе јединице	80.501	78.186	62.249	71.474	91	115
4	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 472000	91.671	89.986	63.765	72.990	81	114





## 1) Градска управа

На групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета планирани су расходи у укупном износу од 56.000 хиљада динара. Укупно евидентирани расходи на наведеној групи конта износе 50.854 хиљада динара, од чега се на накнаде из буџета за децу и породицу односи 17.151 хиљада динара, на накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт 18.513 хиљада динара и остале накнаде из буџета 15.190 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене и то на: једнократне помоћи, превоз ученика, субвенције угроженим категоријама становништва и пројекте удружења.

*Накнаде из буџета за децу и породицу* су извршене у укупном износу од 17.151 хиљада динара. Скупштина града Шапца је донела Одлуку о већем обиму права породици са децом и то: накнада за прворођено дете, накнада за рођење другог и сваког наредног детета у породици и пакет за новорођенче. Евидентиран је износ од 1.510 хиљада динара који је исплаћен на име материнског додатка и то за прву половину месеца августа – 49 лица, и за прву половину месеца септембра – 64 лица. *У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

*Остале накнаде из буџета* су извршене у укупном износу од 15.190 хиљада динара. Одлуком о социјалној заштити, донетој од стране Скупштине града, установљено је право на субвенције за грађане код јавних предузећа у износу од 50% накнаде за месечну потрошњу испоруке топлотне енергије, изношења смећа, испоруку воде и употребу канализације. Градска управа је преносила средства ЈКП „Топлана-Шабац“ Шабац на име субвенционисања услуге грејања за најугроженије категорије становништва. ЈКП „Топлана-Шабац“ Шабац је Градској управи достављало списак лица са назначеним дуговањем. За месец новембар 2017. године и децембар 2017. године предузећу је пренето 908 хиљада динара. *У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.*

*Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт* су извршене у укупном износу од 18.513 хиљада динара. Одлуком о додели средстава за пројекте у култури који представљају значајна остварења у области књижевног стваралаштва и издаваштва за 2018. годину додељена су средства Фондацији за промовисање демократских вредности и промовисање и унапређење културе, уметности и образовања “Станислав Винавер” Шабац. Са Фондацијом је потписан Уговор о суфинансирању пројекта “Сабрана дела Радомира Константиновића, Авангардисткиње и Видело света”. Узоркована је трансакција по којој су Фондацији пренета средства у износу од 1.148 хиљада динара.

На основу Одлуке о финансирању и суфинансирању пројеката у култури града Шапца за 2018. годину потписан је уговор са КУД “Абрашевић” Шабац. Уговором су удружењу додељена средства за спровођење пројекта “Да свако научи да игра коло”. Узоркована је трансакција по којој су Удружењу пренета средства у износу од 400 хиљада динара.

**Ревизијом узорковане документације утврђено је да су расходи по основу финансирања пројеката у култури (како је претходно описано) у укупном износу од 1.548 хиљада динара, више евидентирани на конту 472700 – Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, а исти износ мање је евидентиран на конту 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.**



## Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода по основу накнада за социјалну заштиту из буџета применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расходе бити приказано у нетачном износу.

### Препорука број 19

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу накнада за социјалну заштиту из буџета планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем.

### 2) Месне заједнице

На групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета месне заједнице су планирале расходе у укупном износу од 22.186 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи износе 11.395 хиљада динара. У поступку ревизије испитивали смо следеће узорковане пословне промене:

Месна заједница Табановић је упутила захтев за пренос средстава из буџета града на име једнократне помоћи у износу од 188 хиљада динара. Уз захтев је достављен рачун за изведене радове на измештању септичке јаме предузећа „Изградитељи“ Богатић, у којем је наведено да је наручилац радова Градска управа града Шапца. Месној заједници Табановић је по основу овог рачуна пренет износ од 188 хиљада динара, а Месна заједница је извршила плаћање добављачу.

Извршен је пренос средстава Месној заједници Жика Поповић на име једнократне помоћи у износу од 380 хиљада динара. Уз захтев је приложен рачун број „Стил – Матић“ Шабац за услуге монтаже и постављање плетене жице око терена, монтаже кошева, израде капије, замене цеви и фарбања. По пријему средстава из Градске управе Месна заједница је извршила плаћање добављачу.

Градској управи је упућен захтев за пренос средстава једнократне помоћи из буџета града од стране Месне заједнице Поцерски Причиновић у износу од 69 хиљада динара. Уз захтев је приложен рачун предузећа „Штампарија Грујић“ Шабац за услуге штампања мајци. По пријему средстава из Градске управе Месна заједница је извршила плаћање добављачу.

Градска управа је Месној заједници Јевремова пренела износ од 304 хиљаде динара на име једнократне помоћи. Уз захтев за пренос средстава приложена је и понуда добављача „Хорти-груп“ д.о.о. Јаловик за набавку садница. Након примљених средстава, Месна заједница је уплатила наведени износ добављачу.

Месна заједница Јевремовац је доставила захтев Градској управи за средства у износу од 53 хиљаде динара на име једнократне помоћи. Месна заједница је уз захтев доставила и фактуру за услуге кошења траве предузећа „СД Гартен“ Штитар која гласи на износ од 53 хиљада динара. Наведени износ је пренет Месној заједници који је потом уплаћен добављачу.

Месној заједници Богосавац је пренет износ од 116 хиљада динара по основу захтева за пренос средстава у коме је наведено да се тражена средства односе на једнократну помоћ. Месна заједница је доставила и профактуру ТЗР „Миловановић Електро“ Поцерски Причиновић за набавку електро материјала у износу од 47 хиљада динара, као и предрачун ТР „Фарбатон“ Шабац за набављен молерско-фарбарски материјал у износу од 69 хиљада динара. По пријему средстава, Месна заједница Богосавац је извршила плаћања добављачима.

### Ревизијом узорковане документације утврђено је да је:

- Месна заједница Табановић расходе за изведене радове у износу од 188 хиљада динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ



је мање евидентиран на конту 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Месна заједница Табановић извршила плаћање у износу од 188 хиљада динара на основу рачуна који гласи на Градску управа града Шапца, супротно функционалној класификацији прописаној чланом 7 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,

- Месна заједница Жика Павловић расходе за текуће поправке и одржавања у износу од 380 хиљада динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ је мање евидентиран на конту 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Месна заједница Поцерски Причиновић расходе за услуге штампања мајци у износу од 69 хиљада динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ мање је евидентиран на конту 423900 – Остале опште услуге, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Месна заједница Јевремова расходе за набавку садница у износу од 304 хиљаде динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ је мање евидентиран на конту конту 424500 – Услуге одржавања националних паркова и природних површина, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Месна заједница Јевремовац расходе за услуге кошења траве у износу од 53 хиљаде динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ мање је евидентиран на конту 424500 – Услуге одржавања националних паркова и природних површина, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Месна заједнице Богосавац је расходе за набавку материјала у износу од 116 хиљада динара више евидентирала на конту 472900 – Остале накнаде из буџета, а исти износ мање је евидентиран на конту 426900 – Материјали за посебне намене, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода по накнада за социјалну заштиту из буџета применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расхода бити приказано у нетачном износу.

### **Препорука број 20**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да накнаде за социјалну заштиту из буџета извршавају на основу правних акта којим се ближе уређује давање једнократних помоћи и да месне заједнице расходе евидентирају у складу са природом расхода применом прописаног контног оквира.

### **3.1.2.19. Дотације невладиним организацијама - група конта 481000**

Група конта 481000 - Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама која пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.



Табела број 30: Дотације невладиним организацијама у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	202.900	214.911	184.353	186.706	85	99
2	Укупно све организационе јединице	202.900	214.911	184.353	186.706	86	100
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ - Група 481000	209.130	221.141	189.608	191.961	85	99

На групи конта 481000 - Дотације невладиним организацијама планирани су расходи у укупном износу од 221.141 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 189.608 хиљада динара, од чега се 6.500 хиљада динара односи на дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима, док се 183.108 хиљада динара на дотације осталим непрофитним институцијама.

### 1) Градска управа

Расходи за дотације невладиним организацијама код директног корисника Градска управа, су планирани у укупном износу од 184.353 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за дотације невладиним организацијама износе 184.358 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 32.770 хиљада динара, која се односи на узорковане пословне промене и то: дотације спортским организацијама, удружењима, чланарина Сталној конференцији градова и општина и други расходи.

Дотације осталим непрофитним институцијама су извршене у укупном износу од 177.858 хиљада динара. У поступку ревизије неправилности су утврђене код следећих пословних промена:

Градска управа је након спроведеног поступка јавне набавке закључила Уговор о пружању услуга дневног боравка особама са интелектуалним и менталним сметњама са удружењем "Каритас" Шабац. Такође, са удружењем је закључен и Уговор о пружању услуга помоћи и неге у кући. На основу узорковане документације је утврђено да је удружењу по закљученим уговорима преко групе конта 481000 пренет укупан износ од 1.630 хиљада динара.

Ревизијом узорковане документације утврђено је да су расходи на синтетичком конту 4819 – Дотације осталим непрофитним институцијама извршени више за износ од 1.630 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 472300 – Накнаде из буџета за децу и породицу извршени мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Ризик

Планирањем, извршењем и евидентирањем расхода применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине расхода бити приказано у нетачном износу.

### Препорука број 21

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да расходе по основу дотација невладиним организацијама планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем.



### 3.1.2.20. Порези, обавезне таксе, казне и пенали - група конта 482000

Група конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта на којима се књиже остале порези, обавезне таксе, новчане казне, пенали и камате.

Табела број 31: Порези, обавезне таксе, казне и пенали у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.000	10.600	10.464	10.464	99	100
2	Укупно све организационе јединице	5.000	10.600	10.464	10.464	99	100
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 482000	5.740	11.340	11.178	11.178	99	100

На групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали планирани су расходи у укупном износу од 11.340 хиљада динара. У консолидованом финансијском извештају исказани су извршени расходи на наведеној групи конта у износу од 11.178 хиљада динара, од чега се 10.620 хиљада динара односи на остале порезе, 109 хиљада динара на обавезне таксе и 449 хиљада динара на новчане казне.

#### 1) Градска управа

Расходи за порезе, обавезне таксе, казне и пенале код директног корисника Градска управа, без индиректних корисника, су планирани у укупном износу од 10.600 хиљада динара, док укупно евидентирани расходи за порезе, обавезне таксе, казне и пенале износе 10.464 хиљада динара. У поступку ревизије смо испитали документацију у укупном износу од 3.484 хиљада динара. Скупштина града Шапца је донела Одлуку о преносу обавеза ЈП Спортски центар „Шабац“ Шабац с обзиром да је Предузеће избрисано из Регистра привредних субјеката. Одлуком је извршен пренос неизмирених обавеза Предузећа исказаних у пословним књигама на дан 15.03.2017. године, на Градску управу града Шапца. Износ од 3.484 хиљада динара се односи на плаћен порез на имовину Предузећа. У узоркованој документацији нису утврђене неправилности при евидентирању расхода.

### 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину

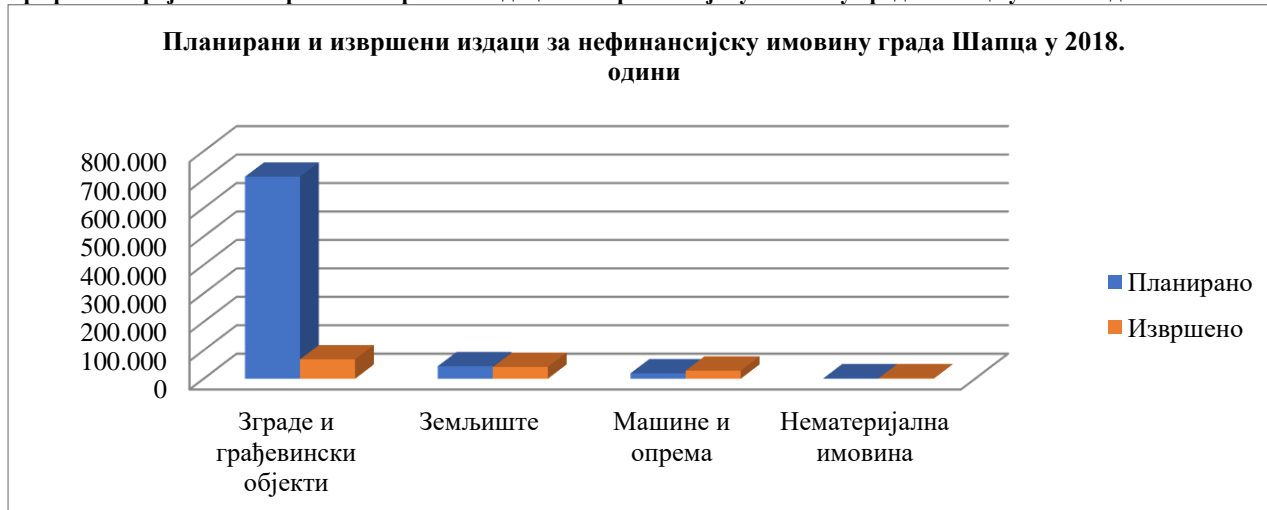
Град Шабац је, последњим ребалансом, планирао издатке за нефинансијску имовину у укупном износу од 775.001 хиљада динара, од чега из средстава буџета 773.809 хиљада динара, а 1.193 хиљада динара из средстава из додатних извора. Укупно извршени издаци за нефинансијску имовину износе 139.451 хиљада динара, што је 18,0%.

Табела број 32 : Планирани и извршени издаци за нефинансијску имовину из средстава буџета у 2018. години  
У хиљадама динара

Р. б.	Конто	Назив	Планирано	Извршено	% извршења
1	511000	Зграде и грађевински објекти	710.124	68.030	9,6%
2	512000	Машине и опрема	19.058	28.320	148,6%
3	515000	Нематеријална имовина	1.820	1.617	88,8%
4	541000	Земљиште	44.000	41.484	94,3%
<b>Укупно</b>			<b>775.002</b>	<b>139.451</b>	<b>18,0%</b>



Графикон број 5 : Планирани и извршени издаци за нефинансијску имовину града Шапца у 2018. години



### 3.1.3.1. Зграде и грађевински објекти - група 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти, садржи синтетичка конта на којим се књиже издаци за куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 33: Зграде и грађевински објекти у хиљадама динара

Р. б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	574.064	551.210	52.721	74.452	14	141
2	Укупно све организационе јединице	574.064	551.210	52.721	74.452	14	141
3	<b>УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 511000</b>	<b>675.971</b>	<b>675.971</b>	<b>68.030</b>	<b>89.761</b>	<b>13</b>	<b>132</b>

Укупно извршени издаци за зграде и грађевинске објекте износе 68.030 хиљада динара, од чега се на средства буџета односи 65.170 хиљада динара, а на средства из осталих извора 2.860 хиљада динара.

Извршени издаци за зграде и грађевинске објекте из средстава буџета односе се на изградњу зграда и грађевинских објеката у износу од 33.186 хиљада динара, на капитално одржавање зграда и објеката у износу од 32.355 хиљада динара и на пројектно планирање 2.489 хиљада динара. Укупно извршење ових издатака у односу на планиране је 9,6%. Значајно одступање у односу на план се односи на нереализоване програме, програмске активности и пројекте који се односе на набавку имовине „Зорка – холдинг“ у стечају, организацију саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре, изградњу линије муља, изградњу трафо станице „Шабац 5“ у индустријској зони и др.

#### 1) Градска управа

Градска управа као директни корисник буџетских средстава је извршила издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 65.170 хиљада динара.

У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене и то: изградња осталих објеката (разастирање и шљунчење приступног пута, машинско тарупирање – малчирање терена на локацији „Сава парк“), капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката (радови на



реконструкцији и санацији помоћног фудбалског терена), капитално одржавање објеката за потребе образовања (радови на Основној школи „Стојан Новаковић“ Шабац), изградња стамбеног простора за избеглице (изградња водоводних прикључака и прикључака на гасну мрежу) и изградња коловоза.

Утврђено је да је плаћање ЈКП „Топлана“ Шабац за изградњу прикључака на гасну мрежу извршено на основу предрачуна бр.24/2018 од 11.12.2018. године, а да то плаћање није евидентирано на авансима.

**У поступку ревизије узорковане документације утврђено је** да плаћање извршено по основу предрачуна за изградњу прикључака на гасну мрежу у износу од 2.248 хиљада динара није евидентирано на одговарајућем аналитичком конту у оквиру конта 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, што је супротно члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Ризик

Неевидентирање плаћеног аванса на прописаном конту аванса у моменту плаћања представља ризик да информација о току пословне промене буде непотпуна.

### Препорука број 22

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да у пословним књигама евидентирају авансна плаћања у складу са Правилником о стандардном класификационим оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### 2) Предшколска установа „Наше дете“ Шабац

Предшколска установа је извршила издатке за нефинансијску имовину у износу од 4.549 хиљада динара, што је 76,2% у односу на план.

У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене и то: изградња водоводне, хидрантске и канализационе мреже на објекту у Прњавору и услуге надзора на адаптацији и реконструкцији Дома здравља за промену намене у дечији вртић. *На основу презентоване документације утврђено је да су узорковане пословне промене евидентирани и исказане у складу са прописима који уређују вођење пословних књига и састављање завршног рачуна.*

### 3.1.3.2. Машине и опрема – група 512000

Група 512000- машине и опрема, садржи синтетичка конта машина и опреме различитих делатности.

Табела број 34: Машине и опрема

у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исаказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	13.063	13.063	3.022	3.178	24	105
2	Укупно организационе јединице	13.063	13.063	3.022	3.178	24	105
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 512000	20.108	20.108	28.320	28.476	142	101

Укупно извршени издаци за машине и опрему износе 28.320 хиљада динара, што је 148,6% у односу на план. Извршени издаци за машине и опрему се односе на опрему за саобраћај у износу од 1.179 хиљада динара, административну опрему у износу од 5.454 хиљаде динара, опрема за образовање, науку, културу и спорт у износу од 2.812 хиљада динара, на опрему за јавну безбедност 13.940 хиљада динара и на опрему за



производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему у износу од 4.935 хиљада динара.

#### 1) Градска управа

Градска управа је извршила издатке за издатке за машине и опрему у износу од 3.022 хиљаде динара. У поступку ревизије смо испитали документацију која се односи на узорковане пословне промене које се односе на набавку рачунарске опреме и ваге.

**У поступку ревизије узорковане документације је утврђено** да је плаћање добављачу „Вагар“ а.д. Нови Сад за набавку и уградњу ваге у износу од 250 хиљада динара извршено на основу предрачуна бр.2028Р од 15.03.2018. године, а да то плаћање није у пословним књигама евидентирано на авансима. Дана 17.04.2018. године добављач је доставио рачун број 339 чиме је правдан уплаћени аванс.

#### Ризик

Неевидентирање плаћеног аванса на прописаном конту аванса у моменту плаћања представља ризик да информација о току пословне промене буде непотпуна.

#### Препорука број 23

Препоручује се одговорним лицима града Шапца да у пословним књигама евидентирају авансна плаћања у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### 2) Пројекат Јантрап

У поступку састављања консолидованих финансијских извештаја обухваћени су издаци који су извршени са наменских подрачуна у оквиру консолидованог рачуна трезора из средстава донација. На подрачуну отвореном за реализацију пројекта Јантрап (средства намењена за елементарне непогоде) извршени су издаци за машине и опрему у износу од 17.598 хиљада динара. *На основу презентоване документације утврђено је да су узорковане пословне промене евидентирани и исказане у складу са прописима који уређују вођење пословних књига и састављање завршног рачуна.*

#### 3.1.3.3. Земљиште – група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи аналитичка конта на којима се књиже издаци у вези са набавком земљишта и побољшањима земљишта.

Табела број 35: Земљиште

у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	44.000	44.000	41.484	19.205	44	46
2	Укупно организационе јединице	<b>44.000</b>	<b>44.000</b>	<b>41.484</b>	<b>19.205</b>	44	<b>46</b>
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 541000	<b>44.000</b>	<b>44.000</b>	<b>41.484</b>	<b>19.205</b>	44	<b>46</b>

Укупни издаци за земљиште исказани су у износу од 41.484 хиљаде динара, што је 94,3% у односу на план.

#### 1) Градска управа

Градска управа је у својим пословним књигама евидентирала издатке за земљиште у износу од 41.483 хиљада динара.





На овој економској класификацији је евидентирана пословна промена која је настала приликом куповине „Зорке - стандард“ д.о.о у стечају Шабац, над којим је стечајни поступак отворен решењем Привредног суда у Ваљево Ст. бр. 15/16 од 24.06.2016. године.

На основу процене вредности стечајног дужника из децембра 2017. године утврђена је ликвидациона вредност имовине стечајног дужника у износу од 47.209 хиљада динара и вредност стечајног дужника као правног лица у износу од 55.697 хиљада динара. Стечајни управник је објавио оглас о продаји стечајног дужника као правног лица, дана 2.3.2018. године. Град Шабац је преузео продајну документацију и уплатио депозит у износу од 11.139 хиљада динара, дана 29.03.2018. године. Почетна цена износила је 22.279 хиљада динара (40% процењене вредности као правног лица). Комисија образована за потребе продаје је након спровођења јавног надметања сачинила Записник бр. 1 од 5.4.2018. године у коме је констатовала да је Град Шабац купио „Зорка стандард“ д.о.о у стечају као *правно лице* по купопродајној цени од 22.279 хиљада динара. У записнику је констатовано да „земљиште које припада к.п бр. 6918/19 и 6918/20 није предмет продаје како је то и наглашено у огласу и у процени вредности стечајног дужника као правног лица“. У записнику је наведено да је поднета тужба за утврђење Привредном суду у Ваљево регулисања питања носиоца права коришћења на грађевинском земљишту у државној својини Републике Србије к.п бр. 6918/19 и 6918/20. На наведеним парцелама се у природи налази фудбалски стадион и спортски терени. Град Шабац и „Зорка – стандард“ д.о.о у стечају Шабац су закључили Уговор о купопродаји стечајног дужника као правног лица бр. 464-30/2018-13 од 12.04.2018. године којим је уговорена продаја стечајног дужника као правног лица за 22.278.788,44 динара. Град Шабац је у целости измирио уговорну обавезу и у својим пословним књигама евидентирао набавку земљишта на конту 541112 – Набавка грађевинског земљишта у износу од 22.279 хиљада динара. Увидом у регистре Агенције за привредне регистре утврђено је да је, дана 18.06.2018. године, регистрована промена пословног имена „Зорке – стандард“ д.о.о. Шабац у стечају на начин да је брисано је „у стечају“, да је град Шабац уписан као власник удела од 100% и да је износ неновчаног улога 22.279 хиљада динара. На основу наведеног следи да је град Шабац купио привредно друштво које наставља да послује и у целости је у власништву града.

**У поступку ревизије узорковане документације утврђено је** да су издаци за набавку земљишта (конто 541100) исказани више за 22.279 хиљада динара, а набавка домаћих акција и осталог капитала (конто 621900) мање за исти износ, што је супротно члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Како је шире објашњено у делу извештаја о Билансу стања, истовремено је за 22.279 хиљада динара мање исказано стање на конту Домаће акције и остали капитал (конто 111900) и на одговарајућем конто у изворима (конто 311400).

#### **Ризик**

Планирањем, извршењем и евидентирањем издатака применом неодговарајуће економске класификације постоји ризик да ће поједине категорије издатака бити приказано у нетачном износу.

#### **Препорука број 24**

Препоручује се одговорним лицима града Шапца да издатке за набавку домаћих акција и осталог капитала планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Правилником о стандардним класификационим оквиром и контном плану за буџетски систем.



Књижење издатака за нефинансијску имовину у сталним средствима на контима класе 500000 и класе 000000 (усаглашеност класа)

У поступку ревизије смо извршили анализу упоредног књижења издатака за нефинансијску имовину (класа 500000) и промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у активи и пасиви (класа 000000 и класа 300000) и то код Градске управе и Предшколске установе.

**1) Градска управа** је у 2018. години евидентирала издатке за нефинансијску имовину у сталним средствима у укупном износу од 109.675.680 динара. Прописаним контним оквиром<sup>23</sup> стицање имовине из текућих прихода и примања исказује се задужењем одговарајућих конта у категорији 010000 – Нефинансијска имовина у сталним средствима, а у корист конта 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима, уз истовремено задужење одговарајућих конта у оквиру класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину, а у корист одговарајућих конта у оквиру класе 200000 – Обавезе.

У поступку ревизије презентоване документације утврђено је да је Градска управа евидентирала прибављање имовине на одговарајућим контима нефинансијске имовине у сталним средствима (класа 000000 и класа 300000) у помоћној књизи основних средстава и у главној књизи мање за 29.246 хиљада динара у односу на укупно извршене издатке за набавку нефинансијске имовине.

Наведени пропуст у евидентирању стицања имовине је шире описан у делу овог извештаја који се односи на Биланс стања.

## 2) Предшколска установа „Наше дете“

Предшколска установа је у 2018. години евидентирала издатке за нефинансијску имовину у износу од 4.549 хиљада динара, од чега се на капитално одржавање зграда и грађевинских објеката односи 2.104 хиљаде динара, а на машине и опрему 2.445 хиљада динара. Предшколска установа је евидентирала увећање имовине по основу наведених издатака као и увећање имовине у износу од 4.574 хиљаде динара по основу опреме за образовање која је добијена као донације фондације „Новак Ђоковић“. У поступку ревизије смо утврдили да је евидентирање узоркованих промена извршено у складу са прописима.

### 3.1.4. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

#### 3.1.4.1. Отплата главнице домаћим кредиторима– група конта 611000

Група 611000-отплата главнице домаћим кредиторима садржи синтетичка конта на којима се евидентирају издаци за отплату: главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција, главнице осталим нивоима власти, главнице домаћим јавним финансијским институцијама, главнице домаћим пословним банкама, главнице осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, главнице на домаће финансијске деривате, домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Табела број 36: Отплата главнице домаћим кредиторима у хиљадама динара

Р.б.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	101.000	101.000	97.592	96.132	95	99

<sup>23</sup> Члан 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16 и 46/17)



2	Укупно организационе јединице	101.000	101.000	97.592	96.132	95	99
3	УКУПНО ГРАД ШАБАЦ- Група 611000	101.000	101.000	97.592	96.132	95	99

Град Шабац је исказао издатке за отплату главнице домаћим пословним банкама у износу од 97.592 хиљаде динара. Наведени износ је плаћен по основу обавеза које су уговорене закљученим уговорима са Банка Интеса а.д. Београд, како је шире објашњено у делу овог извештаја који се односи на Биланс стања.

У поступку ревизије смо испитали евидентирање отплате главнице по основу уговора о наменском кредиту из 2013. године<sup>24</sup> и уговора о издавању муниципалних обвезница<sup>25</sup>. Извршени издаци за отплату главнице су евидентирани у износу који је утврђен на основу дописа и обрачуна банке у коме је наведен и важећи курс евра на дан обрачуна. Приликом евидентирања отплате главнице спроведена су прописана књижења изузев књижења негативне курсне разлике која није ни утврђивана. Приликом плаћања доспелих анuitета, обавезе по основу главнице су у целости евидентирани на конту обавеза по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака иако је дошло до повећања курса евра у односу на курс који је важио на дан повлачења кредита. Настале негативне курсне разлике нису евидентирани као обавеза на конту 241411 – Негативне курсне разлике нити је плаћање курсних разлика евидентирани на конту 444111 – Негативне курсне разлике. На основу достављених обрачуна банке утврђено је да је динарска противвредност главнице која је плаћена у 2018. години увећана за 1.460 хиљада динара по основу вишег курса евра (118,2241) у односу на курс евра на дан емисије обвезница (116,00). Наведени износ је евидентирани на конту 611411 – Отплата главнице домаћим пословним банкама уместо на конту 444111 – Негативне курсне разлике.

У поступку ревизије презентоване документације утврђено је да су издаци за отплату главнице домаћим пословним банкама (конту 611400) исказани више за 1.460 хиљада динара, а негативне курсне разлике (конту 444100) мање за исти износ, што је супротно члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Ризик

Неправилним евидентирањем расхода по основу курсних разлика ствара се ризик да ће издаци за отплату главнице домаћим пословним банкама бити приказани у нетачном износу.

#### Препорука број 25

Препоручује се одговорним лицима града Шапца да приликом плаћања обавеза по основу отплата главнице које су индексирани у инострану валути утврђене курсне разлике евидентирају на прописаним контима.

### 3.2 Биланс прихода и расхода

Према презентованим подацима у Обрасцу 2 - Биланс прихода и расхода за период од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.275.692 хиљаде динара и

<sup>24</sup> Уговор о наменском кредиту 404-7-4/13-03 од 18.06.2013. године на 100.000.000 динара

<sup>25</sup> Уговор о пружању услуга покровитељства у вези са понудом и продајом финансијских инструмената уз обавезу откупа број 422-4/2014-13 од 24.07.2014. године на 400.000 хиљада динара (индексирани у еврима)



извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 2.893.168 хиљада динара. Исказани резултат пословања је буџетски суфицит у износу од 382.524 хиљаде динара, како је детаљно објашњено у делу извештаја у тачки 3.2.3 Резултат.

Табела број 37: Биланс прихода и расхода у хиљадама динара

Број конта	Опис	Износ			
		Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
<b>700000+800000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>	3.058.333	3.275.692	3.275.692	
<b>700000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	2.877.390	3.141.883	3.141.883	
711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	1.397.856	1.513.723	1.513.723	
712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА	1	26	26	
713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	562.404	550.935	550.935	
714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	132.049	132.073	132.073	
715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ	0	0	0	
716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ	77.512	68.903	68.903	
717000	АКЦИЗЕ	0	0	0	
719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ	0	0	0	
721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	0	0	0	
722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	0	0	0	
731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА	0	667	667	
732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	1.662	89.619	89.619	
733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	365.579	394.881	394.881	
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	16.842	62.183	62.183	
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	215.578	212.097	218.828	6.731
743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	34.307	42.936	42.936	
744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	3.969	5.627	5.627	
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	69.631	68.095	59.830	-8.265
771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	0	118	118	
772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	0	0	1.534	1.534
781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	0	0	0	
791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА	0	0	0	
<b>8000000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>	180.943	133.809	133.809	
811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	180.943	45.456	45.456	
812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ	0	0	0	
813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	0	0	0	
821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ	0	0	0	
822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ	0	0	0	
823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ	0	0	0	



831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ	0	0	0	
841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	0	88.353	88.353	
842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА	0	0	0	
843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА	0	0	0	
<b>400000+500000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)</b>	3.336.852	2.893.168	2.872.349	-20.819
<b>400000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	2.734.015	2.753.717	2.728.934	-24.783
411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ)	510.875	565.292	565.292	
412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА	91.507	101.159	101.159	
413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ	0	1.987	1.987	
414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА	5.214	7.472	7.472	
415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	13.112	9.626	9.626	
416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ	7.206	12.271	12.271	
417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК	0	0	0	
418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК	0	0	0	
421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ	214.019	198.477	197.579	-898
422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА	10.149	9.017	9.054	37
423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ	304.859	279.250	193.566	-85.684
424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ	337.981	162.300	162.667	367
425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ)	220.709	325.782	293.950	-31.832
426000	МАТЕРИЈАЛ	73.494	74.564	76.394	1.830
431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ	0	0	0	
432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ	0	0	0	
433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ	0	0	0	
434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ	0	0	0	
435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ	0	0	0	
441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА	26.116	27.955	27.606	-350
442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА	0	0	0	
443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА	0	0	0	
444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	0	1	1.810	1.810
451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА	160.849	78.952	77.470	-1.482
452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА	0	0	0	
453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА	0	0	0	
454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА	0	46.757	141.207	94.450
461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА	0	0	0	
462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА	0	0	0	
463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ	390.077	373.628	363.375	-10.253
464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	13.936	28.079	28.079	
465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	35.552	58.812	58.812	
471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА)	0	0	0	
472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА	86.504	63.765	72.990	9.225
481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА	150.150	189.608	191.961	2.353



482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ	363	11.178	11.178	
483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА	81.343	127.785	127.785	
484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА	0	0	0	
485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА	0	0	0	
489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)	0	0	0	
<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	<b>602.837</b>	<b>139.451</b>	<b>143.415</b>	<b>3.964</b>
511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ	592.025	68.030	89.761	21.731
512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА	8.451	28.320	28.476	156
513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА	0	0	0	
514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА	0	0	0	
515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	2.361	1.617	1.617	
521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ	0	0	0	
522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ	0	0	0	
523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ	0	0	0	
531000	ДРАГОЦЕНОСТИ	0	0	0	
541000	ЗЕМЉИШТЕ	0	41.484	19.205	-22.279
542000	РУДНА БОГАТСТВА	0	0	0	
543000	ШУМЕ И ВОДЕ	0	0	0	
551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА	0	0	0	
	<b>УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>Вишак прихода и примања - буџетски суфицит</b>	<b>0</b>	<b>382.524</b>	<b>403.343</b>	<b>20.819</b>
	<b>Мањак прихода и примања - буџетски дефицит</b>	<b>278.519</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>673.428</b>	<b>275.547</b>	<b>275.547</b>	
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	123.344	275.547	275.547	
	Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	0	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	0	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	550.084	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	0	0	0	
	<b>ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>119.100</b>	<b>97.592</b>	<b>97.592</b>	
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	119.100	97.592	97.592	
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	0	0	0	
<b>321121</b>	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ</b>	<b>275.809</b>	<b>560.479</b>	<b>560.479</b>	



321122	МАЂАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ	0	0	0	
	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ)	275.809	560.479	560.479	
	Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину	180.000	490.000	490.000	
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	95.809	70.479	70.479	

У консолидованим финансијским извештајима града Шапца за 2018. годину, део прихода више је исказан за 8.265 хиљада динара и мање за 8.265 хиљада динара у односу на налаз ревизије, а део расхода и издатака је више исказан за 169.288 хиљада динара и мање за 169.288 хиљада динара у односу на налаз ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања града Шапца за 2018. годину. Износ од 22.279 хиљада динара више је евидентиран је на конту 541100 Издаци за набавку земљишта, а исти износ је мање евидентиран на конту 621900 Набавка домаћих акција и осталог капитала. Износ од 1.460 хиљада динара више је евидентиран на конту 611400 Издаци за отплату главнице домаћим пословним банкама, а исти износ мање је евидентиран на конту 444100 Негативне курсне разлике. Наведено није утицало на исказани резултат пословања.

### 3.2.1. Приходи и примања

Према презентованим подацима у Обрасцу 2 - Биланс прихода и расхода за период од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, остварени су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.275.692 хиљада динара, што је у односу на претходну годину у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 3.058.333 хиљаде динара, повећање у износу од 217.359 хиљада динара.

### 3.2.2. Расходи и издаци

Према презентованим подацима у Обрасцу 2 - Биланс прихода и расхода за период од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, остварени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 2.893.168 хиљада динара, што је у односу на претходну годину у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину остварени у износу од 3.336.852 хиљаде динара, смањење за износ од 443.684 хиљада динара.

### 3.2.3 Резултат

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.275.692 хиљаде динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 2.893.168 хиљада динара. Исказани резултат пословања је буџетски суфицит у износу од 382.524 хиљаде динара.

Буџетски суфицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 274.543 хиљаде динара и за утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима у износу од 97.592 хиљаде динара, тако да је кориговани вишак прихода и примања – суфицит утврђен износу од 559.475 хиљада динара. Исказани суфицит је Билансом прихода и расхода одређен на нераспоређени вишак прихода и примања за пренос у наредну годину у износу од 69.475 хиљада динара, а на део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину у износу од 490.000 хиљада динара.



Табела број 38: Исказивање консолидованог финансијског резултата града Шапца у 2018. години

		у хиљадама динара
Класа 700000		3.141.883
Класа 800000		133.809
Класа 400000		2.753.717
Класа 500000		139.451
<b>Вишак прихода и примања - буџетски суфицит: (7+8)-(4+5)</b>		<b>382.524</b>
<b>Кориговање вишка прихода и примања – суфицита</b>		<b>274.543</b>
Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		274.543
Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
Износ расхода и издатака за нефинансијку имовину, финансираних из кредита		
Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
<b>Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања</b>		<b>97.592</b>
Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје НФИ за отплату обавеза по кредитима		97.592
Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје НФИ за набавку финансијске имовине		0
<b>Суфицит (382.524+274.543-97.592)</b>		<b>559.475</b>
Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину		490.000
Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		69.475

### 3.2. Биланс стања

Табела број 39: Актива

у хиљадама динара

Конто	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
000000	Нефинансијска имовина	20.656.911	25.066.181	8.136.535	16.929.646	16.932.636	2.990
010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	20.656.016	25.058.103	8.128.871	16.929.232	16.932.222	2.990
020000	Нефинансијска имовина у залихама	895	6.842	6.428	414	414	0
100000	Финансијска имовина	4.954.110	5.690.732		5.690.732	5.925.761	235.029
110000	Дугорочна нефинансијска имовина	2.432.872	2.432.784		2.432.784	2.432.784	0
120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	2.714.706	2.682.843		2.682.843	2.912.872	235.029
130000	Активна временска разграничења	346.532	575.105		575.105	575.105	0
	<b>УКУПНА АКТИВА</b>	25.611.021	30.756.913		22.620.378	22.858.397	238.019
351000	Ванбилансна актива	47.557	82		82	82	0





Табела број 40: Пасива

у хиљадама динара

Контно	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
200000	Обавезе	3.147.478	3.209.418	3.233.537	24.119
210000	Дугорочне обавезе	902.055	1.094.463	1.094.463	0
220000	Краткорочне обавезе	170	170	170	0
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	6.390	6.900	6.900	0
240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	100.534	24.988	27.037	2.049
250000	Обавезе из пословања	108.129	40.751	62.821	22.070
290000	Пасивна временска разграничења	2.030.200	2.042.146	2.042.146	0
300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	22.463.543	19.410.960	19.410.960	0
310000	Капитал	22.187.734	18.849.904	18.849.904	0
321121	Вишак прихода и примања - суфицит	275.809	560.479	560.479	0
321122	Мањак прихода и примања - дефицит				
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година		577	577	0
321312	Дефицит из ранијих година				
	УКУПНА ПАСИВА	25.611.021	22.620.378	22.644.497	24.119
352000	Ванбилансна пасива	47.557	82	82	0

### 3.3.1. Попис имовине и обавеза

Вршење пописа имовине и обавеза прописане су чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем<sup>26</sup> (даље: Правилник о попису).

Ревизорски тим није присуствовао редовном годишњем попису имовине и обавеза, већ је ревизија пописа извршена увидом у пописне листе, главну књигу и помоћне књиге основних средстава и извештаја о попису нефинансијске имовине у сталним средствима и финансијске имовине и обавеза.

<sup>26</sup> “Службени гласник Републике Србије“, број 118/13



### **Директни корисници**

Градска управа града Шапца је одредбама Правилника о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама<sup>27</sup> ближе уредила процедуре вршења пописа имовине и обавеза. За вршење послова пописа начелник Градске управе је доношењем појединачних Решења дана 26. новембра 2018. године образовао четири комисије и то : Комисију за попис нефинансијске имовине осим рачунарске опреме, Комисију за попис рачунарске опреме, Комисију за попис непокретне нефинансијске имовине и Комисију за попис финансијске имовине и обавеза. Као крајњи рок за подношење извештаја о извршеном попису утврђен је 20. јануар 2019. године. Комисије су донеле свој план рада. Начелник Градске управе је 25. фебруара 2019. године, донео Одлуку о усвајању Извештаја о редовном годишњем попису имовина и обавеза на дан 31.12.2018. године.<sup>28</sup>

### **Попис нефинансијске имовине**

#### Зграде и грађевински објекти

Попис је извршен на основу пописних листа добијених из помоћне књиге основних средстава, које садрже назив основног средства, инвентарски број, јединицу мере, број катастарске парцеле и адресу (локацију) где се грађевински објекат налази. У Извештају о извршеном попису је наведено да је Комисија обавила натурални попис обиласком терена непосредним увидом у постојање одређеног основног средства. Наведено је да је Комисија пописала зграде и станове, саобраћајне објекте, спортске и рекреационе објекте, остале некретнине и опрему, Центар за складиштење воћа, основно стадо, пољопривредно земљиште, грађевинско земљиште, шуме, грађевинске објекте у припреми као и саобраћајне, водоводне и друге објекте у припреми.

На основу увида у пописне листе о извршеном попису које су презентоване ревизорском тиму утврдили смо да чланови Пописне комисије у пописне листе за зграде и грађевинске објекте нису унели количину утврђену пописом, нису утврдили разлике између књиговодственог стања и стања утврђеног пописом, а да су пописне листе потписане од стране чланова комисије. Комисија је предложила за отпис стан у улици Владе Јовановића, номенклатурни број 2447/0 садашње вредности четири хиљада динара из разлога што је исти срушен.

#### Опрема

Попис опреме је извршен на основу пописних листа добијених из помоћне књиге основних средстава, које садрже назив основног средства, инвентарски број, јединицу мере и локацију где се основно средство налази (најчешће број канцеларије). Комисије су обавиле натурални попис обиласком локација и уписивањем количине у пописне листе које су уредно потписане од стране чланова пописне комисије. Извештај о извршеном попису садржи: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза и предлоге комисије за отпис (расходовање) основних средстава због физичке дотрајалости и немогућности даље употребе.

На основу извршеног пописа Комисија је предложила да се услед дотрајалости и оштећења која се не могу отклонити, изврши отпис дела опреме и ситног инвентара, на терет извора нефинансијске имовине. Укупна садашња вредност опреме предложене за отпис износи 129 хиљаде динара и то: канцеларијска опрема садашње вредности 10 хиљада динара; комуникационе опреме садашње вредности 17 хиљада динара; рачунарске опреме садашње вредности 102 хиљаде динара. Увидом у налог за књижење резултата пописа утврдили смо да је на терет извора нефинансијске имовине прокњижен отпис основних средстава садашње вредности од 129 хиљаде динара.

<sup>27</sup> „Службени лист Града Шапца“ број 27/11

<sup>28</sup> Одлука број 110-12/2019-16



**У поступку ревизије извршили смо испитивање усаглашености стања имовине у помоћној књизи са стањем у главној књизи и утврдили да не постоји одступање.**

**Табела број 41 : Усаглашеност помоћне и главне књиге у хиљадама динара**

Редни број	Конто	Садашња вредност Помоћна књига	Садашња вредност Главна књига	Одступања
1	2	3	4	5
1	011100-Зграде и грађевински објекти	11.908.875	11.908.875	0,00
2	011211- Опрема за копнени саобраћај	5.532	5.532	0,00
3	011221-Канцеларијска опрема	4.134	13.853	0,00
4	011222-Рачунарска опрема	6.440		0,00
5	011223-Комуникациона опрема	1.133		0,00
6	011224-Електронска и фотографска опрема	235		0,00
7	011225-Опрема за домаћинство и угоститељство	1.911		0,00
8	011231-Опрема за пољопривреду	606	606	0,00
9	011264-Опрема за спорт	930	930	0,00
10	011281-Опрема са јавну безбедност	183	183	0,00
11	011300-Остале некретнине опрема	13.603	13.603	0,00
12	012100-Култивисана имовина	472	472	0,00
13	014111-Пољопривредно земљиште	102.208	102.208	0,00
14	014112-Грађевинско земљиште	3.865.359	3.865.359	0,00
15	014113-Шуме	9.629	9.629	0,00
16	015100-Нефинансијска имовина у припреми	570.032	570.032	0,00
17	016111-Компјутерски софтвер	29	29	0,00
	<b>Укупно:</b>	<b>16.491.311</b>	<b>16.491.311</b>	<b>0,00</b>

Обрачуната амортизација у укупном износу од 1.012.551 хиљада динара исправно је прокњижена.

### **Попис финансијске имовине и обавеза**

Попис финансијске имовине, потраживања и обавеза подразумева попис: дугорочне финансијске имовине, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана, дугорочних обавеза, краткорочних обавеза, обавеза по основу осталих расхода.

Комисија је на основу увида у изводе са рачуна констатовала да стање новчаних средстава на рачунима износи 768.534 хиљада динара, да готовинских средстава у благајни нема, да потраживања од купаца и по основу ненаплаћених јавних прихода износе 1.449.089 хиљада динара, потраживања од фондова по основу накнада за боловање износе 1.344 хиљада динара, потраживања по основу дугорочних пласмана износе 6.793 хиљада динара, остала краткорочна потраживања износе 11.640 хиљада динара, потраживања по основу датих кредита осталим нивоима власти износе 299.726 хиљада динара. Комисија је пописала следеће обавезе: обавезе по основу дугорочних кредита у износу од 1.094.463 хиљада динара, обавезе по основу отплате камата домаћим пословним банкама у износу од 75.997 хиљада динара, обавезе по основу текућих субвенција износе 14 хиљада динара, обавезе по основу једнократне помоћи из буџета износе 887 хиљада динара, обавезе по основу казни и пенала по решењу судова износе 23.753 хиљада динара, обавезе према добављачима износе 27.241 хиљада динара и обавезе према буџетским корисницима износе 735 хиљада динара. На основу увида у документацију утврдили смо да је Градска управа спровела мере усаглашавања потраживања и обавезе са повериоцима и дужницима. ИОС обрасци за потврду салда упућени су на адресу 15 дужника од којих је 11 потврдило исказано стање у пословним



књигама. Градска управа је од добављача примила 340 ИОС образаца путем ИОС образаца пре вршења пописа.

**На основу презентоване документације утврђене су следеће неправилности у току вршења пописа код Градске управе Шабац:**

-Пописна комисија није извршила попис стварног стања зграда и грађевинских објеката које су у помоћној књизи основних средстава евидентирани у износу од 11.906.645 хиљада динара, јер током вршења пописа у пописне листе није унела стварно стање зграда и грађевинских објеката, није ближе описала пописану имовину, није пописом утврдила да ли су поједини објекти оштећени, да ли је било додатних улагања на постојећим објектима, да ли је вршена реконструкција постојећих објеката, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-Комисија за попис није извршила попис пољопривредног, грађевинског и шумског земљишта на основу веродостојних исправа о поседовању истих, што није у складу са чланом 18. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 2. став 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-Комисија за попис није пописала нефинансијску имовину у припреми чија је вредност у помоћној књизи основних средстава евидентирана у износу од 570.032 хиљада динара, јер није утврдила да ли степен довршености објеката одговара испостављеним обрачунским ситуацијама, није утврдила да ли су неке инвестиције довршене и има ли евентуално обустављених инвестиција, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. У поступку ревизије формирана је Комисија за ванредни попис нефинансијске имовине у припреми са стањем на дан 31.03.2019. године, како је шире објашњено у тачки 3.3.2.1 Нефинансијска имовина.

-Комисија за попис није извршила попис имовине из ванбилансне евиденције у износу од 82 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-Комисија за попис није пописала финансијска средства на текућим рачунима за посебне намене који се воде у оквиру Консолидованог рачуна трезора града Шапца и то: подрачун за пројекте у износу од 3.080 хиљада динара, подрачун за савет за родну равноправност у износу од 194 хиљада динара, средства намењена за елементарне непогоде у износу од 936 хиљада динара и Градска управа средства ЕУ ПРО у износу од 81.421 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-Комисија за попис није пописала краткорочно пласирана средства са Консолидованог рачуна трезора града Шапца пословним банкама путем Уговора о депоновању вишка ликвидних средстава пословним банкама у укупном износу од 840.041 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-попис дела потраживања и обавеза је извршен према стању у пословним књигама без веродостојних исправа да је њихово усаглашавање са свим дужницима и повериоцима извршено најмање једном годишње, што није у складу са чланом 18. став 4. Уредбе о



буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

-Комисија за попис није пописала активна временска разграничења у износу од 341.392 хиљада динара, учешће капитала у домаћим нефинансијским предузећима у износу од 2.407.552 хиљада динара и учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 25.232 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### **Ризик**

Уколико не буде пописана сва имовина и целокупне обавезе на начин прописан важећим законским прописима, јавља се ризик од губитка и неовлашћеног коришћења имовине и да позиције имовине у Билансу стања неће одговарати стварном стању имовине и обавеза.

### **Препорука број 26**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе Шапца да: попис нефинансијске имовине врше тако што ће утврдити стварно стање непокретности на лицу места и исте унесу у пописне листе, да уколико пописна комисија утврди да су поједини објекти неупотребљиви или оштећени исте унесе у посебне пописне листе; да комисија за попис утврди да ли је било додатних улагања у објекте, да пописом утврде степен довршености инвестиције и да ли је евентуално почела њихова употреба, да годишњи попис финансијске имовине и обавеза изврше тако што ће пописати све билансне позиције на којима су исказане имовина и обавезе.

### **Индиректни корисници**

#### **Предшколска установа „Наше дете“**

Предшколска установа „Наше дете“ је дана 30. јануара 2019. године донела Правилник о поступку спровођења пописа имовине и обавеза у Предшколској установи „Наше дете“ Шабац, којим је ближе уредила процедуре вршења пописа имовине и обавеза. До доношења овог правилника није постојао интерни акт којим се уређује ова област.

Директорица Предшколске установе донела је 30. новембра 2018. године, Одлуку о попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2018. године. За потребе вршења пописа образоване су следеће комисије: Централна комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, осамнаест комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама које ће вршити попис на различитим локацијама због дислоцираности објеката и Комисија за попис финансијске имовине, новчаних средстава, потраживања и обавеза. Комисије су вршиле попис на основу Упутства о раду Комисије за попис од 30. новембра 2018. године које је донела Директорица Установе. Свака формирана Комисија је донела свој план рада. Централна комисија за попис је 30. јануара 2019. године израдила Извештај о извршеном годишњем попису на дан 31. децембар 2018. године, који је усвојио Управни одбор Установе на седници одржаној 30. јануара 2019. године, доношењем Одлуку о усвајању извештаја о попису.

#### **Попис нефинансијске имовине**

Предшколска установа податке о основним средствима води у оквиру главне и помоћне књиге основних средстава. Помоћна књига основних средстава успостављена је крајем 2016. године, а до тада се евиденција о непокретној и покретној нефинансијској имовини водила у „помоћним ехел табелама“. Евиденција грађевинских објекта, у оквиру помоћне књиге основних средстава, садржи податке о



називу грађевинског објекта, инвентарном броју, конту, адреси, површини, броју катастарске парцеле, амортизационој групи, стопи амортизације, набавној вредности, исправци вредности и садашњој вредности. На основу увида у картице грађевинских објеката као датум набавке, код већине средстава, је унет 31. децембра 2016. године (када је успостављена помоћна књига), а не датум стварне набавке основног средства.

Комисији за попис, пре почетка пописа дате су листе са номенклатурним бројевима, називима, јединицама мере и адреси на којој је имовина која се пописује. Увидом у пописне листе зграда и грађевинских објеката утврдили смо да је комисија пописала укупно 26 зграда и грађевинских објеката, колико је и евидентирано у помоћној књизи основних средстава. Попис опреме извршен је по објектима (вртићима), бројањем и уписивањем затечене опреме у листе. Пописне листе су потписане од стране чланова Комисије. Након обављеног натуралног пописа Комисија за попис је извршила вредносно обрачунавање пописане имовине. Извештај о извршеном попису садржи: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза као и предлог Комисије за расход основних средстава. У Извештају је наведено да је комисија утврдила постојање мања у износу од 28 хиљада динара као разлику између књиговодственог и стварног стања. На основу извршеног пописа Комисија је предложила за расход део опреме садашње вредности 96 хиљада динара због физичке дотрајалости.

Увидом у налог за књижење резултата пописа број 25792 и 25793 од 31.12.2018. године утврдили смо да је на терет извора нефинансијске имовине прокњижен отпис основних средстава садашње вредности од 96 хиљаде динара и мањак основних средстава од 28 хиљада динара како је и наведено у Извештају о попису.

У поступку ревизије извршили смо испитивање усаглашености стања имовине у помоћној књизи са стањем у главној књизи и утврдили смо да нема одступања.

Табела број 42: Усаглашеност имовине у помоћној и главној књизи ПУ „Наше дете“ У хиљадама динара

Р.б.	Синтетички конто	Садашња вредност Помоћна књига	Садашња вредност Главна књига
1	2	3	4
1	011100-Зграде и грађевински објекти	93.791	93.791
2	014100-Земљиште	4.223	4.223
3	016100-Нематеријална имовина	336	336
4	022200-Залихе потрошног материјала	414	414
	<b>Укупно:</b>	<b>115.436</b>	<b>115.436</b>

Обрачуната амортизација у укупном износу од 5.931 хиљада динара исправно је прокњижена налогом за књижење број 2579 од 31.12.2018. године.

#### **Попис финансијске имовине и обавеза**

Комисија је на основу увида у изводе са рачуна утврдила да је стање новчаних средстава на текућим рачунима, на дан 31.12.2018. године, укупно 2.268 хиљада динара и то: на рачуну редовног пословања број 840-108661-65 у износу 0,00 динара, на рачуну за „дечји динар“ број 840-795761-15 у износу 910 хиљада динара, на рачуну средства за посебне намене-рефундација боловања преко 30 дана и породилског боловања у износу 1.157 хиљада динара, на рачуну за донације број 840-3303761-14 у износу 189 хиљада динара, на рачуну средстава солидарности број 840-1151761-82 у износу 11 хиљада динара и на рачуну јавни радови број 840-2992761-68 у износу 15,23 динара. Комисија је бројањем према апоенима констатовала да стање у благајни износи 41 хиљаду динара. Комисија је пописала краткорочна потраживања у укупном износу од 25.898 хиљада динара која се претежно односе на потраживања по основу



неплаћених рачуна за услуге боравка деце у вртићима. Комисија је утврдила да аванси износе 402 хиљада динара, а да активна временска разграничења износе 9.677 хиљада динара. Комисија је пописала следеће обавезе: обавезе према добављачима у износу од 9.094 хиљада динара, остале обавезе из пословање (по основу обустава по административним забранама) у износу од 28 хиљада динара и пасивна временска разграничења у износу од 24.645 хиљада динара. Попис потраживања и обавезе извршен је увидом у конта главне књиге и увидом у пристигле ИОС образце. Преглед усаглашавања потраживања и обавеза на основу послатих и примљених ИОС образаца дат је у следећим табелама:

**Табела број 43: Преглед усаглашавања потраживања путем ИОС образаца са стањем на дан 31.12.2018. године у хиљадама динара**

Број упућених ИОС образаца	Број примљених одговора на ИОС образце		Укупно потраживање дужника којима су упућени ИОС образци	Потраживање дужника који су одговорили на ИОС образац	Износ неусаглашених, оспорених потраживања КБС (више исказана)	Износ неусаглашених, оспорених потраживања КБС (мање исказана)	Укупно неусаглашених потраживања на дан 31.12.2018. године	% неусаглашених потраживања
	са потврђеним стањем	са оспореним стањем						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
17	8		8.866	454			8.412	94,9%

**Табела број 44: Преглед извршених усаглашавања обавеза путем ИОС образаца са стањем на дан 31.12.2018. године у хиљадама динара**

Број примљених ИОС образаца	Број враћених ИОС образаца		Укупно исказане обавезе у пословним књигама	Исказане обавезе према повериоцима од којих је примљен ИОС образац	Износ неусаглашених, оспорених обавеза (више исказана)	Износ неусаглашених, оспорених обавеза (мање исказана)	Укупно неусаглашених обавеза на дан 31.12.2018. године	% неусаглашених обавеза
	са потврђеним стањем	са оспореним стањем						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
41	33	8	9.094	6.014	57	110	3.247	35,7%

**На основу презентоване документације, код Предшколске установе „Наше дете“ Шабац, утврђене су следеће неправилности у току вршења пописа:**

- амортизација путничких и доставних возила обрачуната је применом стопе амортизације од 20% и 25% уместо прописане стопе од 15,5%, што није у складу са чланом 1. Правилника о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације;

-Комисија за попис није извршила попис обавеза по основу нето накнада за породилско одсуство у износу од 236 хиљада динара, обавеза по основу пореза на социјалну помоћ запосленима у износу од 35 хиљада динара и обавеза по основу доприноса за социјалну помоћ запосленима у износу од 184 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. став 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

-попис дела потраживања и обавеза је извршен према стању у пословним књигама без веродостојних исправа да је њихово усаглашавање са свим дужницима и повериоцима извршено најмање једном годишње, што није у складу са чланом 18. став 4. Уредбе о



буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### Ризик

Уколико не буде пописана сва имовина и обавезе на начин прописан важећим прописима, јавља се ризик од губитка и неовлашћеног коришћења имовине и да позиције имовине у Билансу стања неће одговарати реалном стању имовине и обавеза.

### Препорука број 27

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да попис врше на свеобухватан начин тако што ће пописати сва потраживања и обавезе и да амортизацију опреме врше на основу прописаних стопа амортизације.

### 3.3.2. Актива

Укупна актива исказана у Билансу стања на дан 31. децембра 2018. године износи 22.620.277 хиљада динара, а састоји се од нефинансијске имовине у износу од 16.929.646 хиљаде динара (74,8%) и финансијске имовине у износу од 5.690.631 хиљаде динара ( 25,2%).

#### 3.3.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина обухвата нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 16.929.232 хиљаде динара и нефинансијску имовину у залихама у износу од 414 хиљаде динара. Укупна нефинансијска имовина у сталним средствима града Шапца обухвата:

Табела број 45 :Нефинансијска имовина у сталним средствима у хиљадама динара

Р. б.	Опис	Износ неотписане вредности (садашње вредности) на дан 31.12.2017. године	Износ неотписане вредности (садашње вредности) на дан 31.12.2018. године
1	2	3	4
1	Некретнине и опрема	14.885.565	12.323.291
2	Култивисана имовина	755	472
3	Природна имовина	5.168.726	3.987.215
4	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	558.610	574.010
5	Нематеријална имовина	42.360	44.244
	<b>Укупно:</b>	<b>20.656.016</b>	<b>16.929.232</b>

### Промене на основним средствима

Табела број 46:Промене на основним средствима у хиљадама динара

Р.б.	Промене	Зграде и грађевински објекти (0111)	Опрема (0112)	Остала основна средства (0113)	Укупна основна средства (3+4+5)	Природна имовина (014)	Нефинансијска имовина у припреми (0151)	Дати аванси (0152)	Нематеријална имовина (016)	Укупно: (6+7+8+9+10)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Набавна вредност										
1	Стање на почетку године	20.312.384	220.189	8.377	20.540.950	3.996.879	557.854		42.714	25.138.397
2	Нове набавке	11.019	35.731	12.167	58.917	19.343	16.676		2.068	97.004
3	Пренос са инвестиција у току	1.276			1.276					1.276





4	Отуђивања и расходања	243.110	20.900		264.010	29.007				293.017
5	Обрачун аванса		114		114					114
	Стање на крају године	20.081.569	235.134	20.544	20.337.247	3.987.215	574.530	0	44.782	24.943.774
Исправка вредности										
1	Стање на почетку године	6.812.444	155.238	5.620	6.973.302		520		355	6.974.177
2	Амортизација текуће године	1.052.438	19.379	549	1.072.366				183	1.072.549
3	Отуђивања и расходања	31.279	433		31.712					31.712
	Стање на крају године	7.833.603	174.184	6.169	8.013.956	0	520	0	538	8.015.014
	Садашња вредност 31.децембра 2018.	12.247.966	60.950	14.375	12.323.291	3.987.215	574.010	0	44.244	16.928.760
	Садашња вредност 31.децембра 2017.	13.499.940	64.951	2.757	8.127.328	3.996.879	557.334	0	42.359	18.164.220

На основу података приказаних у табели, град Шабац је у 2018. години исказао промене на нефинансијској имовини у сталним средствима, у износу од:

**Табела број 47: Рекапитулација промене на нефинансијској имовини**

у хиљадама динара

	набавна вредност	исправка вредности	садашња вредност
01.01.2018.година	25.138.397	6.974.177	18.164.220
31.12.2018.година	24.943.774	8.015.014	16.928.760
Промене у 2018. години	194.623	1.040.837	1.235.460

Садашња вредност нефинансијске имовине у сталним средствима је умањена за 1.235.460 хиљада динара услед следећих пословних промена:

- као резултат нових набавки у граду Шапцу у износу од 97.004 хиљаде динара, преноса са инвестиција у току у износу од 1.276 хиљаде динара, обрачуна аванса у износу од 114 хиљаде динара и отуђивања и расходања у износу од 293.017 хиљаде динара;

- повећања исправке вредности у износу од 1.040.837 хиљада динара, услед обрачуна амортизације у износу од 1.072.549 хиљада динара и отуђивања и расходања у износу од 31.712 хиљада динара;

Повећање набавне вредности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2018. години у износу од 97.004 хиљада динара исказано је код следећих буџетских корисника, као резултат евидентирања насталих пословних промена:



**Табела број 48: Повећање набавне вредности у хиљадама динара**

Р. б.	Корисник	Зграде и грађ.објекти (конто 011100)	Опрема (конто 011200)	Остала основна средства (конто 011300)	Природна имовина (конто 014000)	Нефинансијска имовина у припреми и аванси (конто 015000)	Нематеријална имовина (конто 01600)	Укупно
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Градска управа Шабац	8.555	24.330	11.525	19.343	16.677		80.430
2	Центар за стручно усавршавање		483	642				1.125
3	Месне заједнице	360	121					481
4	ПУ „Наше дете“	2.104	7.019				336	9.459
5	Међуопштински историјски архив		58					58
6	Библиотека Шабачка		280				1.553	1.833
7	Шабачко позориште		1.725				134	1.859
8	Народни музеј Шабац		1.178				44	1.222
9	Културни центар Шабац		537					537
	<b>Укупно:</b>	<b>11.019</b>	<b>35.731</b>	<b>12.167</b>	<b>19.343</b>	<b>16.677</b>	<b>2.067</b>	<b>97.004</b>

Повећање набавне вредности на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти у износу од 11.019 хиљада динара исказано је код Градске управе у износу од 8.555 хиљада динара и односе на улагања у спортске објекте; ПУ „Наше дете“ у износу од 2.104 хиљада динара и Месне заједнице у износу од 360 хиљада динара.

Повећање набавне вредности на конту 011200 – Опрема у износу од 35.731 хиљада динара у својим пословним књигама евидентирали су следећи буџетски корисници: Градска управа у износу од 24.330 хиљада динара и односе се на набавке канцеларијске опреме, рачунарске опреме, комуникационе опреме, опреме за спорт, опреме за јавну безбедност и опреме за копнени саобраћај. Центар за стручно усавршавање у износу од 483 хиљада динара, Месне заједнице у износу од 121 хиљаде динара, ПУ „Наше дете“ у износу од 7.019 хиљада динара, Међуопштински историјски архив у износу од 58 хиљада динара и Установе из области културе у укупном износу од 3.720 хиљада динара.

Повећање набавне вредности на конту 011300 – Остала основна средства у износу од 12.167 хиљада динара евидентирани су код Градске управе у износу од 11.525 хиљада динара и код Центра за стручно усавршавање у износу од 642 хиљада динара.

Отуђивање основних средстава у укупном износу од 293.017 хиљада динара и евидентирано је код Шабачког позоришта у износу од 84.583 хиљада динара и код директног буџетског корисника Градске управе Шабац у износу од 208.434 хиљада динара. Шабачко позориште је из својих пословних књига искњижило зграду Позоришта а иста је укњижена у пословне књиге града Шапца.<sup>29</sup> Код Градске управе до умањења је дошло услед продаје пословног простора у износу од 15.771 хиљада динара, продаје грађевинског земљишта у износу 29.007 хиљада динара, откупа станова у износу од 1.504 хиљада динара, уступања опреме на коришћење у износу од 24.968 хиљада динара, расходања опреме и искњижавања некретнина из пословних књига након утврђивања да Град није власник у износу од 141.364 хиљада динара.

**Некретнине и опрема – конто 011000** обухватају зграде и грађевинске објекте у нето вредности од 12.247.966 хиљада динара, опрему у нето вредности од 60.950 хиљаде динара и остале некретнине и опрему у нето вредности од 14.375 хиљада динара.

Структура по корисницима садашње вредности некретнина и опреме у консолидованом Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године је следећа:

<sup>29</sup> Служба за катастар непокретности, деловодни број 952-02-4-001-28564/2018 од 26.09.2018. године



Табела број 49 :Структура некретнине и опреме по буџетским корисницима у хиљадама динара

Р. б.	Корисник	Биланс стања на дан 31.12.2018. године	Биланс стања на дан 31.12.2017. године
1	2	3	4
1	Градска управа	11.943.457	14.405.816
2	Правобранилаштво града Шапца	126	
3	Међуопштински Историјски архив	41.562	41.504
4	Дом културе Прњавор	2.748	2.846
5	Туристичка организација Шабац	71	70
6	Центар за стручно усавршавање	3.034	2.890
7	Народни музеј Шабац	33.584	34.588
8	Културни центар	1.649	44.949
9	Шабачко позориште	6.106	62.912
10	Библиотека шабачка	136.023	138.856
11	ПУ "Наше дете"	110.463	107.395
12	Месне заједнице	44.468	43.739
	Укупно	12.323.291	14.885.565

Табела број 50: Некретнине и опрема у хиљадама динара

Некретнине и опрема – конто 011000		
2016. година	2017. година	2018. година
2.566.550	14.821.763	12.323.291

Графикон број 6. Вредност некретнина и опреме града Шапца



### Зграде и грађевински објекти ( конто 011100)

У току вршења ревизије утврдили смо да је вредност нефинансијске имовине која је исказана у Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2017. године повећана за 12.255.213 хиљада динара, односно скоро шест пута. На основу изјашњења одговорних лица утврдили смо да је до знатног повећања вредности нефинансијске имовине дошло из разлога што је крајем 2017. године у електронској форми преузета целокупна база из РГЗ Службе за катастар непокретности Шабац, а да претходно није прецизно утврђен



имовинско правни статус непокретности. Вредност тако преузете нефинансијске имовине утврђена од стране Локалне пореске администрације Градске управе Шабац. Градска управа је накнадним увидом и контролом преузетих података утврдила да град Шабац није власник некретности чија је вредност 141.364 хиљаде динара, те је исте искњижила из пословним књига.

**Ревизијом финансијских извештаја Града Шапца утврдили смо** да је вредност нефинансијске имовине у пословним књигама повећана евидентирањем непокретне имовине, а да претходно није утврђен статус непокретности и нису обезбеђени поуздани подаци за евидентирање непокретности у пословним књигама.

#### **Ризик**

Евидентирање непокретности на начин да претходно није утврђен статус непокретности представља ризик да ће подаци о имовини којом располаже град бити нетачни и непоуздани.

#### **Препорука број 28**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да наставе са активностима утврђивања имовинско правног статуса непокретности у циљу утврђивања стварног стања имовине и да непокретности у пословним књигама евидентирају на основу веродостојних исправа како би подаци у Билансу стања били поуздани и тачни.

#### **Опрема (конто 011200)**

Опрема је исказана у консолидованом Билансу стања у укупном износу од 60.950 хиљада динара и то код код следећих буџетских корисника:

**Табела број 51: Опрема** хиљадама динара

Р. б.	Корисник	Биланс стања на дан 31.12.2018. године
1	2	3
1	Градска управа	41.071
2	Правобранилаштво града Шапца	126
3	Међуопштински Историјски архив	2.064
4	Дом културе Прњавор	2.748
5	Туристичка организација Шабац	71
6	Центар за стручно усавршавање	2.392
7	Народни музеј Шабац	5.934
8	Културни центар	1.649
9	Шабачко позориште	5.359
10	Библиотека шабачка	1.992
11	ПУ "Наше дете"	16.672
12	Месне заједнице	2.064
	Укупно	60.950

#### **Природна имовина (конто 014100)**

Природна имовина је исказана у износу од 3.987.215 хиљаде динара и односи се на земљиште и то код (1) Градске управе у износу од у износу од 3.977.196 хиљаде динара од чега се на грађевинско земљиште односи износ од 3.865.359 хиљада динара, пољопривредно земљиште износ од 102.208 хиљада динара и шуме износ од 9.629 хиљада динара (2) Библиотека Шабачка у износу од 1.407 хиљаде динара, (3) Месне



заједнице у износу од 4.390 хиљаде динара, (4) ПУ „Наше дете“ у износу од 4.223 хиљаде динара.

**У поступку ревизије презентоване документације, утврђено је да:**

- је грађевинско земљиште исказано више за 528 хиљада динара, колико износи књиговодствена вредност отуђеног земљишта које није искњижено из помоћне и главне књиге, како је детљаније објашњено у делу Приходи и примања тачка 3.1.1 – Примања,
- да је исказана вредност пољопривредног земљишта у износу од 102.208 хиљада динара, које је према члану 10. став 1 и став 6. Закона о јавној својини добро од општег интереса и као такво је у јавној својини Републике Србије.

**Ризик**

Евидентирање пољопривредног земљишта, а да се претходно не анализира основ за евидентирање у пословним књигама представља ризик да ће подаци о имовини којом располаже град бити нетачни и непоуздани.

**Препорука број 29**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да изврше анализу основа за евидентирање пољопривредног земљишта у пословним књигама.

**Нефинансијска имовина у припреми и аванси (конто 015000)**

обухвата имовину у припреми, чија је вредност у Билансу стања на дан 31. децембра 2018. године исказана у износу од 574.010 хиљада динара. Невинансијска имовина у припреми конто исказана је код следећих корисника:

Табела број 502:Нефинансијска имовина у припреми по корисницима У хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Стање на дан 31.12.2017.године	Стање на дан 31.12.2018.године
1	2		3
1	Месна заједница	3.978	3.978
2	Градска управа	554.632	570.032
	УКУПНО	558.610	574.010

У току вршења ревизије анализирали смо нефинансијску имовину у припреми која је евидентирана код директног буџетског корисника Градске управе. Ревизијом презентоване документације утврдили смо да је највећи део завршен и да се налази у употреби.

Табела број 53: Невинансијска имовина у припреми у хиљадама динара

Р.б.	Конто	Опис	Износ
1	2	3	4
1	015111	Стамбени грађевински објекти у припреми	2.928
2	015112	Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми	5.205
3	015113	Саобраћајни објекти у припреми	211.818
4	015114	Водоводна инфраструктура у припреми	166.486
5	015115	Други објекти у припреми	183.595
		Укупно	570.032

**Ризик**

Уколико се настави са евидентирањем нефинансијске имовине у припреми и након окончања улагања и стицања услова за пренос у употребу, постоји ризик да исказано стање имовине и капитала у Билансу стања неће одговарати реалном стању узимајући у обзир амортизацију, процену садашње вредности и њеног корисног века трајања.



### Препорука број 30

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да утврде степен довршености улагања и да инвестиције које су окончане и стављене у функцију књиговодствено пренесу у употребу.

#### Мере спроведене у поступку ревизије

На захтев ревизије Начелник Градске управе је донео Решење о формирању комисије за ванредни попис нефинансијске имовине у припреми са стањем на дан 31.03.2019. године<sup>30</sup>. Задатак Комисије је да на основу рачуноводствене документације добијене из књиговодства на терену изврши идентификацију истих и утврди да ли степен довршености одговара стању у пословним књигама Градске управе, да ли је неки објекат у међувремену завршен и да се да предлог да се нефинансијска имовина пренесе на одговарајућа конта основних средстава. Као крајњи рок за завршетак Извештаја утврђен је 30. јун 2019. године.

#### Нематеријална имовина (конто 016000)

исказана је у Билансу стања на дан 31. децембра 2018. године у износу од 44.244 хиљада динара и исказана је код следећих буџетских корисника:

Табела број 54: Нематеријална имовина у хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Стање на дан 31.12.2018.године
1	2	3
1	Градска управа	29
2	Библиотека шабачка	39.199
3	Шабачко позориште	550
4	Народни музеј Шабац	4.128
5	ПУ „Наше дете“	336
6	Месне заједнице	2
	Укупно	44.244

У поступку ревизије смо извршили анализу упоредног књижења издатака за нефинансијску имовину (класа 500000) и промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у активи и пасиви (класа 000000 и класа 300000) и то код Градске управе и Предшколске установе „ Наше дете“.

Табела број 55: Упоредни преглед класе 000000 и 500000 у хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Издаци за нефинансијску имовину (класа 500000)	Нефинансијска имовина у сталним средствима( класа 010000)	Одступања
1	2	3	4	5
1	Градска управа	109.676	80.430	29.246
2	ПУ „Наше дете“	4.549	9.459	4.910

Предшколска установа „Наше дете“ је евидентирала повећање вредности нефинансијске имовине из средстава донација и то од Фондације „Новак Ђоковић“ и износу од 4.910 хиљада динара.

**Ревизијом финансијских извештаја Града Шапца утврдили смо** да су издаци за нефинансијску имовину (класа 500000) код Градске управе Шабац исказани више у односу на промене нефинансијске имовине (категорија 010000) у износу од 29.246 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и члановима 10. 13. и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

<sup>30</sup> Деловодни број 110-00-36/2019-16 од 15.03.2019. године



## Ризик

Неистовремено књижење издатака за нефинансијску имовину у категорији нефинансијске имовине у сталним средствима утиче на тачност финансијских извештаја који се састављају у оквиру завршног рачуна на крају буџетске године.

### Препорука број 31

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да издатке за нефинансијску имовину истовремено евидентирају и на одговарајућим контима имовине у својим пословним књигама и на тај начин обезбеде предуслове за састављање исправних финансијских извештаја.

У поступку ревизије анализирали смо да ли је успостављена равнотежа између имовине (категирија 010000) у активи и извора средстава у пасиви (конто 311100) и утврдили смо да постоји равнотежа.

Табела број 56 :Преглед равнотеже између имовине и извора средстава У хиљадама динара

Корисник	Нефинансијска имовина у сталним средствима 010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима 311100	Разлика
1	2	3	4
Градска управа	16.491.185	16.491.185	
Правобранилаштво града Шапца	126	126	
Културни центар	1.649	1.649	
Међуопштински историјски архив	41.562	41.562	
Дом културе Прњавор	2.748	2.748	
Библиотека Шабачка	176.629	176.629	
Народни музеј	37.712	37.712	
Шабачко позориште	6.656	6.656	
Месне заједнице	52.838	52.838	
ПУ „Наше дете“	115.022	115.022	
Центар за стручно усавршавање	3.034	3.034	
Туристичка организација	71	71	
УКУПНО	16.929.232	16.929.232	

### Нефинансијска имовина у залихама (конто 020000)

исказана је у Билансу стања у укупном износу од 414 хиљаде динара и то код ПУ „Наше дете“ и односи се на залихе потрошног материјала.

#### 3.3.2.2. Финансијска имовина

Финансијска имовина (класа 100000) је у Билансу стања на дан 31. децембра 2018. године, исказана је у нето вредности од 5.690.639 хиљада динара и обухвата следеће позиције:

Табела број 57:Финансијска имовина у хиљадама динара

Р.б.	Опис	Биланс стања 31.12.2017. године	Биланс стања 31.12.2018. године
1	2	3	4
1	Дугорочна домаћа финансијска имовина	2.432.872	2.432.784
2	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	275.829	19.161
3	Краткорочна потраживања	1.591.004	1.523.258
4	Краткорочни пласмани	307.873	1.140.447
4	Активна временска разграничења	346.532	574.989
	Укупно	4.954.110	5.690.639



### Дугорочна домаћа финансијска имовина (конто 111000)

У Билансу стања дугорочна финансијска имовина је исказана у износу од 2.432.784 хиљаде динара и односи се на учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима чији је Град оснивач у износу од 2.407.552 хиљаде динара и на учешће у капиталу у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 25.232 хиљаде динара. У поступку ревизије смо испитали евидентирано учешће у капиталу јавних предузећа и привредних друштава у пословним књигама Града, у односу на основни капитал исказан у билансима стања тих предузећа и основног капитала уписаног у Агенцији за привредне регистре.

Табела број 58: Преглед учешћа оснивачког капитала града Шапца у капиталу јавних предузећа на дан 31.12.2018. године у хиљадама динара

Р.б.	Назив Јавног предузећа чији је оснивач град Шабац	Оснивачки капитал евидентиран у књигама Града на конту 111900	Исказан износ у билансу стања ЈП на дан 31.12.2018.	Оснивачки капитал Града према подацима из АПР-а	Износ оснивачког капитала у акту о основању ЈП и измени акта
1	2	3	4	5	6
1	ЈКП "Паркинг - Шабац"		6.000	6.000	6.000
2	ЈКП "Стари град"	845	844.656	1	1
3	ЈКП "Топлана- Шабац"	531.976	531.976	531.976	531.976
4	ЈКП "Срем – Мачва "		50	50	50
5	ЈКП "Водовод-Шабац"	1.568.814	1.568.814	1	1
6	ЈП"Инфраструктура Шабац"		84.610	304.103	304.103
7	ЈУП „План“ Шабац	10.732			
8	ЈП „Спортски центар“ Шабац	11.342			
9	ЈСП „Стан“	283.843			
10	„Зорка –холдинг“ у стечају	25.232			
11	„Зорка-стандард“ д.о.о. Шабац			22.279	
	Укупно	2.432.784	3.036.106	864.410	842.131

У току вршења ревизије утврдили смо да је да је током 2018. године град Шабац купио „Зорка стандард“ д.о.о у стечају на основу Уговора о купопродаји стечајног дужника као правног лица број 464-30/2018-13 од 12.04.2018. године којим је уговорена продаја стечајног дужника као правног лица за 22.279 хиљада динара. Увидом у регистар који води Агенција за привредне регистре утврђено је, да је дана 18.06.2018. године регистрована промена пословног имена „Зорке –стандард“ д.о.о. Шабац у стечају на начин да је брисано „у стечају“, да је град Шабац уписан као власник удела од 100% и да је износ неновчаног улога 22.279 хиљада динара.

#### На основу ревизије презентоване документације утврдили смо да:

- постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач град Шабац. Тако вредност евидентирана у Агенцији за привредне регистре укупно износи 864.410 хиљада динара, вредност капитала евидентираног у пословним књигама тих предузећа износи 3.036.106 хиљада динара, док је у консолидованом финансијском извештају града Шапца учешће у капиталу у овим правним лицима исказано у износу од 2.432.784 хиљаде динара,
- је мање исказано стање на конту Домаће акције и остали капитал (конто 111900) за 22.279 хиљада динара колико износи издатак за куповину стечајног дужника као правног лица, чиме је ова билансна позиција потцењена, јер стицања имовине није евидентирано на конту Домаће акције и остали капитал и одговарајућем конту извора средстава (конто 311400), што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском





рачуноводству и члановима 10. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Ризик**

Неевидентирањем финансијске имовине, по основу учешћа у капиталу јавних предузећа и нефинансијских приватних предузећа чији је Град оснивач, у тачном износу јавља се ризик од потцењене вредности финансијске имовине.

### **Препорука број 32**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да: (1) усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом субјеката код којих имају исказано учешће у капиталу и да предузму мере у циљу регистрације истих у за то надлежним институцијама и (2) да прибављање финансијске имовине евидентирају на одговарајућим контима имовине и контима извора имовине.

**Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности (конто 121000)** исказани су у укупном износу од 19.161 хиљада динара и обухватају следеће позиције: жиро и текући рачуни у износу од 19.120 хиљада динара и стање у благајни у износу од 41 хиљаде динара.

У току вршења ревизије анализирали смо да ли су сви индиректни корисници извршили повраћај неутрошених буџетских средстава до краја године.

**На основу спроведених ревизорских процедура** утврђено је да нису сви индиректни корисници буџета града Шапца извршили повраћај пренетих а неутрошених буџетских средства у складу са Одлуком о буџету Града Шапца за 2018. годину<sup>31</sup> у укупном износу од 53 хиљада динара и то Месна заједница Камењак, Месна заједница Петковица, Месна заједница Штитар, Месна заједница Јеленча, Месна заједница Дреновац, Месна заједница Мрђеновац, Месна заједница Поцерски Метковић, Месна заједница Доња Румска, Месна заједница Метлић и Месна заједница Букор, што није у складу са Правилником о начину и поступку неутрошених средстава буџета града Шапца.

*Одговорним лицима града Шапца препоручујемо да предузме неопходне активности како би сви индиректни корисници вратили пренета, а неутрошена буџетска средства до краја фискалне године како су је и прописано Правилником о начину и поступку преноса неутрошених средстава буџета града Шапца.<sup>32</sup>*

### **Жиро и текући рачуни**

Стање на жиро и текућим рачунима у консолидованом Билансу стања исказано је у износу од 19.120 хиљада динара. На основу увида у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора 099- Град Шабац на дан 31.12.2018. године утврдили смо да је стање на рачуним исправно исказано.

**Табела број 59: Жиро и текући рачуни** у хиљадама динара

Р.б.	Опис	Износ
1	2	3
1	Рачун извршења буџета града Шапца	768.534
2	Стање на рачунима индиректних буџетских корисника (644, 645, 661, 664, 668 рачуни <sup>33</sup> )	1.847
3	Стање на рачунима за посебне намене ( 740, 741, 745, 761, 764)	88.025
4	Стање на рачуну посебних депозита ( 804 рачуни)	755
I	Укупно (1+2+3+4)	859.161

<sup>31</sup> „Службени лист града Шапца“ број 28/2017, 16/2018, 23/2018, 25/2018

<sup>32</sup> Деловодни број 110-126/16-13 од 08.06.2016. године

<sup>33</sup> Правилник о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора „Службени гласник РС“ број 42/10 и 24/16



II	Пласирана средства на финансијском тржишту (210 рачун)	840.041
	Стање на жиро и текући рачуни I-II (АОП 1051)	19.120

### Краткорочна потраживања (конто 122000)

У консолидованом билансу стања краткорочна потраживања исказана су у нето вредности од 1.523.258 хиљада динара и односе се на потраживања по основу продаје и друга потраживања.

Потраживања су исказана код следећих буџетских корисника:

Табела број 60: Потраживања по основу продаје и друга потраживања у хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Биланс стања 31.12.2017.	Биланс стања 31.12.2018.
1	2	3	4
1	Градска управа	1.536.584	1.470.175
2	ПУ „Наше дете“	22.802	25.873
3	Међуопштински историјски архив	506	296
4	Шабачко позориште	476	841
5	Културни центар Шабац	1.513	1.371
6	Туристичка организација	0	265
7	Народни музеј	713	667
8	Месне заједнице	28.410	23.757
	<b>Укупно</b>	<b>1.591.004</b>	<b>1.523.245</b>

### 1) Градска управа

Потраживања су исказана у укупно износу од 1.470.175 хиљада динара и чине их потраживања по основу ненаплаћених изворних јавних прихода које администрира и наплаћује Локална пореска администрација у износу од 1.273.597 хиљада динара, потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода које администрира и наплаћује ЈП „Инфраструктура“ у износу од 174.186 хиљада динара, потраживања од купаца у износу од 1.174 хиљада динара, потраживања од фондова по основу неисплаћених накнада запосленима у износу од 1.344 хиљада динара, потраживања од закупа у износу од 9.373 хиљада динара, потраживања по основу закључених Уговора о откупу станова у износу од 6.789 хиљада динара, потраживања по основу неуплаћене добити Јавних предузећа у износу од 3.712 хиљада динара.

Табела број 61: Потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода у хиљадама динара

Облик јавног прихода	Прописани уплатни рачун	Потраживања на дан 31.12.2017. године		Утврђене обавезе по издатим решењима за 2018. годину	Потраживања на дан 31.12.2018. године	
		Главни дуг	Камата		Главни дуг	Камата
1	2	3	4	5	6	7
Порез на земљиште	711147	8.089	6.399		8.049	7.426
Самодопринос из прихода од пољоривреде и шумарства	711183	2.307	711		2.156	954
Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу	711184	385	103		348	140
Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	713121	235.308	156.895	285.132	261.934	161.252
Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	713122	179.243	254.766	165.814	181.698	276.923
Порез на акције на име и уделе	713611	254	68		245	100
Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	714562	45.941	22.553	64.435	55.730	26.911
Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	716111	123.510	82.745	57.775	120.097	93.934



Накнада за коришћење грађевинског земљишта	741534	186.439	25.941	6.211	175.209	47.463
Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе	743924	2.528	556	785	3.070	871
Укупно		784.004	550.737	605.223	808.536	615.974

На основу изјашњења одговорних лица утврдили смо да је Локална пореска администрација током 2018. године донела 71.200 Решења којим су утврђене пореске обавезе у износу од 573.158 хиљада динара. У истом периоду је наплатила јавне приходе у износу од 578.485 хиљада динара. У циљу наплате потраживања Локална пореска администрација је редовно обавештавала пореске дужнике о стању пореског дуга, спроводила је мере у циљу наплате потраживања тако што је послала 20.000 опомена пореским обвезницима, донела је 200 решења о принудној наплати пореских обавеза и донела је најмање 700 решења о репрограмирању плаћања пореског дуга. Град Шабац је чланом 26. Одлуке о буџету за 2018. годину прописао обавезу да јавна предузећа 90% по основу остварене добити уплате оснивачу до 30. новембра 2018. године. У току ревизије испитивали смо да ли су потраживања по основу дела добити евидентирана у пословним књигама и исказана у билансу стања. На основу ревизорских процедура утврдили смо да потраживања износе 3.712 хиљада динара колико је исказано у билансу стања.

Табела број 62: Преглед исказаних потраживања код буџетских корисника на дан 31.12.2018. године  
У хиљадама динара

Р.б.	Назив јавног предузећа	Износ добити из ранијег периода који није уплаћен у буџет	Остварена добит у 2017. години	Одлука о расподели добити ЈП за 2017. годину (број и датум) на коју је сагласност дао оснивач	Део добити 2017. године који је, у Одлуци о расподели добити, утврђен за пренос оснивачу	Укупно уплаћена добит у 2018. години	Потраживања по основу неуплаћене добити (3+6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
	ЈКП "Паркинг - Шабац"	4.507	23.661	Д – 193 21.06.2018.	21.295	25.802	0
	ЈКП "Стари град"	0	10.741	5785/2 27.06.2018.	3.076	3.076	0
	ЈКП "Топлана- Шабац"	1.194	2.577	01-725-1/18 26.06.2018.	2.319	0	3.513
	ЈКП "Срем – Мачва "	2.213	6.359	259-1/18 28.06.2018.	0	2.213	0
	ЈКП "Водовод-Шабац"	0	2.491	3025/2 25.06.2018.	0	0	0
	ЈП "Инфраструктура Шабац"	865	56	2047-01/2 28.06.2018.	50	915	0
	ЈУП „ План“ Шабац	319				120	199
	Укупно	9.098	45.885		26.746	32.126	3.712

Град Шабац је 18. новембра 2016. године основао ЈП „Инфраструктура“ Шабац и поверио јој „обављање стручних и административних послова у вези са становима солидарности, закључивање уговора о закупу пословног простора у државној својини и наплату закупнине, стручне послове у вези спровођења поступка отуђења и давања у закуп грађевинског земљишта“. У току вршења ревизије утврдили смо да ЈП „Инфраструктура,, Шабац администрира и наплаћује накнаду за уређење грађевинског земљишта, допринос за уређење грађевинског земљишта, приходе од закупа



непокретности и примања од отплате станова. На захтев ревизије одговорна лица ЈП „Инфраструктура“ су сачинила преглед стања потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода које администрирају и наплаћују.

Табела број 63: Потраживања по основу јавних прихода које наплаћује ЈП „Инфраструктура“  
у хиљадама динара

Облик јавног прихода	Прописани уплатни рачун	Потраживања на дан 31.12.2017. године		Утврђене обавезе по издатим решењима за 2018. годину	Потраживања на дан 31.12.2018. године	
		Главни дуг	Камата		Главни дуг	Камата
1	2	3	4	5	6	7
Накнада за уређење грађевинског земљишта	742253	105.336	74.803		98.898	75.287
Допринос за уређење грађевинског земљишта	741538					
Приходи од давања у закуп непокретности у градској својини	742145	495			417	
Примања од отплате станова у корист нивоа градова	811143	98.595	907		83.699	
Укупно					183.014	75.287

На основу спроведених ревизорских процедура утврдили смо да су у Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године потраживања исказана мање за ненаплаћене јавне приходе које администрира Локална пореска администрација у износу од 150.913 хиљада динара, за ненаплаћене приходе од давања у закуп непокретности у градској својини у износу од 417 хиљада динара и за ненаплаћена примања од отплате станова у корист нивоа градова у износу од 83.699 хиљада динара које администрира ЈП „Инфраструктура“, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Ризик

Уколико се износ потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода не евидентира у пословним књигама града Шапца и не исказе у финансијском извештају, постоји ризик да ће финансијска имовина града Шапца исказана у финансијском извештају бити потцењена.

#### Препорука број 33

Одговорним лицима града Шапца препоручујемо да предузму све активности да се у пословним књигама евидентирају целокупна потраживања.

Потраживања из пословања смо ревидирали путем захтева за независним конфирмацијама код директног буџетског корисника Градске управе. Независне конфирмације су стизале директно на адресу Државне ревизорске институције. Од десет независних конфирмација које су упућене на адресу купаца, одговорено је на пет (50%), од којих су три купца потврдили стање потраживања у пословним књигама (60%), док су два купца (40%) исказала потраживање више него у помоћној књизи купаца Градске управе Шабац.

Табела број 64: Усаглашавање салда Градска Управа Шабац у хиљадама динара

Р. б.	Назив купца	Стање у књигама Градске управе	Стање код повери оца	Неусаглашене (више исказана) потраживања Градске управе	Неусаглашене (мање исказана) потраживања Градске управе (4-3)
1	2	3	4	5	6
1	"РТЦ Шабац" А.Д. Шабац	0	319		319



2	Институт за заштиту на раду Нови Сад	4	22		18
3	ЈКП "Топлана" Шабац	40	40		0
4	Општина Коцељева	0	0		0
5	Општина Богатић	0	0		0
	Укупно				337

**На основу ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:** код Градске управе града Шапца постоји одступања између књиговодственог стања потраживања и конфирмацијом потврђених потраживања у износу од 337 хиљада динара, на тај начин што су у пословним књигама мање исказана потраживања од потраживања потврђених конфирмацијама за наведени износ, што није у складу са чланом 18. став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

#### Ризик

Уколико се не врши усаглашавање потраживања са купцима јавља се ризик од нетачног исказивања потраживања у пословним књигама.

#### Препорука број 34

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да врше усаглашавање потраживања са дужницима, како би у пословним књигама исказали тачан износ потраживања.

#### 2) Предшколска установа „Наше дете“

**Краткорочна потраживања (конто 122000)** исказана су у нето вредности од 25.873 хиљада динара и састоје се од потраживања од родитеља за услуге боравка деце у предшколској установи у износу од 14.868 хиљада динара, потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 11.005 хиљада динара (у оквиру којих су иказана и потраживања од фондова по основу неисплаћених накнада запосленима у износу од 1.253 хиљада динара).

Потраживања из пословања смо ревидирали путем захтева за независним конфирмацијама код Предшколске установе „Наше дете“. Независне конфирмације су стизале директно на адресу Државне ревизорске институције. Од шест независних конфирмација које су упућене на адресу купаца, одговорено је на две (33%), од којих је један купац потврдио стање потраживања у пословним књигама (50%), док су код једног купца потраживање исказана мање него у помоћној књизи купаца за 57 хиљаде динара.

Табела број 65: Усаглашавање салда ПУ „Наше дете“ Шабац у хиљадама динара

Р. б.	Назив купаца	Стање у књигама ПУ „Наше дете“	Стање код повериоца	Неусаглашене (више исказана) потраживања ПУ „Наше дете“ (3-4)	Неусаглашене (мање исказана) потраживања ПУ „Наше дете“ (4-3)
1	2	3	4	5	6
1	„НС-004“ д.о.о. Нови Сад	57	0	57	
2	„Цинци линци 015“ Шабац	98	98		
	Укупно			57	-

**На основу ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:** код Предшколске установе „Наше дете“ Шабац постоји одступања између књиговодственог стања потраживања и конфирмацијом потврђених потраживања у износу од 57 хиљада динара, на тај начин што су у пословним књигама више исказана потраживања од потраживања потврђених конфирмацијама за наведени износ, што није у складу са чланом 18. став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

#### Ризик

Уколико се не врши усаглашавање потраживања са купцима јавља се ризик од нетачног исказивања потраживања у пословним књигама.



### Препорука број 35

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ да врше усаглашавање потраживања са дужницима, како би у пословним књигама исказали тачан износ потраживања.

### 3) Месне заједнице

**Краткорочна потраживања (конто 122000)** исказана су у нето вредности од 23.757 хиљада динара и састоје се од потраживања од потраживања по основу закупа пословног простора у износу од 18.228 хиљада динара и осталих потраживања у износу од 5.530 хиљада динара. Преглед исказаних потраживања по основу закупа пословног простора дата је у следећој табели:

Табела број 66: Потраживања по основу закупа пословног простора код Месних заједница

Р.б.	Назив	Број јединица пословног код Месних заједница	Број јединица пословног простора издат у закуп на дан 31.12.2018. године	Укупно потраживање по основу закупа пословног простора у 2018. години	у хиљадама динара	
					Укупно уплате по основу закупа пословног простора у 2018. години	Износ потраживања по основу закупа пословног простора на дан 31.12.2018. године (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1	МЗ Жабар	2	2	265	172	93
2	МЗ Дреновац	6	2	996	161	835
3	МЗ Дуваниште	1	0	15	0	15
4	МЗ Десић	2	1	159	91	68
5	МЗ Добрић	10	3	480	297	183
6	МЗ Касарске ливаде	3	3	241	173	68
7	МЗ Липолист	8	4	849	91	758
8	МЗ Горња Врањска	6	4	1.739	1.225	514
9	МЗ Грушић	2	1	177	85	92
10	МЗ Варна	9	1	230	20	210
11	МЗ Богосавац	1	1	9	9	0
12	МЗ Бела река	2	0	66		66
13	МЗ Корман	6	1	277	171	106
14	МЗ Камичак	4	3	659	362	297
15	МЗ Јевремовац	1	1	298	95	203
16	МЗ Јевремова	3	1	597	407	190
17	МЗ Змињак	12	7	1.424	730	694
18	МЗ Мајур	24	14	7.720	5.919	1.801
19	МЗ Петловача	20	9	6.007	3.790	2.217
20	МЗ Шеварице	17	9	3.709	1.912	1.797
21	МЗ Слеччевић	4	0	399	0	399
22	МЗ Рибари	5	1	495	28	467
23	МЗ Петковица	6	2	710	170	540
24	МЗ Поцерски причиновић	1	1	59	26	33
25	МЗ Поцерски метковић	1	0	178	0	178
26	МЗ Преки шор	1	1	306	47	259
27	МЗ Мачвански причиновић	8	5	3.152	2.123	1.029
28	МЗ Доњи шор	5	2	662	588	74
29	МЗ Мачвански прњавор	35	7	2.152	73	2.079



30	МЗ Табановић	3	2	1.383	886	497
31	МЗ Церовац	8	3	2.458	1.545	913
32	МЗ Штитар	5	4	657	488	169
33	МЗ Шипурске ливаде	10	5	2.798	1.567	1.231
34	МЗ Камењак	2	1	170	17	153
	Укупно	236	105	41.496	23.268	18.228

У току вршења ревизије увидом у презентовану документацију и на основу изјашњења одговорних лица утврдили смо да месне заједнице нису извршиле усаглашавање потраживања из властите евиденције са подацима из других, спољних извора, путем ИОС или на други начин, што није у складу са чланом 18. став 5. Уредбе о буџетском рачуноводству, нити су предузеле мере у циљу благовремене наплате потраживања.

#### **Ризик**

Уколико се не врши усаглашавање потраживања са купцима јавља се ризик од нетачног исказивања потраживања у пословним књигама.

#### **Препорука број 36**

Одговорним лицима месних заједница препоручујемо да усагласе стање потраживања у пословним књигама са стањем у књигама дужника.

#### **Краткорочни пласмани (конто 123000)**

Краткорочни пласмани су у консолидованом билансу стања исказани у износу од 1.140.447 хиљада динара, а односе се на краткорочне кредите у износу од 299.904 хиљада динара, на дате авансе, депозите и кауције у износу од 502 хиљада динара и на остале краткорочне пласмане у износу од 840.041 хиљада динара.

#### **Краткорочни кредити**

Исказани су у износу од 299.904 хиљада динара и односе се на потраживања по основу датих позајмица из буџета ранијих година привредним друштвима, јавним предузећима и другим правним лицима. Стање датих позајмица на дан 1. јануара 2018. године износило је 305.948 хиљада динара и у највећој мери представљају потраживања од „Зорка холдинг“ а.д. Шабац. На основу изјашњења одговорних лица утврдили смо да је Град Шабац на име обезбеђења потраживања уписао хипотеку на непокретностима који су у власништву „Зорка холдинг“ а.д. Шабац. У стечајном поступку, који се води према стечајном дужнику „Зорка холдинг“ а.д. Шабац закључком СТ број 28/2015 од 11. априла 2016. године, граду Шапцу признато је различно право на потраживање у износу од 239.140 хиљада динара. Износ враћених позајмица у 2018. години износи 5.769 хиљаде динара.

#### **Остали краткорочни пласмани**

Исказани су у износу од 840.041 хиљада динара и односе се на пласирана средства са Консолидованог рачуна трезора града Шапца пословним банкама на основу закључених Уговора о депоновању вишка ликвидних средстава.

**На основу спроведених ревизорских процедура утврђено је следеће:** град Шабац је на дан 31.12.2017. године имао краткорочно пласирана средства са КРТ-а у износу од 269.493 хиљада динара по основу Уговора о депоновању вишка ликвидних средстава са Пиреус банком АД Београд и са Рај банком АД Београд и исте није исказала у Билансу стања на дан 31.12.2017. године.

#### **Активна временска разграничења (конто 131000)**

Активна временска разграничења исказана су у консолидованом Билансу стања у износу од 574.989 хиљаде динара и односе се на 1) разграничене расходе до једне године у износу од 7 хиљаде динара 2) обрачунате неплаћене расходе и издатке у



износу од 574.719 хиљаде динара и 3) остала активна временска разграничења у износу од 263 хиљаде динара.

### 3.3.2.3. Ванбилансна актива и пасива

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године ванбилансна актива и пасива исказане су у износу од 82 хиљаде динара код следећих корисника:

Табела број 67: Ванбилансна актива и пасива у хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Биланс стања 31.12.2018. године	Биланс стања 31.12.2017.
1	2	3	4
1	ПУ „Наше дете“		47.557
2	Шабачко позориште	7	
3	Народни музеј	75	
	Укупно:	82	47.557

Током 2017. године Предшколска установа је извршила гашење сопственог рачуна преко којег се наплаћивао приход од боравка деце у вртићима. У ванбилансној евиденцији исказани су приходи од боравка деце у вртићима за период јануар – јун 2017. године. Након тога уплате родитеља су уплаћиване на прописани уплатни рачун јавних прихода.

### 3.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године износи 22.620.285 хиљаде динара, а састоји се од обавеза (класа 200000) у износу од 3.209.640 хиљада динара (14,2%) и од капитала, утврђивања резултата пословања и ванбилансне евиденције (класа 300000) у износу од 19.410.645 хиљада динара (85,8%).

#### 3.3.3.1. Обавезе

Укупно исказане обавезе у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2018. године износе 3.209.640 хиљада динара, и односе се на:

Табела број 68: Обавезе у хиљадама динара

Р.б.	Обавезе	Исказане обавезе 31.12.2017.	Исказане обавезе 31.12.2018.
1	2	3	4
1	Дугорочне обавезе	902.055	1.094.463
2	Краткорочне обавезе	170	170
3	Обавезе по основу расхода за запослене	6.390	6.900
4	Обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене	100.534	24.988
5	Обавезе из пословања	108.129	40.708
6	Пасивна временска разграничења	2.030.200	2.042.411
	Укупно:	3.147.478	3.209.640

#### Домаће дугорочне обавезе (контно 211000)

У консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године исказане су домаће дугорочне обавезе у износу од 1.094.463 хиљаде динара и то код Градске управе и односе се на:

а) обавезе по основу Уговор о наменском кредиту број 404-7-4/13-03 од 18. јуна 2013. године са „Banca Intesa“ ад Београд у износу од 10.000 хиљаде динара,<sup>34</sup>

б) на обавезе по основу Уговора о пружању услуга покровитељства у вези са понудом и продајом финансијских инструмената (муниципалних обавеза) уз обавезу откупа, број 422-4/2014-13 од 24.07.2014. године са „Banca Intesa“ ад Београд у износу од 244.463 хиљаде динара (уговорени износ је 400.000 хиљада динара – индексирано у еврима) и

<sup>34</sup> Уговор о наменском кредиту 404-7-4/13-03 од 18.06.2013. године на 100.000 хиљада динара





в) обавезе по основу Уговора о наменском кредиту број 404-8/2018-13 од 15. децембра 2017. године закљученог са „Vanca Intesa“ ад Београд у износу од 840.000 хиљада динара.

**Краткорочне обавезе (конто 220000)**

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године краткорочне обавезе су исказана у укупном износу од 170 хиљада динара и исказана су Билансу стања Месне заједнице Прњавор. У току вршења ревизије утврдили смо да се ради о обавезама по основу два појединачна Уговора о зајму<sup>35</sup> закључених са Градом Шапцем, за превазилажење проблема текуће ликвидности, са обавезом враћања средстава до краја 2012. односно 2013. године.

*Препоручујемо одговорним лицима града Шапца и Месне заједнице Прњавор да изврше међусобно усаглашавање потраживања и обавезе.*

**Обавезе по основу расхода за запослене** (конто 230000) исказане су у износу од 6.900 хиљада динара и односе се на обавезе по основу социјалне помоћи запосленима (конто 236000) у износу од 555 хиљада динара и исказане су код ПУ „Наше дете“ и на обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 6.345 хиљада динара и исказане су код МЗ Прњавор. **У току вршења ревизије ревизорском тиму Месна заједница Прњавор** није пружила на увид рачуноводствену документацију као основ за исказане обавезе, већ је речено да се ради о грешци у књижењу.

*Препоручујемо одговорним лицима месне заједнице Прањавор да утврде стварно стање обавеза по основу расхода за запослене.*

**Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене** (конто 240000) исказана су у износу од 24.988 хиљада динара и односе се на обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима у износу од 887 хиљада динара, на обавезе по основу социјалне помоћи у износу од три хиљада динара и на обавезе за остале расходе у износу од 24.098 хиљада динара. **У поступку ревизије утврдили смо да обавезе по основу осталих донација и трансфера** у износу од 2.049 хиљада динара нису исказане у Билансу стања, што је детаљније описано у тачки 3.1.2.17 Остале дотације и трансфери и где је дата препорука.

**Обавезе из пословања (конто 250000)**

У Билансу стања на дан 31.12.2018. године обавезе из пословање су исказане у износу од 40.708 хиљаде динара, а односе се на обавезе за примљене авансе у износу од 20 хиљада и исказане су код Месних заједница, обавезе за примљене депозите у износу од 755 хиљада динара, обавезе према добављачима у износу од 39.905 хиљаде динара и на остале обавезе у износу од 28 хиљада динара.

Обавезе према добављачима исказани су у укупном износу од 39.905 хиљаде динара и чине их обавезе према добављачима код следећих буџетских корисника:

Табела број 69: Обавезе према добављачима у хиљадама динара

Р.б.	Корисник	Биланс стања 31.12.2017.	Биланс стања 31.12.2018.
1	2	3	4
1	Градска управа	75.248	27.240
2	ПУ „Наше дете“	10.975	9.094
3	Међуопштински историјски архив	625	320
4	Шабачко позориште	2.280	415
5	Културни центар Шабац	483	544
6	Туристичка организација		35

<sup>35</sup> Деловодни број 420-87/2012-13 од 28.03.2012. године и 420-1/2013-13 од 04.01.2013. године



7	Народни музеј	161	169
8	Дом културе Прњавор	22	24
9	Центар за стручно усавршавање	52	49
10	Библиотека Шабачка	709	526
11	Месне заједнице	17.521	1.489
	<b>Укупно</b>	<b>108.076</b>	<b>39.905</b>

Обавезе из пословања смо ревидирали путем захтева за независним конфирмацијама које је субјект ревизије Градска управа Шабац упутила на адресе добављача.

### 1) Градска управа

На захтев ревизије Градска управа Шабац је упутила независне конфирмације на адресе 26 добављача које су стизале директно на адресу Државне ревизорске институције. До завршетка ревизије, одговорено је на 14 што износи (54%), од којих је код осам потврђено и усаглашено стање обавеза, док су три добављача исказала потраживање више него у помоћној књизи добављача за износ од 22.896 хиљаде динара, а код три добављача исказано стање је 725 хиљада динара мање.

Табела број 70: Потврде салда

У хиљадама динара

Р.б.	Назив добављача	Стање у књигама Градске управе	Стање код добављача	Неусаглашене (више исказане) обавезе Градске управе (3-4)	Неусаглашене (мање исказане) обавезе Градске управе (4-3)
1	2	3	4	5	6
1	ПУ "Наше дете" Шабац	0	1.345		1.345
2	"Дан Граф" д.о.о. Београд	166	166		
3	А.Д "Глас Подриња" Шабац	284	184	100	
4	"Кнез Петрол" д.о.о. Земун	743	743		
5	"ЕПС Дистрибуција" д.о.о. Београд	8.651	8.398	253	
6	"Југокоп Подриње" д.о.о. Шабац	5.077	5.077		
7	ЈКП "Топлана" Шабац	981	1.066		85
8	Завод за јавно здравље Шабац	437	437		
9	ЈП ПТТ Србија, Београд	636	264	372	
10	ЈКП "Стари град" Шабац	1.809	23.275		21.466
11	"Елит" д.о.о. Рума	0	0		
12	"Процесор електроника " Ваљево	0	0		
13	ЈКП "Паркинг сервис" Шабац	34	34		
14	"Десоform" д.о.о. Шабац	0	0		
	Укупно			725	22.896

На основу ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности: код Градске управе града Шапца постоји одступања између књиговодственог стања обавеза и конфирмацијом потврђених обавеза у износу од 23.621 хиљаду динара, на тај начин што су у пословним књигама више исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијама у износу од 725 хиљада динара и мање исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијом у износу од 22.896 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### Ризик

Уколико се не врши редовно усаглашавање обавеза са добављачима, јавља се ризик од нетачног исказивања обавеза у финансијском извештају града.

### Препорука број 37

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да изврше усклађивање обавеза са повериоцима.



## 2) Предшколска установа „Наше дете“

Исказане обавезе у Билансу стања на дан 31.12.2018. године износе 9.094 хиљада динара.

Обавезе из пословања смо ревидирали путем захтева за независним конфирмацијама код Предшколске установе „Наше дете“. Независне конфирмације су стизале директно на адресу Државне ревизорске институције. Од 16 независних конфирмација које су упућене на адресу добављача, одговорено је на пет (31%), од којих је код једног потврђено и усаглашено стање обавеза (20%), код једног добављача исказана су потраживања више него у помоћној књизи добављача за 30 хиљаде динара, а код три добављача мање за 131 хиљада динара.

Табела број 71: Потврде салда ПУ „Наше дете“

У хиљадама динара

Р.б	Назив добављача	Стање у књигама ПУ "Наше дете"	Стање код добавља ча	Неусаглашене (више исказане) обавезе ПУ "Наше дете" (3-4)	Неусаглашене (мање исказане) обавезе ПУ "Наше дете" (4-3)
1	2	3	4	5	6
1	МЗ Поцерски причиновић	3	33		30
2	КПМТ "Недељковић" Шашинци	643	627	16	
3	"Фимас" д.о.о. Шабац	0	0		
4	ЈП ЕПС Београд	945	856	89	
5	Варта Смедерево	643			
6	"Круна комерц" д.о.о. Београд	643	617	26	
	Укупно			131	30

На основу ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности: код Предшколске установе „Наше дете“ Шабац постоји одступања између књиговодственог стања обавеза и конфирмацијом потврђених обавеза у износу од 161 хиљаду динара, на тај начин што су у пословним књигама више исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијама у износу од 131 хиљаду динара и мање исказане обавезе од обавеза потврђених конфирмацијом у износу од 30 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### Ризик

Уколико се не врши редовно усаглашавање обавеза са добављачима, јавља се ризик од нетачног исказивања обавеза у финансијском извештају града.

### Препорука број 38

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе „Наше дете“ Шабац да изврше усклађивање обавеза са повериоцима.

### Пасивна временска разграничења (конто 290000)

Пасивна временска разграничења исказана су у Консолидованом билансу стања у укупном износу од 2.042.398 хиљада динара.

### 3.3.3.2. Капитал

Град Шабац је исказао укупни капитал (категорија 31) у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године у износу од 18.849.904 хиљаде динара, који се састоји од следећих позиција:

-Нефинансијска имовина у сталним средствима (конто 311100) исказана је у износу од 16.929.232 хиљада динара, и то код Градске управе у износу од 16.491.185 хиљада динара, Правобранилаштва града Шапца у износу од 126 хиљада динара, ПУ „Наше дете“ у износу од 115.022 хиљада динара, Месних заједница у износу од 52.838 хиљада



динара, Установа из области културе у износу од 267.082 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 71 хиљада динара, Центра за стручно усавршавање у износу од 3.034 хиљада динара;  
-Нефинансијска имовина у залихама (конто 311200) исказана је у износу од 414 хиљаде динара и то код Предшколске установе „Наше дете“;  
-Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита исказана су у износу од 804.463 хиљада динара и то код Градске управе;  
-Финансијска имовина (конто 311400) исказана је у износу од 2.432.784 хиљада динара и то код Градске управе;  
-Извори новчаних средстава (конто 311500) исказани су у износу од 291.937 хиљаде динара и то код Градске управе у износу од 290.000 хиљада динара и код Предшколске установе „Наше дете“ у износу од 1.937 хиљаде динара;  
**-Вишак прихода и примања – суфицит – (конто 321121)** исказан је у износу од 559.475 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета града Шапца за 2018. годину исказан је буџетски суфицит у износу од 382.524 хиљаде динара као разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и који је исказан и у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године (образац 2). Утврђивање резултата шире је објашњено у делу Резултат.

### 3.3. Извештај о капиталним издацима и примањима

Табела број 72: Капитални издаци и примања града Шапца у 2017. и 2018. години у хиљадама динара

Конто	Опис	Износ		%
		Претходна година	Текућа година	
	<b>ПРИМАЊА</b>	<b>731.027</b>	<b>423.809</b>	<b>58,0%</b>
<b>800000</b>	<b>Примања од продаје нефинансијске имовине</b>	<b>180.943</b>	<b>133.809</b>	<b>74,0%</b>
810000	Примања од продаје основних средстава	180.943	45.456	25,1%
840000	Примања од продаје природне имовине	0	88.353	/
<b>900000</b>	<b>Примања од задуживања и продаје финансијске имовине</b>	<b>550.084</b>	<b>290.000</b>	<b>52,7%</b>
910000	Примања од задуживања	550.000	290.000	52,7%
920000	Примања од продаје финансијске имовине	84	0	0,0%
	<b>ИЗДАЦИ</b>	<b>721.937</b>	<b>237.043</b>	<b>32,8%</b>
<b>500000</b>	<b>Издаци за нефинансијску имовину</b>	<b>602.837</b>	<b>139.451</b>	<b>23,1%</b>
510000	Основна средства	602.837	97.967	16,3%
540000	Природна имовина	0	41.484	/
<b>600000</b>	<b>Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине</b>	<b>119.100</b>	<b>97.592</b>	<b>81,9%</b>
610000	Отплата главнице	119.100	97.592	81,9%
	<b>Вишак примања</b>	<b>9.090</b>	<b>186.766</b>	<b>2054,6%</b>

На основу података из претходних табеларних и графичких прегледа може се уочити, да је град Шабац је у 2017. години извршио значајна улагања у основна средства у износу од 602.837 хиљада динара. Улагања у основна средства у 2018. години износе 97.967 хиљада динара, што је 16,3% у односу на претходну годину.

На основу ревизије презентоване узорковане документације утврђено је да су издаци за основна средства исказани мање за 21.887 хиљада динара и то:



- издаци за изградњу зграда и објеката (конто 511200) су исказани мање за 5.393 хиљада динара, а текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) више за исти износ;
- издаци за пројектно планирање (конто 511400) су исказани мање за 444 хиљаде динара, а текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) више за исти износ;
- издаци за капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300) су исказани мање за 15.894 хиљаде динара, а текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) више за исти износ;
- издаци за административну опрему (конто 512200) су исказани мање за 156 хиљада динара, а текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) више за исти износ.

**На основу ревизије презентоване узорковане документације утврђено је да су издаци за основна средства исказани више за 22.279 хиљада динара и то:**

- издаци за земљиште (конто 541100) су исказани више за 22.279 хиљада динара, а набавка домаћих акција и осталог капитала (конто 621900) мање за исти износ.

Неправилности приликом евидентирања издатака су шире објашњене у деловима Напомена који се односе на наведена конта расхода и издатака.

### 3.5 Извештај о новчаним токовима

#### Извештај о новчаним токовима за период 01.01.2018 - 31.12.2018. године

Табела број 73 : Извод из Извештаја о новчаним токовима

Конто <i>1</i>	Опис <i>2</i>	У хиљадама динара	
		Претходна година <i>3</i>	Текућа година <i>4</i>
	<b>НОВЧАНИ ПРИЛИВИ</b>	<b>3.608.417</b>	<b>3.565.692</b>
<b>700000</b>	<b>Текући приходи</b>	<b>2.877.390</b>	<b>3.141.883</b>
710000	Порези	2.169.822	2.265.660
730000	Донације, помоћи и трансфери	367.241	485.167
740000	Други приходи	340.327	390.938
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	118
<b>800000</b>	<b>Примања од продаје нефинансијске имовине</b>	<b>180.943</b>	<b>133.809</b>
810000	Примања од продаје основних средстава	180.943	45.456
840000	Примања од продаје земљишта	0	88.353
<b>900000</b>	<b>Примања од задуживања и продаје финансијске имовине</b>	<b>550.084</b>	<b>290.000</b>
910000	Примања од задуживања	550.000	290.000
920000	Примања од продаје финансијске имовине	84	0
	<b>НОВЧАНИ ОДЛИВИ</b>	<b>3.455.952</b>	<b>2.990.760</b>
<b>400000</b>	<b>Текући расходи</b>	<b>2.734.015</b>	<b>2.753.717</b>
410000	Расходи за запослене	627.914	697.807
420000	Коришћење услуга и роба	1.161.211	1.049.390
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	26.116	27.956
450000	Субвенције	160.849	125.709
460000	Донације, дотације и трансфери	439.565	460.519
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	86.504	63.765
480000	Остали расходи	231.856	328.571
<b>500000</b>	<b>Издаци за нефинансијску имовину</b>	<b>602.837</b>	<b>139.451</b>
510000	Основна средства	602.837	97.967
540000	Природна имовина	0	41.484
<b>600000</b>	<b>Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине</b>	<b>119.100</b>	<b>97.592</b>
610000	Отплата главнице	119.100	97.592
	Вишак новчаних прилива	152.465	574.932
	Мањак новчаних прилива		



	Салдо готовине на почетку године	123.344	275.809
	<b>Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну</b>	<b>21.194</b>	<b>8.420</b>
	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	21.194	8.420
	<b>Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну</b>		
	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000		
	<b>САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ</b>	<b>297.003</b>	<b>859.161</b>

У Обрасцу 4 - Извештај о новчаним токовима у периоду 01.01.2018 – 31.12.2018. године, салдо готовине на почетку године (275.809 хиљада динара) је исказан мање за 21.194 хиљада динара у односу на салдо готовине на крају претходне године (297.003 хиљада динара).

Увидом у стање новчаних средстава на Консолидованом рачуну трезора града Шапца на дан 29.12.2017. године утврдили смо да је износ од 21.194 хиљада динара износ на подрачунима у оквиру КРТ-а који припадају корисницима јавних средстава који нису предмет консолидације (јавна предузећа, удружења грађана) и да је неправилно исказан у обрасцу 4 - Извештај о новчаним токовима за период 01.01.2017 – 31.12.2017. године као корекција новчаних прилива. Салдо готовине на крају претходне године исказан је у износу 297.003 хиљаде динара колико је укупно стање средстава на КРТ-у на дан 29.12.2017. године.

Приликом састављања обрасца 4 – Извештај о новчаним токовима за период 01.01.2018 – 31.12.2018. године исказан је исправан салдо готовине на почетку године у износу од 275.809 хиљада динара који не обухвата новчана средства на подрачунима КРТ-а који се не консолидују.

Увидом у стање новчаних средстава на Консолидованом рачуну трезора града Шапца на дан 31.12.2018. године утврђено је да је салдо готовине на крају 2018. године тачно исказан.

### 3.6 Остали делови финансијских извештаја

Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова<sup>36</sup>, у члану 3, став 3, прописује да финансијски извештаји садрже и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци.

Град Шабац је, у оквиру финансијских извештаја, доставио следеће извештаје за које се не прописују обрасци:

1) *Образложење одступања између одобрених средстава и извршења за период 01.01.2018 – 31.12.2018. године*

У овом извештају је наведено да је извршење четири апропријације Одлуке о ребалансу III буџета града Шапца за 2018. годину које се односе на Градску управу, значајно одступало од планираног износа и то:

- у оквиру апропријације Градске управе, на позицији број 43, на економској класификацији 511 – Зграде и грађевински објекти, планирана су средства у износу од 240.420 хиљада динара за куповину „Зорка-холдинг“ а.д. Шабац - у стечају. До куповине није дошло јер Агенција за приватизацију није огласила продају;

<sup>36</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18



- у оквиру апропријације Градске управе, на позицији број 50, на економској класификацији 511 – Зграде и грађевински објекти, планирана су средства у износу од 21.700 хиљада динара за реализацију пројекта Сава парк, а извршена су у износу од 3.038 хиљада динара из разлога недостатка пројектне документације;
- у оквиру апропријације Градске управе, на позицији број 69, на економској класификацији 511 – Зграде и грађевински објекти, планирана су средства у износу 205.680 хиљада динара за саобраћајну инфраструктуру од чега је извршено 2.704 хиљаде динара из разлога недостатка пројектне документације и
- у оквиру апропријације Градске управе, на позицији број 122, на економској класификацији 511 – Зграде и грађевински објекти, планирана су средства у износу од 108.030 хиљада динара за почетак изградње линије муља чија је реализација одложена за 2019. годину јер се чека учешће Министарства заштите животне средине.

2) *Извештај о примљеним донацијама и кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у периоду 01.01.2018 – 31.12.2018. године*

Град Шабац је у 2018. години примио донације у износу од:

- 81.422 хиљаде динара од Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС) чија је намена унапређење инфраструктуре Северозападне радне зоне и реконструкција зграде „Соколски дом“ у Шапцу. Средства су уплаћена у октобру и децембру 2018. године на посебан наменски рачун у оквиру КРТ-а и нису трошена током 2018. године;
- 4.809 хиљада динара за изградњу котла на биомасу у ОШ „Стојан Новаковић“ у Шапцу и у целисти су реализована у 2018. години;
- 504 хиљаде динара за реализацију пројекта „Паметни градови“ и биће реализована у 2019. години.

У току 2018. године извршена је отплата кредита у износу од 97.592 хиљаде динара, од чега се на муниципалне обвезнице односи 77.592 хиљаде динара, а на кредит код „Интеса“ банке а.д. Београд 20.000 хиљада динара.

У марту 2018. године, град Шабац је повукао средства у износу од 290.000 хиљада динара по основу Уговора о наменском кредиту са „Интеса“ банком а.д. Београд, закљученим 15.12.2017. године на укупан износ од 840.000 хиљада динара.

3) *Извештај о коришћењу средстава сталне и текуће буџетске резерве*

Град Шабац није у 2018. години користио средства текуће и сталне буџетске резерве која су планирана у укупном износу од 3.240 хиљада динара, од чега се на текућу буџетску резерву односи 2.240 хиљада динара, а на сталну 1.000 хиљада динара.

#### 4. Потенцијалне обавезе

У вези са утврђивањем потенцијалних обавеза коришћени су ревизорски поступци који су се састојали у интервјуисању руководства и анализи судских спорова који су у току. Анализа судских поступака који могу резултирати потенцијалним обавезама за град Шабац (у даљем тексту: Град) и индиректне кориснике буџетских средстава вршена је на основу података достављаних од стране Правобранилаштва града Шапца (у даљем тексту: Правобранилаштво). Одлуком о градском правобранилаштву<sup>37</sup> у Граду је уређен делокруг, положај, надлежност, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва. Правобранилаштво је заступник и обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града.



### Судски поступци

У наредној табели дат је преглед активних судских поступака, у којима се Град појављује као странка у поступку. Подаци су приказани са стањем за март месец 2019. године.

Табела број 74: Преглед спорова

у динарима

Р.б.	Опис	Парнични поступак		Ванпарнични поступак		Извршни поступак		Град стечајни поверилац
		Град тужилац	Град тужени	Град предлагач	Град противник предлагача	Град поверилац	Град дужник	
1	Вредност спора	343.109.250	999.520.212		1.127.748	1.663.074		11.688.404
2	Број предмета	7	40		1	9		31

По изјашњењу Правобраниоца, наведене вредности спорова исказане су без трошкова парничног поступка, трошкова законске затезне камате, трошкова поступка извршења и евентуалног преиначења тужбеног захтева повишењем тужбеног захтева, односно досуђењем истог од стране суда.

На основу презентованих података у току ревизије, истичемо неке од значајнијих спорова у односу на опредељену вредност спора, а у којима је Град тужени односно тужилац, а то су:

1. Поступак у правној ствари Града као тужиоца, предмет спора реализација права као разлучног повериоца стечајног дужника Зорка Холдинг, вредност спора је 239.140 хиљада динара.
2. Поступак у правној ствари Града као тужиоца и Републике Србије и Фонда за развој, предмет спора је реализација уговора о заједничкој изградњи градског базена, вредност спора је 78.000 хиљада динара.
3. Поступак у правној ствари Града као тужиоца, предмет спора је утврђивање права својине на пословном простору на основу одржаја, на ком је уписано предузеће "Промет 22 децембар", вредност спора је 25.000 хиљада динара.
4. Поступак у правној ствари Града као туженог, предмет спора је накнада за експроприсану непокретност по решењу о експропријацији из 1962. године, вредност спора је 13.000 хиљада динара.
5. Поступак у правној ствари Града као туженог, предмет спора је накнада за фактички експроприсано земљиште, вредност спора је 2.517 хиљада динара.
6. Поступак у правној ствари Града као туженог, предмет спора је накнада за 0.60.00 ха земљишта, вредност спора је 20.000 хиљада динара.
7. Поступак у правној ствари Града као туженог, предмет спора је накнада за одводњавање по решењима за 2014 - 2017. годину, вредност спора је 250.000 хиљада динара.

*Препоручујемо одговорним лицима града Шапца, да посвете дужну пажњу судским споровима у којима је Град тужена страна, а који због висине износа могу угрозити обављање законом утврђених надлежности града, његових органа и организација.*

### 5. Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања, вршењем ревизије финансијских извештаја утврдили смо следеће неправилности:





1. У поступку ревизије утврдили смо да град Шабац буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Због тога што директни корисници буџетских средстава града Шапца не евидентирају пословне промене применом буџетске класификације по изворима финансирања у моменту извршења, не могу утврдити извори финансирања из којих су вршени одређени расходи и издаци. Због неевидентирања расхода и издатака по изворима у моменту извршења расхода и издатака, не може се пратити трошење кредита јер извор 10 – Примања од домаћих задуживања није планиран и евидентиран у 2018. години као ни у 2017. години када је повучено 550.000 хиљада по основу кредитног задужења.

Другим ребалансом за 2018. годину распоређена су средства из вишка прихода из 2017. године. Међутим, средства од вишка прихода нису распоређена по изворима финансирања, тако да нисмо могли утврдити који износ средстава је пренет у 2018. годину, а односи се на неутрошена средства од наменских прихода и примања.

Одлуком о ребалансу II програмског буџета града Шапца за 2017. годину, која је донета 06.11.2017. године, планирана су примања од задуживања у износу од 840.000 хиљада динара, а план капиталних инвестиција је увећан са 742.111 хиљаду динара на 873.954 хиљаде динара.

На основу претходно добијене сагласности Министарства финансија- Управе за јавни дуг број 401-1540/2017-001 од 26.10.2017. године, Скупштина града Шапца је донела Одлуку о задуживању града Шапца<sup>38</sup>, којом је уређено да ће се Град задужити код пословне банке за износ од 840.000 хиљада динара. Намена средстава кредита наведена је у члану 2. Скупштинске одлуке, у којој су наведени пројекти капиталних инвестиција који ће се финансирати из средстава кредита. Град Шабац је уговорио кредитно задужење са „Banca Intesa“ ад Београд у износу од 840.000 хиљада динара. Уговор је закључен 15. децембра 2017. године, али је деловоднику Градске управе града Шапца заведен под бројем 404-8/2018-13 од 16.01.2018. године. Кредит у износу од 840.000 хиљада динара је наменски и одобрен је искључиво за финансирање следећих пројеката: капитално опремање агроиндустријске зоне (водовод, канализација, коловоз, трафо станица и паркинг), изградња саобраћајне инфраструктуре, изградња спортске инфраструктуре, изградња јавног осветљења, пројекат „Сава парк“, канализациона мрежа у приградским месним заједницама, постројење за пречишћавање отпадних вода – линија муља, изградња кванташке пијаце, изградња школских и предшколских објеката. Рок отплате кредита је 13.06.2025. године, а период мировања је 30 месеци од дана закључења уговора. Чланом 6. став 3. алинеја 3. Уговора о кредиту је уређено да је корисник кредита – град Шабац у обавези да пре пуштања кредита у течај, Банци достави између осталог и сву неопходну пратећу документацију која се односи на намену коришћења средстава кредита у форми уговора, фактура, профактура или било ког другог документа, који доказује намену коришћења средстава кредита, предвиђену овим уговором. Банка задржава право да цени релевантност тако достављеног документа, као и да затражи достављање другог одговарајућег документа, уколико то сматра неопходним. Период расположивости под којим се подразумева период од дана закључења овог Уговора до 31.12.2018. године, с тим да износ кредита до 550.000 хиљада динара корисник кредита – град Шабац може искористити најкасније до 31.12.2017. године, а износ

<sup>38</sup> „Службени лист града Шапца и општина Богатић, Владимировци и Коцељева“, бр. 23/2017



кредита до 290.000 хиљада динара најкасније до 31.12.2018. године. Преостали износ кредита од 290.000 хиљада динара, „Banka Intesa“ је пренела на рачун буџета 05.03.2018. године. Ова средства нису утрошена до краја 31.12.2018. године. Преостали износ кредит у износу од 290.000 хиљада динара, који је „Banka Intesa“ пренела на рачун извршења буџета дана 05.03.2018. године није утрошен у 2018. години. Неутрошена средства кредита у износу од 290.000 хиљада динара су исказана на конту 311500 – Остали извори новчаних средстава на дан 31.12.2018. За време спровођења ревизије до дана 09.05.2019. године наведена средства нису утрошена. По изјашњењу одговорног лица града Шапца и увидом у извод, дана 27.12.2017. године на рачун извршења буџета града Шапца Банка је пренела средства кредита у износу од 550.000 хиљада динара за инвестиције које су током 2017. године финансиране из текућих прихода. Извршене инвестиције у току 2017. године у складу су са наменом која је уговорена Уговором о кредиту и односе се на: изградњу осталих објеката за потребе опремања агроиндустријске зоне у износу од 217.553 хиљаде динара, изградњу саобраћајне инфраструктуре у износу од 209.915 хиљада динара, капитално одржавање спортских и рекреативних објеката у износу од 92.091 хиљаду динара, капитално одржавање објеката у предшколској установи у износу од 3.459 хиљада динара, капитално одржавање објеката школа и пројектна документација у износу од 13.516 хиљада динара, капитално и текуће одржавање зграда месних заједница у износу од 5.210 хиљада динара, радове на јавном осветљењу у износу од 8.256 хиљада динара.

2. ЈП „Инфраструктура“ Шабац администрира примања по основу откупа станова солидарности. У поступку ревизије утврдили смо да се средства од откупа станова солидарности, сагласно датим инструкцијама из ранијег периода, уплаћују на наменски рачун отворен код пословне банке, којим располаже ЈП Инфраструктура. ЈП Инфраструктура је, на писмени захтев града, вршило пренос наплаћених средстава на уплатни рачун јавних прихода 840-811143843-33. Организација наплате примања од отплате станова преко рачуна отвореног код пословне банке, а не директно на одговарајући уплатни рачун јавних прихода није у складу са члану 2. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна, који прописује да се сви јавни приходи и примања уплаћују искључиво преко рачуна за уплату јавних прихода који су прописани у Прилогу 1 Правилника и члану 49. Закона о буџетском систему.



**КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА  
БУЏЕТА ГРАДА ШАБАЦ ЗА 2018. ГОДИНУ**





## САДРЖАЈ

1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године - Образац 1 .....	5
2. Биланс прихода и расхода - Образац 2 .....	14
3. Извештај о капиталним издацима и примањима - Образац 3 .....	24
4. Извештај о новчаним токовима - Образац 4 .....	29
5. Извештај о извршењу буџета - Образац 5 .....	41





Образац 1

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	1	0 7 4 1 6						0 7 1 7 0 1 2 2						18 19 20 21 22 23 24 25 26 27						28	29 30 31 32 33 34 35 36 37 38															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС												Седиште УТ						Надлежни директни																

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

**ГРАД ШАБАЦ**

СЕДИШТЕ ШАБАЦ МАТИЧНИ БРОЈ 07170122

ПИБ 10084619 БРОЈ ПОДРАЧУНА \_\_\_\_\_

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**БИЛАНС СТАЊА**

у периоду од 1.01.2018 године до 31.12.2018 године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		<b>АКТИВА</b>				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	20,656,911	25,066,181	8,136,535	16,929,646
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	20,656,016	25,058,103	8,128,871	16,929,232
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	14,885,565	20,450,619	8,127,328	12,323,291
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	14,821,763	20,194,941	7,946,975	12,247,966
1005	011200	Опрема	60,405	235,134	174,184	60,950
1006	011300	Остале некретнине и опрема	3,397	20,544	6,169	14,375
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	755	957	485	472
1008	012100	Култивисана имовина	755	957	485	472
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)				
1010	013100	Драгоцености				
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	5,168,726	3,987,215		3,987,215
1012	014100	Земљиште	5,144,360	3,977,586		3,977,586
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде	24,366	9,629		9,629
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	558,610	574,530	520	574,010
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	558,610	574,530	520	574,010



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину				
1018	016000	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)</b>	42,360	44,782	538	44,244
1019	016100	Нематеријална имовина	42,360	44,782	538	44,244
1020	020000	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)</b>	895	8,078	7,664	414
1021	021000	<b>ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)</b>		1,236	1,236	
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе произвође		1,236	1,236	
1024	021300	Роба за даљу пролају				
1025	022000	<b>ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)</b>	895	6,842	6,428	414
1026	022100	Залихе ситног инвентара		6,428	6,428	
1027	022200	Залихе потрошног материјала	895	414		414
1028	100000	<b>ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)</b>	4,954,110	5,690,631		5,690,631
1029	110000	<b>ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)</b>	2,432,872	2,432,784		2,432,784
1030	111000	<b>ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)</b>	2,432,872	2,432,784		2,432,784
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти	88			
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним институцијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	2,432,784	2,432,784		2,432,784
1040	112000	<b>ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)</b>				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним институцијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним институцијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	2,174,706	2,682,853		2,682,853
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	275,829	19,161		19,161
1051	121100	Жиро и текући рачуни	275,809	19,120		19,120
1052	121200	Издајена новчана средства и акредитиви				
1053	121300	Благајна	20	41		41
1054	121400	Девизни рачун				
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства				
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1,591,004	1,523,245		1,523,245
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1,591,004	1,523,245		1,523,245
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	307,873	1,140,447		1,140,447
1063	123100	Краткорочни кредити	306,793	299,904		299,904
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1,080	502		502
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		840,041		840,041
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	346,532	574,994		574,994
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	346,532	574,994		574,994
1069	131100	Разграничени расходи до једне године		7		7
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	345,784	574,724		574,724
1071	131300	Остала активна временска разграничења	748	263		263
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	25,611,021	30,756,812	8,136,535	22,620,277
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	47,557	82		82



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		<b>ПАСИВА</b>		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	3,147,478	3,209,632
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	902,055	1,094,463
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	902,055	1,094,463
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	902,055	1,094,463
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)	170	170
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)	170	170
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти	170	170
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
<b>1109</b>	<b>222000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)</b>		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
<b>1116</b>	<b>223000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)</b>		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
<b>1118</b>	<b>230000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)</b>	6,390	6,900
<b>1119</b>	<b>231000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)</b>	27	
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	27	
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке		
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке		
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке		
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке		
<b>1125</b>	<b>232000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)</b>		
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
<b>1131</b>	<b>233000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)</b>		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
<b>1137</b>	<b>234000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)</b>		
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца		
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца		
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца		
<b>1141</b>	<b>235000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)</b>		
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи		
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
<b>1147</b>	<b>236000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)</b>		555
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		336
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		35
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		129
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		51
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		4
<b>1153</b>	<b>237000</b>	<b>СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)</b>	6,363	6,345
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	3,055	3,036
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	1,176	1,177
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	1,516	1,516
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	616	616
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1161	238000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)</b>		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)</b>		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕТ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)</b>	100,534	24,988
1174	241000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)</b>	59,392	
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата	59,392	
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задужевања		
1179	242000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)</b>		887
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		887
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)</b>		
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу донација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		
1188	243400	Обавезе по основу донација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)</b>		3
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		3
<b>1192</b>	<b>245000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)</b>	41,142	24,098
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	90	82
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	263	263
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	40,789	23,753
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
<b>1198</b>	<b>250000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)</b>	108,129	40,713
<b>1199</b>	<b>251000</b>	<b>ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)</b>	20	775
1200	251100	Примљени аванси	20	20
1201	251200	Примљени депозити		755
1202	251300	Примљене кауције		
<b>1203</b>	<b>252000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)</b>	108,076	39,910
1204	252100	Добављачи у земљи	108,076	39,910
1205	252200	Добављачи у иностранству		
<b>1206</b>	<b>253000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)</b>		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
<b>1208</b>	<b>254000</b>	<b>ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)</b>	33	28
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	32	
1210	254200	Остале обавезе буџета		
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1	28
<b>1212</b>	<b>290000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)</b>	2,030,200	2,042,398
<b>1213</b>	<b>291000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)</b>	2,030,200	2,042,398
1214	291100	Разграничени приходи и примања	10,619	6,021
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	1,372	402
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1,578,260	1,515,090
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	439,949	520,885
<b>1218</b>	<b>300000</b>	<b>КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАЊБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)</b>	22,463,543	19,410,645
<b>1219</b>	<b>310000</b>	<b>КАПИТАЛ (1220)</b>	22,187,734	18,849,904
<b>1220</b>	<b>311000</b>	<b>КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)</b>	22,187,734	18,849,904
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	20,656,110	16,929,232
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	895	414
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	902,055	804,463
1224	311400	Финансијска имовина	2,432,784	2,432,784
1225	311500	Извори новчаних средстава		291,937
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година		
1228	311900	Остали сопствени извори		
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	275,809	559,475
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година		1,266
1232	321312	Дефицит из ранијих година		
		<b>ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ</b>		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	25,611,021	22,620,277
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	47,557	82

Датум, 18.04.2019 . године

Лице одговорно за  
поруцавање обрасца  
*Миле Раковић*





Образац 2

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	2	0 7 4 1 6						0 7 1 7 0 1 2 2						18 19 20 21 22 23 24 25 26 27						28	29 30 31 32 33 34 35 36 37 38															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни																						

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

**ГРАД ШАБАЦ**

СЕДИШТЕ **ШАБАЦ** МАТИЧНИ БРОЈ **07170122**

ПИБ **10084619** БРОЈ ПОДРАЧУНА

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА**

у периоду од **1.01.2018** до **31.12.2018** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	3,058,333	3,275,692
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	2,877,390	3,141,883
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	2,169,822	2,265,660
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	1,397,856	1,513,723
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	1,397,856	1,513,723
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)	1	26
2009	712100	Порез на фонд зарада	1	26
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	562,404	550,935
2011	713100	Периодични порези на непокретности	460,854	448,672
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	3,933	5,871
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	97,549	96,392
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину	68	
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	132,049	132,073
2018	714100	Општи порези на добра и услуге		
2019	714300	Добит фискалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге	1,234	2,130
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	130,815	129,943
2022	714600	Други порези на добра и услуге		





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2023	715000	<b>ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)</b>		
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	<b>ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)</b>	77,512	68,903
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	77,512	68,903
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
2033	717000	<b>АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)</b>		
2034	717100	Акцизе на деривате нафте		
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акциза на кафу		
2039	717600	Друге акцизе		
2040	719000	<b>ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГ ОДНОСТИ (од 2041 до 2046)</b>		
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)</b>		
2048	721000	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)</b>		
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	<b>ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)</b>		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодавца		
2056	722300	Импутирани социјални доприноси		
2057	730000	<b>ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)</b>	367,241	485,167
2058	731000	<b>ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)</b>		667
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		667



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>2061</b>	<b>732000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)</b>	1,662	89,619
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	1,662	84,810
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација		4,809
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
<b>2066</b>	<b>733000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)</b>	365,579	394,881
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	365,579	388,692
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		6,189
<b>2069</b>	<b>740000</b>	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)</b>	340,327	390,938
<b>2070</b>	<b>741000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)</b>	16,842	62,183
2071	741100	Камате	2,428	19,842
2072	741200	Дивиденде		
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
2075	741500	Закуп непроизведене имовине	14,414	42,341
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
<b>2077</b>	<b>742000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)</b>	215,578	212,097
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	136,153	155,814
2079	742200	Таксе и накнаде	67,250	42,999
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	12,175	13,103
2081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		181
<b>2082</b>	<b>743000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)</b>	34,307	42,936
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	33,507	42,492
2086	743400	Приходи од пенала		
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	800	444
<b>2089</b>	<b>744000</b>	<b>ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)</b>	3,969	5,627
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	3,392	1,132
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	577	4,495
<b>2092</b>	<b>745000</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)</b>	69,631	68,095
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	69,631	68,095
<b>2094</b>	<b>770000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)</b>		118
<b>2095</b>	<b>771000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)</b>		118
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		118
<b>2097</b>	<b>772000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)</b>		
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
<b>2099</b>	<b>780000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)</b>		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)		
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)		
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)		
2105	791100	Приходи из буџета		
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	180,943	133,809
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	180,943	45,456
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	180,943	45,456
2109	811100	Примања од продаје непокретности	180,943	45,456
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)		
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине		
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)		
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)		
2116	821100	Примања од продаје робних резерви		
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (2118)		
2118	822100	Примања од продаје залиха производње		
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉЈУ ПРОДАЈУ (2120)		
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)		88,353
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)		88,353
2126	841100	Примања од продаје земљишта		88,353
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	3,336,852	2,893,168
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	2,734,015	2,753,717
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	627,914	697,807
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	510,875	565,292
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	510,875	565,292
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	91,507	101,159
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	61,394	67,841



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	26,284	29,081
2139	412300	Допринос за незапосленост	3,829	4,237
<b>2140</b>	<b>413000</b>	<b>НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)</b>		1,987
2141	413100	Накнаде у природи		1,987
<b>2142</b>	<b>414000</b>	<b>СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)</b>	5,214	7,472
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	245	1,374
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнине и помоћи	2,699	4,458
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	2,270	1,640
<b>2147</b>	<b>415000</b>	<b>НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)</b>	13,112	9,626
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	13,112	9,626
<b>2149</b>	<b>416000</b>	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)</b>	7,206	12,271
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	7,206	12,271
<b>2151</b>	<b>417000</b>	<b>ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)</b>		
2152	417100	Посланички додатак		
<b>2153</b>	<b>418000</b>	<b>СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)</b>		
2154	418100	Судијски додатак		
<b>2155</b>	<b>420000</b>	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)</b>	1,161,211	1,049,390
<b>2156</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)</b>	214,019	198,477
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5,485	4,055
2158	421200	Енергетске услуге	160,532	148,783
2159	421300	Комуналне услуге	22,779	19,842
2160	421400	Услуге комуникација	14,252	14,944
2161	421500	Трошкови осигурања	3,334	2,312
2162	421600	Закуп имовине и опреме	3,321	5,425
2163	421900	Остали трошкови	4,316	3,116
<b>2164</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)</b>	10,149	9,017
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	6,064	4,846
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	2,335	2,290
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	1,620	1,560
2168	422400	Трошкови путовања ученика	59	292
2169	422900	Остали трошкови транспорта	71	29
<b>2170</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)</b>	304,859	279,250
2171	423100	Административне услуге	31,438	18,754
2172	423200	Компјутерске услуге	1,862	2,708
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1,829	1,461
2174	423400	Услуге информисања	64,923	44,349
2175	423500	Стручне услуге	63,595	23,120
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	4,478	4,093
2177	423700	Репрезентација	5,992	4,907
2178	423900	Остале опште услуге	130,742	179,858
<b>2179</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)</b>	337,981	162,300
2180	424100	Пољопривредне услуге		
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	13,452	8,271
2182	424300	Медицинске услуге	1,637	1,978
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева		
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		230



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	34	82
2186	424900	Остале специјализоване услуге	322,858	151,739
<b>2187</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)</b>	220,709	325,782
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	211,788	321,123
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	8,921	4,659
<b>2190</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)</b>	73,494	74,564
2191	426100	Административни материјал	9,437	6,915
2192	426200	Материјали за пољопривреду	3	
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,837	1,780
2194	426400	Материјали за саобраћај	13,743	15,075
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку		
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	4,038	3,340
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	143	77
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	39,882	43,749
2199	426900	Материјали за посебне намене	4,411	3,628
<b>2200</b>	<b>430000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)</b>		
<b>2201</b>	<b>431000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)</b>		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
<b>2205</b>	<b>432000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)</b>		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
<b>2207</b>	<b>433000</b>	<b>УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)</b>		
2208	433100	Употреба драгоцености		
<b>2209</b>	<b>434000</b>	<b>УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)</b>		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употреба шума и вода		
<b>2213</b>	<b>435000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2214)</b>		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
<b>2215</b>	<b>440000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)</b>	26,116	27,956
<b>2216</b>	<b>441000</b>	<b>ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)</b>	26,116	27,955
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	26,116	27,955
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће менице		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
<b>2226</b>	<b>442000</b>	<b>ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)</b>		
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
2228	442200	Отплата камата страним владама		
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	<b>ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)</b>		
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама		
2235	444000	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)</b>		1
2236	444100	Негативне курсне разлике		1
2237	444200	Казне за кашњење		
2238	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		
2239	450000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)</b>	160,849	125,709
2240	451000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)</b>	160,849	78,952
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	70,028	4,488
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	90,821	74,464
2243	452000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)</b>		
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
2246	453000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)</b>		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (2250 + 2251)</b>		46,757
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		46,757
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
2252	460000	<b>ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)</b>	439,565	460,519
2253	461000	<b>ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)</b>		
2254	461100	Текуће донације страним владама		
2255	461200	Капиталне донације страним владама		
2256	462000	<b>ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)</b>		
2257	462100	Текуће донације међународним организацијама		
2258	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
2259	463000	<b>ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)</b>	390,077	373,628
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	390,077	373,628
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		
2262	464000	<b>ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)</b>	13,936	28,079
2263	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	13,936	28,079
2264	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања		
2265	465000	<b>ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)</b>	35,552	58,812
2266	465100	Остале текуће донације и трансфери	35,552	58,812
2267	465200	Остале капиталне донације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	86,504	63,765
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	86,504	63,765
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
2275	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	19,918	17,151
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	24,108	18,685
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	115	54
2282	472900	Остале накнаде из буџета	42,363	27,875
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	231,856	328,571
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	150,150	189,608
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		6,500
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	150,150	183,108
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	363	11,178
2288	482100	Остали порези	262	10,525
2289	482200	Обавезне таксе	97	134
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	4	519
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	81,343	127,785
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	81,343	127,785
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)		
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		
2295	484200	Накнада штете од дивљачи		
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)		
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	602,837	139,451
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	602,837	97,967



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>2302</b>	<b>511000</b>	<b>ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)</b>	592,025	68,030
2303	511100	Куповина зграда и објеката		
2304	511200	Изградња зграда и објеката	572,070	33,186
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	18,267	32,355
2306	511400	Пројектно планирање	1,688	2,489
<b>2307</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)</b>	8,451	28,320
2308	512100	Опрема за саобраћај	2,080	1,179
2309	512200	Административна опрема	3,239	5,454
2310	512300	Опрема за пољопривреду		
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине		
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,730	2,812
2314	512700	Опрема за војску		
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	238	13,940
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	164	4,935
<b>2317</b>	<b>513000</b>	<b>ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)</b>		
2318	513100	Остале некретнине и опрема		
<b>2319</b>	<b>514000</b>	<b>КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)</b>		
2320	514100	Култивисана имовина		
<b>2321</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)</b>	2,361	1,617
2322	515100	Нематеријална имовина	2,361	1,617
<b>2323</b>	<b>520000</b>	<b>ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)</b>		
<b>2324</b>	<b>521000</b>	<b>РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)</b>		
2325	521100	Робне резерве		
<b>2326</b>	<b>522000</b>	<b>ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)</b>		
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недовршене производње		
2329	522300	Залихе готових производа		
<b>2330</b>	<b>523000</b>	<b>ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)</b>		
2331	523100	Залихе робе за даљу продају		
<b>2332</b>	<b>530000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)</b>		
<b>2333</b>	<b>531000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)</b>		
2334	531100	Драгоцености		
<b>2335</b>	<b>540000</b>	<b>ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)</b>		41,484
<b>2336</b>	<b>541000</b>	<b>ЗЕМЉИШТЕ (2337)</b>		41,484
2337	541100	Земљиште		41,484
<b>2338</b>	<b>542000</b>	<b>РУДНА БОГАТСТВА (2339)</b>		
2339	542100	Копови		
<b>2340</b>	<b>543000</b>	<b>ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)</b>		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
<b>2343</b>	<b>550000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)</b>		
<b>2344</b>	<b>551000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)</b>		
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
		<b>УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА</b>		
<b>2346</b>		<b>Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) &gt; 0</b>		382,524



Консолидовани финансијски извештаји завршног рачуна буџета  
града Шапца за 2018. годину



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	278,519	
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	673,428	274,543
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	123,344	274,543
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	550,084	
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	119,100	97,592
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	119,100	97,592
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	275,809	559,475
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	275,809	559,475
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	180,000	490,000
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	95,809	69,475

Датум, 18.04.2019 . године

Лице одговорно за  
попуњавање обрасца

*Ј. Ј. Ј. Ј.*





Образац 3

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	3	0	7	4	1	6	0	7	1	7	0	1	2	2	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС					Седиште УТ										Надлежни директни																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

**ГРАД ШАБАЦ**

СЕДИШТЕ **ШАБАЦ** МАТИЧНИ БРОЈ **07170122**

ПИБ **10084619** БРОЈ ПОДРАЧУНА

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА**

у периоду од **1.01.2018** до **31.12.2018** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	731,027	423,809
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	180,943	133,809
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	180,943	45,456
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	180,943	45,456
3005	811100	Примања од продаје непокретности	180,943	45,456
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)		
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине		
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)		
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)		
3012	821100	Примања од продаје робних резерви		
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)		
3014	822100	Примања од продаје залиха производње		
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)		
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)		88,353



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3021	841000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)</b>		88,353
3022	841100	Примања од продаје земљишта		88,353
3023	842000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)</b>		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)</b>		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)</b>	550,084	290,000
3028	910000	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)</b>	550,000	290,000
3029	911000	<b>ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)</b>	550,000	290,000
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	550,000	290,000
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
3037	911800	Примања од домаћих меница		
3038	911900	Исправка унутрашњег дуга		
3039	912000	<b>ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)</b>		
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исправка спољног дуга		
3047	920000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)</b>	84	
3048	921000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)</b>	84	
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	84	
<b>3058</b>	<b>922000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)</b>		
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
<b>3067</b>		<b>ИЗДАЦИ (3068 + 3114)</b>	721,937	237,043
<b>3068</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)</b>	602,837	139,451
<b>3069</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)</b>	602,837	97,967
<b>3070</b>	<b>511000</b>	<b>ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)</b>	592,025	68,030
3071	511100	Куповина зграда и објеката		
3072	511200	Изградња зграда и објеката	572,070	33,186
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	18,267	32,355
3074	511400	Пројектно планирање	1,688	2,489
<b>3075</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)</b>	8,451	28,320
3076	512100	Опрема за саобраћај	2,080	1,179
3077	512200	Административна опрема	3,239	5,454
3078	512300	Опрема за пољопривреду		
3079	512400	Опрема за заштиту животне средине		
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	2,730	2,812
3082	512700	Опрема за војску		
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	238	13,940
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	164	4,935
<b>3085</b>	<b>513000</b>	<b>ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)</b>		
3086	513100	Остале некретнине и опрема		
<b>3087</b>	<b>514000</b>	<b>КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)</b>		
3088	514100	Култивисана имовина		
<b>3089</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)</b>	2,361	1,617
3090	515100	Нематеријална имовина	2,361	1,617
<b>3091</b>	<b>520000</b>	<b>ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)</b>		
<b>3092</b>	<b>521000</b>	<b>РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)</b>		
3093	521100	Робне резерве		
<b>3094</b>	<b>522000</b>	<b>ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)</b>		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене производње		
3097	522300	Залихе готових производа		
<b>3098</b>	<b>523000</b>	<b>ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)</b>		
3099	523100	Залихе робе за даљу продају		
<b>3100</b>	<b>530000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)</b>		
<b>3101</b>	<b>531000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)</b>		
3102	531100	Драгоцености		
<b>3103</b>	<b>540000</b>	<b>ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)</b>		
<b>3104</b>	<b>541000</b>	<b>ЗЕМЉИШТЕ (3105)</b>		41,484
3105	541100	Земљиште		41,484
<b>3106</b>	<b>542000</b>	<b>РУДНА БОГАТСТВА (3107)</b>		
3107	542100	Копови		
<b>3108</b>	<b>543000</b>	<b>ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)</b>		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
<b>3111</b>	<b>550000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)</b>		
<b>3112</b>	<b>551000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)</b>		
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
<b>3114</b>	<b>600000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)</b>		
			119,100	97,592
<b>3115</b>	<b>610000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)</b>		
			119,100	97,592
<b>3116</b>	<b>611000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)</b>		
			119,100	97,592
3117	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	119,100	97,592
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих меница		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
<b>3126</b>	<b>612000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)</b>		
3127	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама		
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)</b>		
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
3136	614000	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)</b>		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	<b>ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)</b>		
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
3140	620000	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)</b>		
3141	621000	<b>НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)</b>		
3142	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
3151	622000	<b>НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)</b>		
3152	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3161)</b>		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3162		<b>ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)</b>	9,090	186,766
3163		<b>МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)</b>		

Датум, 18.04.2019 . године

Лице одговорно за  
попуњавање обрасца

*Ј. Стефановић*





Образац 4

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	4	0	7	4	1	6	0	7	1	7	0	1	2	2	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС														Седиште УТ				Надлежни директни																

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

**ГРАД ШАБАЦ**

СЕДИШТЕ **ШАБАЦ** МАТИЧНИ БРОЈ **07170122**

ПИБ **10084619** БРОЈ ПОДРАЧУНА

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА**

у периоду од **1.01.2018** до **31.12.2018** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4001</b>		<b>НОВЧАНИ ПРИЛИВИ (4002 + 4106 + 4131)</b>	3,608,417	3,565,692
<b>4002</b>	<b>700000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)</b>	2,877,390	3,141,883
<b>4003</b>	<b>710000</b>	<b>ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)</b>	2,169,822	2,265,660
<b>4004</b>	<b>711000</b>	<b>ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)</b>	1,397,856	1,513,723
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	1,397,856	1,513,723
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
<b>4008</b>	<b>712000</b>	<b>ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)</b>	1	26
4009	712100	Порез на фонд зарада	1	26
<b>4010</b>	<b>713000</b>	<b>ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)</b>	562,404	550,935
4011	713100	Периодични порези на непокретности	460,854	448,672
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	3,933	5,871
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	97,549	96,392
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину	68	
<b>4017</b>	<b>714000</b>	<b>ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)</b>	132,049	132,073
4018	714100	Општи порези на добра и услуге		
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге	1,234	2,130
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволи да се добра употребљавају или делатности обављају	130,815	129,943
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
<b>4023</b>	<b>715000</b>	<b>ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)</b>		
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4025	715200	Порези на извоз		
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
<b>4030</b>	<b>716000</b>	<b>ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)</b>	77,512	68,903
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	77,512	68,903
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
<b>4033</b>	<b>717000</b>	<b>АКЦИЗЕ (од 4034 до 4039)</b>		
4034	717100	Акцизе на деривате нафте		
4035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
4036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
4037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акцизе на кафу		
4039	717600	Друге акцизе		
<b>4040</b>	<b>719000</b>	<b>ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)</b>		
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
<b>4047</b>	<b>720000</b>	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)</b>		
<b>4048</b>	<b>721000</b>	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)</b>		
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
<b>4053</b>	<b>722000</b>	<b>ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)</b>		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Импутирани социјални доприноси		
<b>4057</b>	<b>730000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)</b>	367,241	485,167
<b>4058</b>	<b>731000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)</b>		667
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		667
<b>4061</b>	<b>732000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)</b>	1,662	89,619
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	1,662	84,810
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација		4,809





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
<b>4066</b>	<b>733000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)</b>	365,579	394,881
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	365,579	388,692
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		6,189
<b>4069</b>	<b>740000</b>	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)</b>	340,327	390,938
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	16,842	62,183
4071	741100	Камате	2,428	19,842
4072	741200	Дивиденде		
4073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
4075	741500	Закуп произведене имовине	14,414	42,341
4076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
<b>4077</b>	<b>742000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)</b>	215,578	212,097
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	136,153	155,814
4079	742200	Таксе и накнаде	67,250	42,999
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	12,175	13,103
4081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		181
<b>4082</b>	<b>743000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)</b>	34,307	42,936
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	33,507	42,492
4086	743400	Приходи од пенала		
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	800	444
<b>4089</b>	<b>744000</b>	<b>ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)</b>	3,969	5,627
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	3,392	1,132
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	577	4,495
<b>4092</b>	<b>745000</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)</b>	69,631	68,095
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	69,631	68,095
<b>4094</b>	<b>770000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)</b>		118
4095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода (4096)		118
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		118
<b>4097</b>	<b>772000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)</b>		
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
<b>4099</b>	<b>780000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)</b>		
<b>4100</b>	<b>781000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)</b>		
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
4103	790000	<b>ПРИХОДИ ИЗ БУѢТА (4104)</b>		
4104	791000	<b>ПРИХОДИ ИЗ БУѢТА (4105)</b>		
4105	791100	Приходи из буџета		
4106	800000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)</b>	180,943	133,809
4107	810000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)</b>	180,943	45,456
4108	811000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)</b>	180,943	45,456
4109	811100	Примања од продаје непокретности	180,943	45,456
4110	812000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)</b>		
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине		
4112	813000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)</b>		
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
4114	820000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)</b>		
4115	821000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)</b>		
4116	821100	Примања од продаје робних резерви		
4117	822000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (4118)</b>		
4118	822100	Примања од продаје залиха производње		
4119	823000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)</b>		
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
4121	830000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)</b>		
4122	831000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)</b>		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)</b>		88,353
4125	841000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)</b>		88,353
4126	841100	Примања од продаје земљишта		88,353
4127	842000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)</b>		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)</b>		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)</b>	550,084	290,000
4132	910000	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)</b>	550,000	290,000
4133	911000	<b>ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)</b>	550,000	290,000
4134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	550,000	290,000
4138	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
4139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих меница		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4142	911900	Исправка унутрашњег дуга		
4143	912000	<b>ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)</b>		
4144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
4148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправка спољног дуга		
4151	920000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)</b>		84
4152	921000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)</b>		84
4153	921100	Примања од пролаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		84
4162	922000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)</b>		
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		<b>НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)</b>	3,455,952	2,990,760
4172	400000	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)</b>	2,734,015	2,753,717
4173	410000	<b>РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)</b>	627,914	697,807
4174	411000	<b>ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)</b>	510,875	565,292



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	510,875	565,292
4176	412000	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)</b>	91,507	101,159
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	61,394	67,841
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	26,284	29,081
4179	412300	Допринос за незапосленост	3,829	4,237
4180	413000	<b>НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)</b>		1,987
4181	413100	Накнаде у природи		1,987
4182	414000	<b>СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)</b>	5,214	7,472
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	245	1,374
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених		
4185	414300	Отпремнине и помоћи	2,699	4,458
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	2,270	1,640
4187	415000	<b>НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)</b>	13,112	9,626
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	13,112	9,626
4189	416000	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)</b>	7,206	12,271
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	7,206	12,271
4191	417000	<b>ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)</b>		
4192	417100	Посланички додатак		
4193	418000	<b>СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)</b>		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)</b>	1,161,211	1,049,390
4196	421000	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)</b>	214,019	198,477
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5,485	4,055
4198	421200	Енергетске услуге	160,532	148,783
4199	421300	Комуналне услуге	22,779	19,842
4200	421400	Услуге комуникација	14,252	14,944
4201	421500	Трошкови осигурања	3,334	2,312
4202	421600	Закуп имовине и опреме	3,321	5,425
4203	421900	Остали трошкови	4,316	3,116
4204	422000	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)</b>	10,149	9,017
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	6,064	4,846
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	2,335	2,290
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	1,620	1,560
4208	422400	Трошкови путовања ученика	59	292
4209	422900	Остали трошкови транспорта	71	29
4210	423000	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)</b>	304,859	279,250
4211	423100	Административне услуге	31,438	18,754
4212	423200	Компјутерске услуге	1,862	2,708
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1,829	1,461
4214	423400	Услуге информисања	64,923	44,349
4215	423500	Стручне услуге	63,595	23,120
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	4,478	4,093
4217	423700	Репрезентација	5,992	4,907
4218	423900	Остале опште услуге	130,742	179,858
4219	424000	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)</b>	337,981	162,300
4220	424100	Пољопривредне услуге		
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	13,452	8,271
4222	424300	Медицинске услуге	1,637	1,978
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		230
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	34	82
4226	424900	Остале специјализоване услуге	322,858	151,739
4227	425000	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)</b>	220,709	325,782
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	211,788	321,123
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	8,921	4,659
4230	426000	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)</b>	73,494	74,564
4231	426100	Административни материјал	9,437	6,915
4232	426200	Материјали за пољопривреду	3	
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,837	1,780
4234	426400	Материјали за саобраћај	13,743	15,075
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку		
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	4,038	3,340
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	143	77
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	39,882	43,749
4239	426900	Материјали за посебне намене	4,411	3,628
4240	430000	<b>АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)</b>		
4241	431000	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)</b>		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
4245	432000	<b>АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)</b>		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	<b>УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)</b>		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	<b>УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)</b>		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)</b>		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)</b>	26,116	27,956
4256	441000	<b>ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)</b>	26,116	27,955
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	26,116	27,955
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менице		
4265	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4266	442000	<b>ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)</b>		
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности смитоване на иностраном финансијском тржишту		
4268	442200	Отплата камата страним владама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	<b>ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)</b>		
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама		
4275	444000	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)</b>		1
4276	444100	Негативне курсне разлике		1
4277	444200	Казне за кашњење		
4278	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		
4279	450000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)</b>	160,849	125,709
4280	451000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)</b>	160,849	78,952
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	70,028	4,488
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	90,821	74,464
4283	452000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)</b>		
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)</b>		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (4290 + 4291)</b>		46,757
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		46,757
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
4292	460000	<b>ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)</b>	439,565	460,519
4293	461000	<b>ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)</b>		
4294	461100	Текуће донације страним владама		
4295	461200	Капиталне донације страним владама		
4296	462000	<b>ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)</b>		
4297	462100	Текуће дотације међународним организацијама		
4298	462200	Капиталне дотације међународним организацијама		
4299	463000	<b>ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)</b>	390,077	373,628
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	390,077	373,628
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		
4302	464000	<b>ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)</b>	13,936	28,079
4303	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	13,936	28,079
4304	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања		
4305	465000	<b>ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)</b>	35,552	58,812
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	35,552	58,812
4307	465200	Остале капиталне дотације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	86,504	63,765
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	86,504	63,765
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
4315	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	19,918	17,151
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	24,108	18,685
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	115	54
4322	472900	Остале накнаде из буџета	42,363	27,875
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	231,856	328,571
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	150,150	189,608
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		6,500
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	150,150	183,108
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	363	11,178
4328	482100	Остали порези	262	10,525
4329	482200	Обавезне таксе	97	134
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	4	519
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	81,343	127,785
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	81,343	127,785
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)		
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		
4335	484200	Накнада штете од дивљачи		
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)		
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	602,837	139,451
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	602,837	97,967



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4342</b>	<b>511000</b>	<b>ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)</b>	592,025	68,030
4343	511100	Куповина зграда и објеката		
4344	511200	Изградња зграда и објеката	572,070	33,186
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	18,267	32,355
4346	511400	Пројектно планирање	1,688	2,489
<b>4347</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)</b>	8,451	28,320
4348	512100	Опрема за саобраћај	2,080	1,179
4349	512200	Административна опрема	3,239	5,454
4350	512300	Опрема за пољопривреду		
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине		
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,730	2,812
4354	512700	Опрема за војску		
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	238	13,940
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	164	4,935
<b>4357</b>	<b>513000</b>	<b>ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)</b>		
4358	513100	Остале некретнине и опрема		
<b>4359</b>	<b>514000</b>	<b>КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)</b>		
4360	514100	Култивисана имовина		
<b>4361</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)</b>	2,361	1,617
4362	515100	Нематеријална имовина	2,361	1,617
<b>4363</b>	<b>520000</b>	<b>ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)</b>		
<b>4364</b>	<b>521000</b>	<b>РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)</b>		
4365	521100	Робне резерве		
<b>4366</b>	<b>522000</b>	<b>ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)</b>		
4367	522100	Залихе материјала		
4368	522200	Залихе недовршене производње		
4369	522300	Залихе готових производа		
<b>4370</b>	<b>523000</b>	<b>ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)</b>		
4371	523100	Залихе робе за даљу продају		
<b>4372</b>	<b>530000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)</b>		
<b>4373</b>	<b>531000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)</b>		
4374	531100	Драгоцености		
<b>4375</b>	<b>540000</b>	<b>ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)</b>		41,484
<b>4376</b>	<b>541000</b>	<b>ЗЕМЉИШТЕ (4377)</b>		41,484
4377	541100	Земљиште		41,484
<b>4378</b>	<b>542000</b>	<b>РУДНА БОГАТСТВА (4379)</b>		
4379	542100	Копови		
<b>4380</b>	<b>543000</b>	<b>ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)</b>		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
<b>4383</b>	<b>55000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)</b>		
<b>4384</b>	<b>551000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)</b>		
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
<b>4386</b>	<b>600000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)</b>	119,100	97,592
<b>4387</b>	<b>610000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)</b>	119,100	97,592





Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4388</b>	<b>611000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)</b>	119,100	97,592
4389	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	119,100	97,592
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка унутрашњег дуга		
<b>4398</b>	<b>612000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)</b>		
4399	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама		
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
<b>4406</b>	<b>613000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)</b>		
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
<b>4408</b>	<b>614000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)</b>		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
<b>4410</b>	<b>615000</b>	<b>ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)</b>		
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
<b>4412</b>	<b>620000</b>	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)</b>		
<b>4413</b>	<b>621000</b>	<b>НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)</b>		
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
<b>4423</b>	<b>622000</b>	<b>НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)</b>		
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
4431	622800	Куповина стране валуте		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	152,465	574,932
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	123,344	275,809
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	3,629,611	3,574,112
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	21,194	8,420
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	3,455,952	2,990,760
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000		
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	297,003	859,161

Датум, 18.04.2019 . године

Лице одговорно за  
попуњавање обрасца

*Клифранковић*





Образак 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР – ФИЛИЈАЛА																											
7	5	0	7	4	1	6	0	7	1	7	0	1	2	2	26	30	31	32	33	34	35	36	37	38			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Врста посла	Јединствени број КБС	Селиште		УТ		Надлежни директни																					

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА  
**ГРАД ШАПАЦ**

СЕДИШТЕ **ШАПАЦ** МАТИЧНИ БРОЈ **07170122**

ПИБ **10084619** БРОЈ ПОДРАЧУНА \_\_\_\_\_

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА  
\_\_\_\_\_  
(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА**  
у периоду од **1.01.2018** до **31.12.2018** године

**I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА**

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Укупно (од 6 до 11)	Износ остварених прихода и примања			Из осталих извора		
					Републике	Општине / града	ООСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	3,184,437	3,275,692	1,327		3,015,620		90,286	168,459
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	3,081,437	3,141,883	1,327		3,015,620		90,286	34,650
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	2,310,630	2,265,660			2,265,660			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	1,522,610	1,513,723			1,513,723			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	1,522,610	1,513,723			1,513,723			



Општина ОП	Број конта	Опис	Износ планованих прихода и додатака	Износ остварених прихода и примања					Из доплати и помоћи	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Републике покрајине	7	8	9		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5006	711200	Порези на добит и капитале добитке које плаћају предузета и друга правна лица								
5007	711300	Порези на доходак, добит и капитале добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)		26		26				
5009	712100	Порез на фонд зарада		26		26				
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	583.510	550.935		550.935				
5011	713100	Периодични порези на непокретности	480.000	448.672		448.672				
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	3.500	5.871		5.871				
5014	713400	Порези на финансијске и капитале трансакције	100.000	96.392		96.392				
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину	10							
5017	714000	ПОРЕЗ НА ЛОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5023)	139.510	132.073		132.073				
5018	714100	Општи порези на лобра и услуге								
5019	714300	Добит фискалних монопола							2.130	
5020	714400	Порези на појединачне услуге	5.000	2.130		2.130				
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу лобра, на дозволу да се лобра употребљавају или делатности обављају	134.510	128.943		128.943				
5022	714600	Други порези на лобра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Црпне и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						Из осталих извода
				Укупно (од 6 до 11)	Републике		Општине / ОСО		Из донација и помоћи	
					6	7	8	9		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	65,000	68,903			68,903			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	65,000	68,903			68,903			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу класификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на аутомобилске пређавине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на осекавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на вафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нерезидентних физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или индивидуална лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и покривања	Износ остварених прихода и примања							Из осталих извода	
				Укупно (од 6 до 11)	Републике		Општине / града		ООСО			Из донација и помоћи
					5	6	7	8	9	10		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених										
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца										
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица										
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати										
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)										
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника										
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца										
5056	722300	Интранитни социјални доприноси										
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	388.431	485.167	1.209	393.672			90.286			
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)		667					667			
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава										
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		667					667			
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	17.000	89.619					89.619			
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	17.000	84.810					84.810			
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација		4.809					4.809			
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ										
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ										
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	371.431	394.881	1.209	393.672						
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	371.431	388.692	1.209	387.483						
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		6.189					6.189			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5071 + 5082 + 5089 + 5092)	382.376	390.938					366.288	34.650		
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	58.950	62.183					62.183			
5071	741100	Камате	15.500	19.842					19.842			
5072	741200	Дивиденде										



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања							Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Републике		Општине / града		ООСО	Из донација и помоћи	
					6	7	8	9			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5073	741300	Повлачење прихода од кави корпорације									
5074	741400	Приход од имовине који припада ималцима									
5075	741500	Дошља осигурања	43,450	42,341			42,341				
5076	741600	Зачути непроцењене имовине									
5076	741600	Финансијске промене на финансијским диспозицијама									
5077	742000	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)</b>	215,635	212,097			192,440			19,657	
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тражиоца организација	178,865	155,814			141,129			14,685	
5079	742200	Таксе и накнаде	28,000	42,999			42,999				
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне институције јединице	8,770	13,103			8,312			4,791	
5081	742400	Импутационе продаје добара и услуга		181						181	
5082	743000	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)</b>	43,301	42,936			42,936				
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела									
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе									
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	42,600	42,492			42,492				
5086	743400	Приходи од пенала									
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи									
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	701	444			444				
5089	744000	<b>ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)</b>	2,000	5,627			4,693			934	
5090	744100	Текући доброволни трансфери од физичких и правних лица	1,000	1,132			456			676	
5091	744200	Капитални доброволни трансфери од физичких и правних лица	1,000	4,495			4,237			258	
5092	745000	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)</b>	62,490	68,095			54,036			14,059	
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	62,490	68,095			54,036			14,059	



Одјел ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и покривања	Износ остварених прихода и примљива						
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	7	8	9	10	11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)		118	118					
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)		118	118					
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		118	118					
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)								
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године								
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)								
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)								
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу								
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)								
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)								
5105	791100	Приходи из буџета								
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	103,000	133,809						133,809
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	103,000	45,456						45,456
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	103,000	45,456						45,456
5109	811100	Примљива од продаје непокретности	103,000	45,456						45,456
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)								
5111	812100	Примљива од продаје покретне имовине								
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)								
5113	813100	Примљива од продаје осталих основних средстава								





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и расхода	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета			Из осталих извора		
					Републике	Општине / града	ООСО	10	11	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)								
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)								
5116	821100	Примања од продаје робних резерви								
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЉЕ (5118)								
5118	822100	Примања од продаје залиха произвођаче								
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)								
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу пролају								
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)		88.353						88.353
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)		88.353						88.353
5126	841100	Примања од продаје земљишта		88.353						88.353
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	480.010	290.000						290.000
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)	290.000	290.000						290.000
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)	290.000	290.000						290.000
5134	911100	Примања од емисиона довањих хартија од вредности, нулеа акција								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања					Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Аутономне покрајине	Општине / Града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5135	911200	Примања од задужевања од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задужевања од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи	290,000	290,000						290,000
5138	911500	Примања од задужевања код осталих поверљивих у земљи								
5139	911600	Примања од задужевања од домаћинства у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих менша								
5142	911900	Исплате унутрашњег дуга								
5143	912000	<b>ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖЕВАЊА (од 5144 до 5150)</b>								
5144	912100	Примања од емитована хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задужевања од иностраних држава								
5146	912300	Примања од задужевања од мултилатералних институција								
5147	912400	Примања од задужевања од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задужевања од осталих иностраних поверљивих								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исплате спољног дуга								
5151	920000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)</b>	190,010							
5152	921000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)</b>	190,010							
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и покривања	Износ остварених прихода и примана					Из осталих извора	
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		Из донација и помоћи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5157	921500	Примања од отплате кредита латих домаћим јавним финансијским институцијама	190.000							
5158	921600	Примања од отплате кредита латих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5159	921700	Примања од отплате кредита латих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита латих финансијским приватним предузећима у земљи								
5161	921900	Примања од пролаје домаћих акција и осталог капитала	10							
5162	922000	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b> (од 5163 до 5170)								
5163	922100	Примања од пролаје страних хартија од вредности, изuzeв акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита латих страним владама								
5165	922300	Примања од отплате кредита латих међународним организацијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита латих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита латих страним финансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита латих страним невладиним организацијама								
5169	922700	Примања од пролаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од пролаје стране валуте								
5171		<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b> (5001 + 5131)	3.664.447	3.565.692	1.327		3.015.620		90.286	458.459



II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број кокта	Опис	Износ одредних апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака						Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ДИЈАЛОГИ (5173 + 5341)	3.814,387	2.893,168	8.057		2.573,298		25.044	286,769	
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	3.072,488	2.763,717	7.057		2.461,122		1.458	284,080	
5173	400000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	709,186	697,807	455		696,466	*		886	
5174	410000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	570,044	565,292			565,292				
5175	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	570,044	565,292			565,292				
5176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	102,341	101,159			101,159				
5177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	68,511	67,841			67,841				
5178	412200	Допринос за здравствено осигурање	29,459	29,081			29,081				
5179	412300	Допринос за здравствено осигурање	4,371	4,237			4,237				
5180	413000	Допринос за незапосленост	2,100	1,987			1,987				
5181	413100	Накнаде у природи	2,100	1,987			1,987				
5182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	11,541	7,472	455		6,940			77	
5183	414100	Исплата накнада за врсне одсуствовања с посла на терет фондова	3,000	1,374	455		912			7	
5184	414200	Расходи за образовање деце запослених									
5185	414300	Отпремине и помоћи	6,500	4,458			4,458				
5186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	2,041	1,640			1,570			70	
5187	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	9,745	9,626			8,817			809	
5188	415100	Накнаде трошкова за запослене	9,745	9,626			8,817			809	
5189	416000	НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	13,415	12,271			12,271				



Општина	Број конта	Опис	Износ одрбених апроприација	Износ извршених расхода и издатака					Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	13,415	12,271			12,271			
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)								
5193	417100	Посланички додатак								
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)								
5195	418100	Судјиски додатак								
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И ГОЂА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	1,260,198	1,049,390	5,376		847,487	*	1,458	195,069
5197	421000	СТАЉНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	226,455	198,477			196,581		17	1,879
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5,275	4,055			3,943		17	95
5199	421200	Енергетске услуге	164,810	148,783			148,177			606
5200	421300	Комуналне услуге	25,000	19,842			19,786			56
5201	421400	Услуге комуникација	15,000	14,944			14,372			572
5202	421500	Трошкови осигурања	5,300	2,312			1,959			353
5203	421600	Закуп имовине и опреме	6,950	5,425			5,425			
5204	421900	Остали трошкови	4,120	3,116			2,919			197
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	10,319	9,017	108		4,660		198	4,051
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	5,000	4,846			1,697		3	3,146
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	3,000	2,290	91		1,959		195	45
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	1,600	1,560	17		749			794
5209	422400	Трошкови путовања учесника	500	292			226			66
5210	422900	Остали трошкови транспорта	219	29			29			
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	318,064	279,250	3,314		258,705		1,243	15,988
5212	423100	Административне услуге	42,217	26,502	168		18,464			7,870
5213	423200	Комуникационе услуге	3,200	2,708			2,641			67
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	2,750	1,461			1,421			40
5215	423400	Услуге информисања	45,000	44,349	1,110		42,287			952



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака					Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрдајне града	Општине/ града	ОСОС	Из донација и поклови	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5216	423500	Сручне услуге	24,150	23,120	350		22,770			
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	5,800	4,093			3,496			597
5218	423700	Репрезентација	5,320	4,907			4,530			377
5219	423900	Остале опште услуге	189,627	172,110	1,686		163,096		1,243	6,085
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	214,468	162,300	1,954		157,208			3,138
5221	424100	Польовирешне услуге								
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	14,504	8,271	1,350		4,656	*		2,265
5223	424300	Машинске услуге	4,000	1,978			1,978			
5224	424400	Услуге одржавања аутомобила								
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних поштина	1,000	230						230
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геолошке услуге	1,000	82						82
5227	424900	Остале специјализоване услуге	193,964	151,739	604		150,262			873
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	409,421	325,782			158,790			166,992
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	381,140	321,123			154,625			166,498
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	28,281	4,659			4,165			494
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	81,471	74,564			71,543			3,021
5232	426100	Административни материјал	8,000	7,007			6,824			183
5233	426200	Материјал за пољопривреду								
5234	426300	Материјал за образовање и усавршавање запослених	2,000	1,780			1,734			46
5235	426400	Материјал за саобраћај	16,000	15,062			14,399			663
5236	426500	Материјал за очување животне средине и науку								
5237	426600	Материјал за образовање, културу и спорт	4,000	3,340						
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјал	100	77						1,513



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобренх апроприација	Износ извршених расхода и издатака						Из осталих извора	
				Укупно (од 6 до 11)	Републике		Општине / покррајине		ООСО		Из донација и поклона
					6	7	8	9			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	47.371	43.735			43.445			290	
5240	426900	Материјали за посебне намене	4.000	3.563			3.237			326	
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)									
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)									
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката									
5244	431200	Амортизација опреме									
5245	431300	Амортизација осталих средстава и опреме									
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)									
5247	432100	Амортизација култивисане опреме									
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5249)									
5249	433100	Употреба драгоцености									
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)									
5251	434100	Употреба земљишта									
5252	434200	Употреба пољског блага									
5253	434300	Употреба шума и вода									
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)									
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине									
5256	440000	ОПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	30.000	27.956			27.956				
5257	441000	ОПЛАТЕ ДОМАЊИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	29.000	27.955			27.955				
5258	441100	Оплата камата на домаће хипотеке									
5259	441200	Оплата камата осталим имовима власти									



Ознака ОП	Број когта	Опис	Износ извршених расхода и издатака					Из осталих извора 11			
			Укупно (од 6 до 11) 5	Расходи и издаци на терет буџета			Из донација и поклона 10				
				Републичке покрајине 6	Општине/ града 8	ООСО 9					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама									
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	29.000	27.955			27.955				
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторијама									
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи									
5264	441700	Отплата камата на домаће финансијске депозите									
5265	441800	Отплата камата на домаће менице									
5266	441900	Финансијске промене на финансијским линијама									
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)									
5268	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту									
5269	442200	Отплата камата страним владама									
5270	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама									
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама									
5272	442500	Отплата камата осталим страним кредиторијама									
5273	442600	Отплата камата на стране финансијске депозите									
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)									
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама									
5276	444000	ПРАТЕНИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	1.000	1			1				
5277	444100	Негативне курсне разлике	1.000	1			1				
5278	444200	Каме за кашнење									
5279	444300	Остали пратећи трошкови задужењама									
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	132.665	125.709			125.709				
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕТИЈА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	80.165	78.952			78.952				





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одрбених апропријација	Износ извршених расхода и издатака					Из осталих извора перова 11	
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Аутономне покррајине	Општине/ града	ОСО		Из донација и помоћи 10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	5,165	4,488			4,488			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	75,000	74,464			74,464			
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	52,500	46,757			46,757			
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	52,500	46,757			46,757			
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	487,345	460,519			460,519			
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)								
5295	461100	Текуће донације страним владама								
5296	461200	Капиталне донације страним владама								
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)								
5298	462100	Текуће донације међународним организацијама								
5299	462200	Капиталне донације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	398,097	373,628			373,628			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	398,097	373,628			373,628			



Ознака ОП	Број konta	Опис	Износ одобрених апроприација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака						Из осталих извода
					Републике	Општине / града	ООСО	Из донација и помоћи	Из осталих извода		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти									
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	29,400	28,079			28,079				
5304	464100	Текуће доплате организацијама обавезног социјалног осигурања	29,400	28,079			28,079				
5305	464200	Капиталне доплате организацијама обавезног социјалног осигурања									
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	59,848	58,812			58,812				
5307	465100	Остале текуће доплате и трансфери	59,848	58,812			58,812				
5308	465200	Остале капиталне доплате и трансфери									
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	89,986	63,765	1,226		62,350			189	
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)									
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно дољивцима									
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга									
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за допринос за осигурање									
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	89,986	63,765	1,226		62,350			189	
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности									
5316	472200	Накнаде из буџета за породицко олуство									
5317	472300	Накнаде из буџета за леку и породилу	18,200	17,151			17,151				
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености									
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета									
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти									



Одлика ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака				Из локација и плошти	Из осталих вздова
					Републике	Аутономне покрајине	Општине/ града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	19,000	18,685			18,614			71
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот								
5323	472900	Остале накнаде из буџета	52,786	27,929	1,226		26,585			118
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	363,108	328,571			240,635			87,936
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	221,141	189,608			189,608			
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пужају помоћ домаћинствима	21,141	6,500			6,500			
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	200,000	183,108			183,108			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОКАЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	11,340	11,178			11,169			9
5329	482100	Остали порези	10,650	10,620			10,620			
5330	482200	Обавезне таксе	200	109			100			9
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	490	449			449			
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	130,627	127,785			39,858			87,927
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	130,627	127,785			39,858			87,927
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЈУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)								
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода								
5336	484200	Накнада штете од лица								
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)								
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апроприација	Износ извршених расхода и издатака							Из осталих извода
				Укупно (од 6 до 11)	Републике		Општине / града		ООСО	Из донација и помоћи	
					5	6	7	8			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
		<b>РАСХОДИ КОИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)</b>									
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана									
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	741,899	139,451	1,000		112,176		23,586	2,689	
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	697,899	97,967	1,000		70,692	*	23,586	2,689	
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	675,971	68,030			62,825		4,809	396	
5344	511100	Куповина зграда и објеката									
5345	511200	Игралишта зграда и објеката	400,000	33,186			33,186				
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	200,000	32,355			27,150		4,809	396	
5347	511400	Пројектно планирање	75,971	2,489			2,489				
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	20,108	28,320	1,000		6,457		18,777	2,086	
5349	512100	Опрема за саобраћај		1,179					1,179		
5350	512200	Административна опрема	8,150	5,454			4,374			1,080	
5351	512300	Опрема за пољопривреду									
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине									
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема									
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	3,108	2,812	1,000		876			936	
5355	512700	Опрема за војску									
5356	512800	Опрема за јавну безбедност									
5357	512900	Опрема за провознолу, моторни, непокретна и немоторна опрема	8,850	4,935			1,207		13,940	70	
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНЕ И ОПРЕМА (5359)									
5359	513100	Остале непокретне и опрема									



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатека					Из осталих извора 11
					Расходи и издаци на терет буџета		ООСО	10	11	
					Аутономне покрајине	Општине/ Грлада				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5360	514000	КУЛТИВНА СНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивна сна имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	1.820	1.617			1.410			207
5363	515100	Нематеријална имовина	1.820	1.617			1.410			207
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)								
5365	521000	РОВНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)								
5366	521100	Робне резерве								
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЉЕ (од 5368 до 5370)								
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе незавршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа								
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)								
5372	523100	Залихе робе за даљу продају								
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	44.000	41.484			41.484			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	44.000	41.484			41.484			
5378	541100	Земљиште	44.000	41.484			41.484			
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Ковани								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								



Слика ОП	Број кода	Опис	Износ ообрених апроприација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака					Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине/ града	ОСО	Из донација и помоћи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)								
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)								
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	101,000	97,592			97,592			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	101,000	97,592			97,592			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЊИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	101,000	97,592			97,592			
5390	611100	Оплата главнице на домаће хартије од вредности, изузетно акција								
5391	611200	Оплата главнице осталим националним властима								
5392	611300	Оплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Оплата главнице домаћим пословним банкама								
5394	611500	Оплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5395	611600	Оплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Оплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Оплата домаћих менџа								
5398	611900	Исплата унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)								
5400	612100	Оплата главнице на хартије од вредности, изузетно акција, емисионе на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Оплата главнице страним банкама								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ опорних апроприација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака					Из осталих извода
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСОС	Из донација и помоћи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5405	612600	Отплате главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исплата спољног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)								
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)								
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)								
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)								
5415	621100	Набавка домаћих харџија од врелости, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима								
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)								
5425	622100	Набавка страних харџија од врелости, изузев акција								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршене расхода и издатака			Из осталих извора		
					Републике	Општине / града	ООСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5426	622200	Кредити страним лицима								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5432	622800	Куповина стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5887)</b>	3.915.387	2.990.760	8.057		2.670.890		25.044	286.769





III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

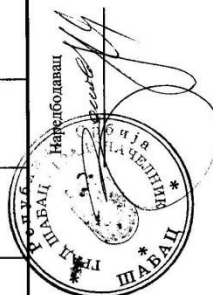
Ознака ОП	Број кошта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						Из осталих извора
				Укупно (од б.ло 11)	Републичке	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО	Из донација и помоћи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	3.184.437	3.275.692	1.327		3.015.620		90.286	168.459
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	3.814.387	2.893.168	8.057		2.573.298		25.044	286.769
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		382.524			442.322		65.242	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	629.950		6.730					118.310
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАЛУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	480.010	290.000						290.000
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАВЈСКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	101.000	97.592			97.592			
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0	379.010	192.408						290.000
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0					97.592			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		574.932			344.730		65.242	171.690
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	250.940		6.730					

Личне одговорно за

извршавања обавља

*Савић*

Наредболовац



Датум, 18.04.2019. године